

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення» щодо здійснення Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення наглядових повноважень у період дії обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року №211 запроваджено карантинні заходи з метою протидії поширенню коронавірусу COVID-19.

Запровадження таких заходів впливає на виконання передбачених законом основних наглядових повноважень єдиним конституційним постійно діючим колегіальним органом, метою діяльності якого є нагляд за дотриманням законів України у сфері телерадіомовлення.

Незважаючи на відсутність законодавчих обмежень щодо проведення перевірок Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада), здійснення виїзної перевірки, під час дії карантинних заходів та враховуючи епідеміологічну ситуацію в цілому, є не виправданим ризиком для здоров'я, як для працівників апарату регулятора, так і для працівників ліцензіатів щодо яких буде здійснено таку перевірку.

Разом з тим, чинне законодавство не передбачає можливості здійснення Національною радою в повному обсязі наглядових повноважень виключно в межах безвиїзних перевірок, зокрема в частині оперативного отримання від ліцензіата документів та іншої інформації щодо предмету перевірки.

За наявних умов, Національна рада може лише призначити перевірку, виявивши ознаку порушення, та проводити її в віддаленому часі, по закінченню карантину. Кількість призначень накопичується та попередження вчинення порушень ліцензіатами закону не здійснюється. Така ситуація призводить до усвідомлення суб'єктами інформаційної діяльності у сфері телебачення і радіомовлення безкарності за вчинені порушення. У зв'язку з цим під час пандемії коронавірусної інфекції COVID-19 зростають загрози в інформаційному просторі, що поглиблює тривожність у суспільстві, посилює зростання панічних настроїв та негативних психологічних впливів на громадян України, відкриває внутрішні шляхи для зовнішньої пропаганди. Саме тому регулятор зобов'язаний задля уникнення таких небезпек для суспільства не відкладати на невизначений термін здійснення перевірок за виявленими фактами ознак порушень, а вчасно їх здійснювати задля унеможливлення нехтування дотриманням вимог законів України.

2. Цілі та завдання прийняття законопроекту

Метою ухвалення законопроекту є необхідність вироблення дієвого механізму здійснення нагляду за діяльністю суб'єктів сфері телебачення і радіомовлення на період дії обмежувальних заходів щодо протидії поширенню коронавірусу COVID-19, оскільки наявна процедура проведення перевірок, визначена чинним законодавством, не дозволяє своєчасно реагувати на виявлені порушення та вживати відповідних заходів щодо їх припинення.

Зокрема потребує удосконалення процедура проведення безвиїзних позапланових перевірок, а саме в частині забезпечення прав уповноважених осіб Національної ради щодо оперативного отримання документів, які стосуються предмету перевірки, з метою повного та всебічного дослідження всіх обставин та фактів, які мають значення для встановлення наявності чи відсутності ознак порушень законодавства в сфері телебачення і радіомовлення.

Крім того, з метою забезпечення всього обсягу прав ліцензіатів, щодо яких здійснюються перевірки, необхідним є надання можливості подати письмові пояснення щодо проведеної перевірки.

Наразі, передбачено розгляд питання про застосування санкцій за результатами проведених перевірок за участю уповноваженої особи ліцензіата, яку Національна рада має запросити на засідання. Однак в умовах епідеміологічної ситуації, яка склалась, та дії обмежувальних заходів, не є доцільним та виправданим проводити засідання за безпосередньої участі уповноваженої особи в приміщенні Національної ради.

Таким чином, враховуючи викладене, з метою захисту інформаційного простору держави, своєчасного реагування на виявлені загрози та їх припинення, необхідно вдосконалити механізм здійснення наглядових повноважень, зокрема, в частині проведення безвиїзних перевірок та ефективного й оперативного реагування на виявлені порушення, своєчасне притягнення ліцензіатів до відповідальності за порушення положень законодавства, яке регулює правовідносини в сфері телебачення і радіомовлення. Відтермінування перевірок та розгляду їх результатів фактично лише сприяє поширенню пропагандистських меседжів в телерадіоінформаційному просторі завдяки відсутності будь-якої протидії.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Проектом пропонується внести зміни до прикінцевих положень Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

До основних положень законопроекту можна віднести:

1. Проведення Національною радою під час дії карантинних та обмежувальних заходів позапланових безвиїзних перевірок.

2. Безвиїзна перевірка проводиться у разі прийняття Національною радою рішення про її призначення та за наявності обставин для призначення позапланової перевірки, визначених законодавством.

3. За результатом проведення безвиїзної перевірки Національною радою складається акт за формою, визначеною чинним законодавством.

4. Результати позапланової безвиїзної перевірки розглядаються на засіданні Національної ради у присутності повноважних представників відповідних ліцензіатів. Засідання може проводитися без участі повноважних представників відповідних ліцензіатів за умови, якщо ліцензіата було належним чином повідомлено про час та місце проведення засідання.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Відносини у даній сфері регулюються положеннями Конституції України, Законом України «Про телебачення і радіомовлення» тощо.

Реалізація положень даного законопроекту після його прийняття не потребує внесення змін до інших законів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття цього законопроекту дозволить врегулювати питання, пов'язані з проведенням безвиїзних перевірок Національною радою під час дії обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

Народні депутати України



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Потураєв Микита Русланович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002A672E00BEAE8000
Дійсний до: 14.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 94д9/1-2020/87135 від 25.06.2020



121341