



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

---

### **Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики**

*До законопроекту за реєстр. № 3379 від 22.04.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 1 липня 2020 року (протокол № 44) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо державної підтримки культури, малого бізнесу та креативних індустрій у зв'язку з дією заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» (реєстр. № 3379 від 22.04.2020), поданий народними депутатами України Кравчук Є.М., Потураєвим М.Р., Нальотовим Д.О. та іншими.

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, згідно з якими, зокрема, передбачається:

доповнити новим терміном «грант» (фінансові ресурси, що надаються на безоплатній і безповоротній основі юридичним особам у сфері культури незалежно від форми власності, фізичним особам, фізичним особам-підприємцям та фізичним особам, які провадять незалежну професійну діяльність у сфері культури, для реалізації проекту);

встановити мораторій на проведення документальних та фактичних перевірок суб'єктів господарювання, які провадять основну економічну діяльність, яка належить до креативних індустрій відповідно до вимог законодавства, на період з 18 березня по 31 грудня 2020 року;

звільнити від оподаткування податком на прибуток підприємств:

- суми коштів, отримані у формі гранту для реалізації проекту у сфері культури;

- прибуток, отриманий з 1 квітня по 31 грудня 2020 року включно туристичними операторами, агентствами (агентами), туристичними гідами, а також суб'єктами господарювання, що надають послуги з тимчасового розміщування (проживання), та суб'єктами, які провадять основну економічну діяльність за видами, що належать до креативних індустрій;

не включати до загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку на доходи фізичних осіб суму коштів, яка надається у формі гранту для реалізації проекту у сфері культури;

не включати до складу сукупного чистого доходу фізичної особи, яка провадить незалежну професійну діяльність, суму коштів, що надається у формі гранту для реалізації проекту у сфері культури;

тимчасово, до 31 грудня 2020 року, звільнити від оподаткування податком на доходів фізичних осіб суму доходів у вигляді заробітної плати та інших виплат з оплати праці (премій, надбавок тощо), отриманих платником податку, який є працівником:

- закладів культури (суму доходів, отриманих за рахунок коштів державного бюджету);

- суб'єкта господарювання (податкового агента), який протягом останніх шести місяців провадить основну економічну діяльність у сфері креативних індустрій;

встановити ставку податку на додану вартість у розмірі 10% за операціями з постачання на митній території України послуг з тимчасового розміщування (групи 55.1, 55.2, 55.3, 55.9 КВЕД ДК 009:2010);

визначити, що не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість операції з реалізації проектів за кошти, які надійшли як грант у сфері культури;

тимчасово, до 31 грудня 2020 року, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції з постачання окремих послуг, визначених законопроектом;

тимчасово, до 31 травня 2020 року встановити ставку оподаткування податком на додану вартість у розмірі 10% для операцій з постачання комунальних послуг та електричної енергії;

не включати до складу доходів платників єдиного податку I-III груп суми коштів, що надійшли як грант для реалізації проекту у сфері культури;

тимчасово, до 31 грудня 2020 року, туристичний збір не нараховувати та не справляти;

тимчасово, на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення та поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) та протягом трьох місяців після дати завершення карантину, звільнити туристичних операторів, агентств (агентів), а також суб'єктів господарювання, що надають послуги з тимчасового розміщування (проживання), та суб'єктів, які провадять основну економічну діяльність за видами, що належать до креативних індустрій, від плати за землю за земельні ділянки, що перебувають у їх власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди;

встановити, що у період з 1 березня по 31 грудня 2020 року, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, об'єкти нежитлової нерухомості, які перебувають у власності туристичних операторів, агентств (агентів), а також суб'єктів господарювання, що надають послуги з тимчасового розміщування (проживання), та суб'єктів, які провадять основну економічну діяльність за видами, що належать до креативних індустрій.

Крім того, шляхом внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»

передбачається звільнити до 31 грудня 2020 року фізичних осіб – підприємців, осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, і роботодавців, які протягом останніх шести місяців провадять основну економічну діяльність у сфері креативних індустрій, від нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту призведе до втрат державного та місцевих бюджетів, бюджетів Пенсійного фонду України і фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування (зокрема призведе до зменшення дохідної частини зведеного бюджету від податку на доходи фізичних осіб у розмірі 223,5 млн грн на місяць, з податку на майно – 61,4 млн грн на місяць, туристичного збору – 10,8 млн грн на місяць, а також до збільшення дефіциту бюджетів Пенсійного фонду та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування у розмірі 338 млн грн на місяць). Крім того, Мінфін зауважує, що стимулювання діяльності будь-яких суб'єктів господарювання шляхом надання їм права на застосування пільгових режимів не призводить до покращення діяльності вказаних суб'єктів чи суттєвого збільшення їх продуктивності, а, навпаки, призводить до ускладнення адміністрування податків та створення різних схем податкової оптимізації. Загалом Мінфін надає зауваження щодо законопроекту та його не підтримує.

Слід зазначити, що згідно з пунктом 16-1 підрозділу 10 розділу ХХ Податкового кодексу України об'єктом оподаткування військовим збором є доходи фізичних осіб (що є об'єктом оподаткування податком на доходи фізичних осіб).

Відповідно до Бюджетного кодексу України податок на прибуток підприємств та податок на доходи фізичних осіб зараховуються до державного і місцевих бюджетів у відповідних пропорціях, а податок на майно (до складу якого включається податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та плата за землю) належить до доходів бюджетів місцевого самоврядування. Отже, передбачене законопроектом пільгове оподаткування у сфері культури та креативних індустрій призведе до втрат доходів як державного бюджету, так і місцевих бюджетів.

Згідно із статтею 103 цього Кодексу передбачено, що надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Подані до законопроекту документи не містять пропозицій щодо компенсації місцевим бюджетам таких втрат.

Крім того, зважаючи на наявність протягом останніх років значного дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок державного бюджету, недонадходження власних коштів цього фонду стане додатковим навантаженням на державний бюджет.

До законопроекту не надано пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Це не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

При цьому, передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету, а також підпункту 4.1.9 пункту 4.1 і пункту 4.5 статті 4 Податкового кодексу України щодо стабільності податкового законодавства.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (приведе до збільшення видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України, а також призведе до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів відповідно від податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, податку на доходи фізичних осіб, військового збору та податку на майно, а також потребуватиме додаткових видатків державного бюджету для компенсації втрат доходів місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Додаток: копія висновку Мінфіну – на 8 стор.

**Голова Комітету**

**Ю.Ю. Арістов**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000  
Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

4

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-13/8-2020/93547 від 02.07.2020



127410