



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3176 від 11.06.2020
доопрацьований
Народні депутати України
Я. Железняк та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо закупівлі природного газу»

У законопроекті пропонується вивести з-під дії Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) закупівлі «природного газу, закупівля якого здійснюється суб'єктами ринку природного газу, що визначені Законом України «Про ринок природного газу», на торгових платформах газової біржі, функціонування та керування яких забезпечується газовою біржою відповідно до кодексу газотранспортної системи», а також природного газу для вчинення балансуєчих дій (в обсягах добового небалансу) оператором газотранспортної системи, замовником послуг транспортування відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», забезпечення власної господарської діяльності (у тому числі, для власних виробничо-технічних потреб, покриття витрат та виробничо-технологічних витрат) оператором газотранспортної системи, оператором газосховищ та операторами газорозподільних систем відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», кодексу газотранспортної системи, кодексу газосховищ та кодексу газорозподільних систем.

Метою проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «удосконалення діючого законодавства для створення можливостей для купівлі оператором ГТС короткострокових стандартизованих продуктів газу на торговій платформі, тобто біржі, що дозволить забезпечити прозорість, вільний доступ до інформації та залучення великої кількості учасників – суб'єктів ринку природного газу. Запровадження таких змін сприятиме підвищенню ліквідності, розвитку оптового ринку короткострокових стандартизованих продуктів при придбанні природного газу для балансування системи, покриття власних виробничо-технічних потреб та технологічних витрат» (п. 2).

Головне управління, проаналізувавши доопрацьований законопроект, у якому враховані висловлені ним зауваження та пропозиції до попередньої редакції законопроекту, у цілому не заперечує проти законодавчого

закріплення запропонованих норм. Одночасно щодо окремих положень доопрацьованого проекту вважаємо за доцільне висловити такі зауваження.

1. У новому п. 22 ч. 5 ст. 3 Закону пропонується не поширювати дію цього Закону на випадки, якщо предметом закупівлі є «природний газ, закупівля якого здійснюється суб'єктами ринку природного газу, що визначені Законом України «Про ринок природного газу», на торгових платформах газової біржі, функціонування та керування яких забезпечується газовою біржою відповідно до кодексу газотранспортної системи».

У цілому не заперечуючи щодо вказаної пропозиції, разом із тим, для прийняття виваженого рішення, на наш погляд, доцільно було б надати інформацію про стан функціонування таких торгових платформ в Україні, рівень конкуренції на газовому ринку, який забезпечував би на сьогодні прозоре формування ціни на природний газ.

2. У п. 2 розділу II проекту, згідно з яким *«газова біржа, що є забезпечує функціонування та керування торговою платформою відповідно до цього Закону, повинна забезпечити виконання вимог, що встановлені, у тому числі кодексом газотранспортної системи, до торгових платформ»*, слово «є», вочевидь, слід виключити.

Водночас зауважимо, що у випадку, якщо у пропонованій нормі йдеться про встановлення вимоги щодо забезпечення газовою біржою дотримання положень нормативно-правових актів, то вказане застереження є зайвим, адже відповідно до вказаного Кодексу газова біржа здійснює діяльність відповідно до Закону України «Про товарну біржу» та з дотримання вимог, встановлених Законом України «Про ринок природного газу», *цим Кодексом*» (п. 5 глави 1 розділу I).

3. До проекту є зауваження техніко-юридичного характеру.

3.1. У проекті пропонуються зміни лише до однієї статті Закону, що і слід було б зазначити у назві проекту.

3.2. Звертаємо увагу на невідповідність тексту проекту та порівняльної таблиці до нього. Зокрема, у порівняльній таблиці передбачаються зміни до ст. 2 Закону (при цьому, назва цієї статті викладена невірно), у той час, як у тексті проекту – до ст. 3 Закону.

3.3. У проекті пропонується внести зміни до *«Закону України «Про публічні закупівлі» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 9, ст. 89 із наступними змінами) у редакції Закону України від 19 вересня 2019 року № 114-IX»* (абз. 1 розділу I проекту). Зауважимо, що згідно з Правилами оформлення проектів законів та основними вимогами законодавчої техніки, у разі «якщо вносяться зміни до закону, викладеного в новій редакції, зміни вносяться до оновленого тексту цього закону з посиланням на джерело його опублікування. На всі попередні редакції оновленого закону посилання не робиться» (http://static.rada.gov.ua/site/bills/info/zak_rules.pdf).

Принагідно зазначимо, що саме з дотриманням такого правила запропоновані у проекті зміни до Закону викладені у порівняльній таблиці до проекту.

4. Оскільки за змістом відповідних положень Конституції України (ст. 116) та Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (ст. 20) проведення державної політики у всіх сферах суспільного життя (у тому числі, й у сфері публічних закупівель) забезпечує Кабінет Міністрів України, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту доцільно отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Є. Гришко, Ю. Лисицька



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/84734 від 23.06.2020



118797