**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення умов підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В умовах необхідності виконання Україною взятих на себе зобов’язань щодо розвитку відновлюваних джерел, підвищення енергоефективності, скорочення викидів вуглекислого газу в атмосферу, а також розуміючи відповідальність перед наступними поколіннями щодо збереження навколишнього середовища, нагальними є рішучі дії щодо прискорення впровадження та розвитку чистих енергоефективних технологій. Проекти з будівництва об’єктів, що виробляють електричну енергію з альтернативних джерел, в цьому контексті мають численні переваги та дозволяють досягнути цілей з декарбонізації енергетики та економіки в цілому, диверсифікувати джерела виробництва електроенергії та залучати значні інвестиції у сектор енергетики.

Починаючи з 2012 року та до цього часу, Україна створила сприятливі умови стимулювання розвитку відновлюваної енергетики, які дозволили залучити в галузь інвестиції, що оцінюються Держенергоефективность в чотири мільярди євро починаючи з 2014 року та побудувати 7 ГВт потужностей станом на травень 2020 року, а також піднятися в рейтингу привабливості інвестицій у ВДЕ, що є безумовною перемогою.

В той же час, стрімкий розвиток відновлюваної енергетики за моделі нового ринку електроенергії, яка була впроваджена в минулому році, створили ряд економічних і технічних викликів, які обмежують можливості подальшої глибокої інтеграції об’єктів відновлюваної енергетики до ОЕС України та ефективне функціонування системи її стимулювання. А ряд проблем з виплатами інвесторам за вироблену «зелену» електроенергію починаючи з липня 2019 року можуть мати наслідком згортання потенційних проектів та звернення інвесторів до міжнародних органів з розгляду інвестиційних спорів за захистом своїх прав та суттєвих компенсацій інвесторам, розмір яких наразі складно оцінити, але який може складати надмірний тягар для державного бюджету.

Для підтримання іміджу України як привабливого для інвестування партнера та націленості на курс декарбонізації та енергетичної безпеки, існує необхідність знайти компромісний вихід із ситуації, що склалася, а саме необхідно:

* вирішити питання, які не були врегульовані законодавством щодо нового ринку електроенергії;
* знайти компромісний варіант щодо виплат інвесторам у ВДЕ, який дозволить зберегти нарощення потужностей ВДЕ та одночасно мінімізує ризики звернення існуючих інвесторів за компенсацією;
* забезпечити відкритість та прогнозованість державної політики у щодо відновлювальної енергетики.
* вдосконалити процедури організації і проведення конкурентної системи підтримки відновлюваної енергетики, шляхом проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки

Отже, на сьогодні виникла необхідність в оперативному режимі вирішити питання оптимізації державної підтримки виробникам електричної енергії з ВДЕ. Такі підходи повинні збалансувати інтереси споживачів електричної енергії та учасників ринку електричної енергії, забезпечивши одночасно подальший розвиток відновлюваної енергетики та зменшуючи зростання фінансового навантаження на кінцеву ціну електричної енергії.

**2. Мета і завдання прийняття акту**

Проект Закону розроблено з метою забезпечення збереження державної підтримки проектам будівництва об’єктів відновлюваної енергетики, який водночас зменшить фінансове навантаження на ціну електричної енергії від підтримки виробників з ВДЕ та забезпечить умови для продовження інвестицій, та вдосконалить законодавство щодо надання державних гарантій.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акту**

Проектом акту вносяться зміни до законів України «Про альтернативні джерела енергії», «Про ринок електричної енергії», «Про режим іноземного інвестування», в частині удосконалення умов підтримки виробників за «зеленим» тарифом, якими пропонується наступне:

1. зменшення розмірів «зелених» тарифів з 01.07.2020 для ВЕС, введених в експлуатацію до 31.12.2019, на 7,5%;
2. зменшення розмірів «зелених» тарифів з 01.07.2020 для ВЕС, введених в експлуатацію з 01.01.2020 на 2,5%;
3. зменшення розмірів «зелених» тарифів для ВЕС, що будуть введені в експлуатацію з 01.01.2022 на 20%;
4. зменшення розмірів «зелених» тарифів з 01.07.2020 для СЕС, введених в експлуатацію з 01.07.2015 до 31.12.2019, на 15%, якщо встановлена потужністю об’єкта більше 1 МВт, та на 10%, якщо встановлена потужність об’єкта менше 1 МВт;
5. зменшення розмірів «зелених» тарифів з 01.07.2020 для СЕС встановленою потужністю до 1 МВт, що введені в експлуатацію з 01.01.2020, на 2,5%;
6. зменшення розмірів «зелених» тарифів з 01.07.2020 для СЕС встановленою потужністю від 1 МВт до 5 МВт, що введені в експлуатацію з 01.01.2020 до 20.09.2020, на 2,5%;
7. зменшення розмірів «зелених» тарифів для СЕС встановленою потужністю від 1 МВт до 5 МВт, що будуть введені в експлуатацію з 01.10.2020 до 30.06.2021, на 20%;
8. зменшення розмірів «зелених» тарифів для СЕС встановленою потужністю 5 МВт і більше, що будуть введені в експлуатацію з 01.10.2020 до 30.06.2021, на 30%;
9. зменшення розмірів «зелених» тарифів для СЕС встановленою потужністю 1 МВт і більше, що будуть введені в експлуатацію з 01.07.2021, на 60%;
10. встановлення граничного розміру «зеленого» тарифу для СЕС, що введені в експлуатацію до 30.06.2015, що дозволить зменшити розмір «зелених» тарифів для таких об’єктів на 21% - 47% в залежності від введення об’єктів в експлуатацію;
11. запровадження з 2022 року (50% у 2021 році) повної відповідальності за небаланс своїх фактичних та акцептованих (прогнозних) графіків виробництва електроенергії для всіх виробників з ВДЕ, що створить для таких суб’єктів економічні стимули для підвищення точності прогнозування своїх графіків відпуску електричної енергії і сприятиме розвитку сектору балансуючих потужностей. При цьому розмір допустимої похибки прогнозування складатиме для ВЕС – 10%, для СЕС – 5%;
12. визначення оператора системи передачі відповідальним за компенсацію недовідпущеної виробниками ВДЕ електричної енергії, внаслідок виконання ними диспетчерських команд на зменшення та/або обмеження навантаження, відповідно до методики, яка затверджується Регулятором;
13. надання державних гарантій стосовно незмінності законодавства, чинного на день прийняття цього Закону, для виробників за «зеленим» тарифом.

Проектом Закону також передбачається вдосконалення процедури організації і проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки шляхом внесення змін до статті 93 Закону України «Про альтернативні джерела енергії». окрема:

1. чітке визначення максимального розміру цінової пропозиції на аукціоні залежно від виду ВДЕ і року уведення енергооб’єкту в експлуатацію;
2. запровадження можливості проведення аукціонів за окремими видами альтернативних джерел енергії та аукціонів для інших (крім СЕС та ВЕС) альтернативних джерел енергії;
3. посилення вимог обов’язкової участі ВЕС в аукціонах, без можливості уведення енергооб’єктів на три вітротурбіни в рамках «зеленого» тарифу;
4. уточнення процедури верифікації завершення будівництва об’єкту: замість початку відпуску електроенергії в мережу – надання акту виконаних робіт з приєднання енергооб’єкту до мережі ОСР/ОСП;

**4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері державного регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є Закон України «Про альтернативні джерела енергії», Закон України «Про ринок електричної енергії», «Про режим іноземного інвестування».

Законопроектом пропонується внести зміни до таких законодавчих актів:

* Закон України «Про режим іноземного інвестування»;
* Закон України «Про альтернативні джерела енергії»;
* Закон України «Про ринок електричної енергії»;

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація даного проекту закону не вимагатиме витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття акта**

Запропонований законопроект дозволить створити законодавче підґрунтя для вирішення нагальних проблем «зеленої» генерації, зменшення фінансового навантаження через високу вартість «зеленої» електроенергії для деяких електростанцій та досягнення балансу інтересів суспільства, споживачів електричної енергії та учасників ринку електричної енергії, запобігти дефіциту коштів на ринку електричної енергії, покращить платоспроможність ДП «Гарантований покупець», забезпечивши одночасно подальший розвиток відновлюваної енергетики та зменшення цінового навантаження на ціну електричної енергії.

**Народний депутат України**  **А.Герус**