



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До № 0856 від 29.08.2019 р.
друге читання)

ЗАУВАЖЕННЯ **до проекту Закону України про сільськогосподарську кооперацію** **(реєстраційний № 0856)**

У Головному юридичному управлінні здійснено юридичну експертизу підготовленого до другого читання Комітетом Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики однойменного законопроекту, в тому числі додаткової порівняльної таблиці. За наслідками експертизи зазначаємо про те, що незважаючи на врахування окремих зауважень Управління, висловлених 15.11.2019, основна їх частина залишається актуальними. Зокрема, це стосується зауважень щодо:

некоректності, з юридичної точки зору, запропонованого авторами законопроекту підходу до законодавчого регулювання суспільних відносин, пов'язаних із створенням та діяльністю сільськогосподарських кооперативів, який передбачає непоширення на них дії Закону України "Про кооперацію";

застосування до сільськогосподарських кооперативів правових та економічних категорій і термінів, що не притаманні відносинам кооперації (формування у сільськогосподарських кооперативах статутного капіталу та виділення в ньому часток, внесення членами кооперативу вкладів тощо);

правової невизначеності з питань порядку розподілу фінансового результату (прибутку).

Також зауважуємо, що не узгоджуються між собою положення частин третьої та четвертої статті 15 законопроекту. Частина третя, зокрема, передбачає, що у сільськогосподарському кооперативі може бути створена спостережна рада та інші органи за участю членів, осіб, які не є членами такого кооперативу, та залучених експертів. Натомість, частина четверта фактично встановлює заборону на входження до органів управління осіб, які не є членами кооперативу.

Досить сумнівними є положення законопроекту стосовно "кооперативної освіти". Закон України "Про освіту" не визначає такого виду освіти як "кооперативна". У законопроекті не визначено ані змісту, ані форми чи рівня такої освіти, здобуття освіти. З метою приведення законопроекту у відповідність з термінологією та категоріями Закону України "Про освіту", та

для досягнення поставленої мети щодо підвищення ефективності господарської діяльності сільськогосподарського кооперативу, у законопроекті мало б йтися про професійне навчання працівників, курси перепідготовки та/або підвищення кваліфікації та безперервний професійний розвиток.

Наявність внутрішніх протиріч та неоднозначно сформульованих положень у законопроекті жодним чином не сприяє правовій визначеності і є несумісним із принципом верховенства права – однією з основоположних гарантій дотримання прав і свобод людини і громадянина. Юридична визначеність, яка, як відзначив Конституційний Суд України у Рішенні від 27 лютого 2018 року № 1-р/2018, є неодмінним елементом принципу верховенства права, вимагає від законодавця чіткості, зрозумілості, однозначності правових норм, їх передбачуваності (прогнозованості) для забезпечення стабільного правового становища людини (абзац дев'ятий підпункту 4.3 пункту 4 мотивувальної частини Рішення).

Зважаючи на обсяг та характер висловлених зауважень вважаємо, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України, за якою у разі якщо висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання містять зауваження до законопроекту, підготовленого до другого читання чи повторного другого читання, головний комітет може розглянути на своєму засіданні пропозиції (поправки) членів комітету, підготовлені з урахуванням таких висновків.

Заступник Керівника
Головного юридичного управління

В.МІЛОВАНОВ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C04000000445F2900C19D7200
Дійсний до: 15.03.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2020/87299 від 25.06.2020



121522