



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 3608 від 05.06.2020  
Народні депутати України  
П. Фролов та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо графіку проведення пленарних засідань»**

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, в якому пропонується внести зміни до ст. ст. 19, 24 - 26, 47 Регламенту Верховної Ради України (далі – Регламент). Метою поданого проекту, як це зазначено у п. 2 пояснювальної записки до нього, є оптимізація графіку проведення пленарних засідань Верховної Ради України.

За результатами розгляду даного проекту Головне управління вважає за необхідне зазначити наступне.

У проекті пропонується внести зміни до Регламенту, передбачивши проведення у вівторок, середу та четвер пленарного тижня засідань з 10 до 15 години (у п'ятницю з 10 до 16 години) з перервою з 12 години до 12 години 30 хвилин. Понеділок та час після завершення пленарних засідань пропонується відвести для самостійної роботи народних депутатів України, пов'язаної із здійсненням депутатських повноважень, а у разі необхідності – проведення засідань комітетів, тимчасових спеціальних комісій і тимчасових слідчих комісій, депутатських фракцій (груп) (пп. 1 п. 1 розділу I проекту – нова редакція ч. 3 ст. 19 Регламенту).

У зв'язку з тим, що пленарні засідання Верховної Ради України відбуватимуться у вівторок, середу та четвер пленарного тижня засідань з 10 до 15 години (у п'ятницю з 10 до 16 години) замість розділення денної роботи у пленарному режимі на два засідання (ранкове та вечірнє), пропонуються відповідні зміни до ч. 2 ст. 24, ч. 2 ст. 26 Регламенту (п. 2 та 4 розділу I проекту).

Водночас у проекті передбачено, що рішення про продовження пленарного засідання після 15 години (у п'ятницю – після 16 години) більш як на 15 хвилин може бути прийняте лише до перерви (нова редакція ч. 5 ст. 19 Регламенту - пп. 2 п. 1 розділу I проекту).

У «пленарну» п'ятницю пропонується не змінювати проведення з 10:00 до 11:00 години запитань до Уряду та перерву з 12:00 до 12:30. Водночас з 14:00 до 16:00 передбачено відвести час для оголошень запитів, прийняття рішень про підтримку та направлення запитів, обговорення відповідей на запити, а також для виступів народних депутатів України «з різних питань» (зміни до ч. 3 ст. 25 Регламенту - п. 3 розділу I проекту).

Окрім зазначеного, в положеннях п. 5 розділу I проекту пропонується зміни до ч. 6 ст. 47 Регламенту, за якими рішення Верховної Ради України щодо проектів законів, постанов, інших актів Верховної Ради України приймаються лише з питань, включених до порядку денного пленарного засідання Верховної Ради *до перерви з 12 години до 12 години 30 хвилин*.

1. Головне управління вважає, що запропоновані у проекті зміни до ст. ст. 19, 24 та 26 Регламенту спрямовані на оптимізацію робочого часу парламенту і прийняття цих новел є лише питанням доцільності.

Водночас варто, на наш погляд, враховувати, що безперервна пленарна робота протягом 3 годин 30 хвилин поспіль (з 12.30 до 16.00 у «пленарну» п'ятницю), або у вівторок, середу та четвер пленарного тижня у разі застосування запропонованих приписів ч. 5 ст. 19 Регламенту є досить істотним інтелектуальним навантаженням для народних депутатів України, а тому відсутність перерви протягом зазначеного часу може призвести до зниження рівня сприйняття народними депутатами України інформації і відповідно зниження якості роботи.

2. У змінах до ч. 6 ст. 47 Регламенту (п. 5 розділу I проекту) передбачено, що рішення Верховної Ради України щодо проектів законів, постанов, інших актів Верховної Ради України приймаються лише з питань, включених до порядку денного *пленарного засідання* Верховної Ради України *до перерви з 12 години до 12 години 30 хвилин*. Це формулювання створює можливість для розгляду законопроекту на одному й тому ж пленарному засіданні відразу після його включення до порядку денного. У той же час чинна редакція цієї норми передбачає, що включення проекту до порядку денного пленарних засідань і його розгляд відбувались на *різних* пленарних засіданнях одного дня (включення до порядку денного – на ранковому засіданні, а розгляд проекту – на вечірньому). В такий спосіб положення чинного Регламенту надають

народним депутатам України хоча б мінімальну можливість і час для ознайомлення з текстом відповідного законопроекту. У разі прийняття змін у запропонованій у проекті редакції ця можливість нівелюється, у зв'язку з чим вважаємо, що зміни до ч. 6 ст. 47 Регламенту потребують доопрацювання.

3. Проектом передбачається внесення змін лише до тексту Регламенту. Однак, оскільки у разі прийняття проекту протягом дня проводитиметься лише одне пленарне засідання (яке не буде ані ранковим, ані вечірнім), то зміни необхідно внести також і до ч. 5 ст. 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», в якій згадується *ранкове* пленарне засідання.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Карпенко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01  
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/87914 від 26.06.2020



122279