**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо упорядкування структури акцизного податку**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Статтею 1 Директиви Ради ЄС № 2008/118/ЄС від 16 грудня 2008 року стосовно загальних умов акцизного збору, що відміняє Директиву № 92/12/ЄЕС (далі – Директива ЄС № 2008/118/ЄС), визначено перелік товарів, які віднесені до підакцизних, а саме: продукти енергії та електрична енергія (energy products and electricity); алкоголь та алкогольні напої (alcohol and alcoholic beverages); тютюнові вироби (manufactured tobacco).

Відповідно до статті 353 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) поступове наближення до структури оподаткування, визначеної у acquis ЄС, здійснюється відповідно до Додатку XXVIII до глави 4 «Оподаткування» Угоди про асоціацію, який передбачає протягом 2 років імплементувати в національне законодавство положення статті 1 Директиви № 2008/118/ЄС (положення Угоди про асоціацію набрали чинність у повному обсязі з 1 вересня 2017 року).

Чинною редакцією Податкового кодексу України (пункт 215.1 статті 215) до підакцизних товарів віднесені автомобілі легкові, кузови до них, причепи та напівпричепи, мотоцикли, транспортні засоби, призначені для перевезення 10 осіб i більше, транспортні засоби для перевезення вантажів, ставки з операцій їх реалізації встановлені підпунктами 215.3.5 – 215.3.8 пункту 215.3 статті 215 цього Кодексу, що не узгоджується з вказаним положенням Директиви № 2008/118/ЄС. Взагалі, за період свого існування модель оподаткування акцизним податком транспортних засобів в Україні системно зазнавала суттєвих змін ‒ від повної заборони ввезення автомобілів віком понад 8 років до встановлення величезних ставок акцизного податку, що робило їх ввезення фінансово недоцільним, до деякою її лібералізації останніми прийнятими законодавчими актами щодо оподаткування легкових автомобілів. Функціонування цієї моделі ускладнювали також перестороги щодо відповідності транспортних засобів екологічним стандартам, встановлені Законом України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів». Це свідчить про нестабільність цієї моделі та необхідність її відміни задля виконання Угоди про асоціацію.

Одночасно з цим необхідно вирішити низку вкрай актуальних питань, які стосуються, зокрема, таких напрямів.

Забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю автомобільним транспортом є дієвим заходом щодо створення умов інтеграції таких осіб до активного суспільного життя, підвищення державних гарантій у досягненні достатніх соціальних стандартів матеріального забезпечення цих осіб. Основні засади правового регулювання в сфері соціального захисту осіб з інвалідністю визначені законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» та іншими актами законодавства України, які передбачають створення необхідних умов для реалізації особами з інвалідністю громадянських свобод і права вести повноцінний спосіб життя згідно з індивідуальними можливостями, здібностями і інтересами. Відповідно до [статті 26](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2961-15) Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» постановою Кабінету Міністрів України від 19 липня 2006 р. № 999 затверджено Порядок забезпечення осіб з інвалідністю автомобілями. Цим Порядком визначено коло осіб, які мають право на забезпечення автомобілями, їх облік та черговість розподілу автомобілів (першочергове, позачергове або у порядку загальної черги). Автомобілі надаються безоплатно або з частковою оплатою їх вартості. При отриманні автомобіля така особа знімається з черги. Проте, бюджетні кошти та кошти Фонду соціального страхування України на це практично не виділяються. Так, наприклад, тільки у місті Києві станом на 01.01.2019 року (остання інформація на офіційному сайті КМДА) на обліку для забезпечення спеціалізованим автотранспортом перебуває більше 4 тис. осіб з інвалідністю (з них 48 осіб - з правом першочергового забезпечення автомобілем, 729 осіб - з правом позачергового забезпечення автомобілем та 3 236 - з правом забезпечення автомобілем у порядку загальної черги). Якщо держава не може забезпечити осіб з інвалідністю автомобілем необхідно надати таким особам можливість придбати автомобіль самостійно (у кількості не більше однієї одиниці), при цьому тимчасово, до кінця 2020 року, звільнити для такої категорії осіб операції з їх ввезення на митну територію України від оподаткування податком на додану вартість та акцизним податком, що буде підставою для виключені таких осіб з черги на отримання автомобіля за рахунок держави та, в свою чергу, дасть змогу вивільнені кошти направити для задоволення інших потреб цієї категорії громадян.

Крім легкових автомобілів (код 8703 УКТ ЗЕД), вбачається необхідним поширити таку можливість і на інші транспортні засоби у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію (8702 (автобуси), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) згідно з УКТ ЗЕД, та причепів до них), що дасть можливість таким особам передати їх в оренду або розпорядитися іншим чином та отримувати додаткове матеріальне забезпечення.

Така державна підтримка осіб з інвалідністю повинна повністю поширюватися також і на осіб з інвалідністю з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (категорія 1), учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які працювали у зоні відчуження (категорія 2), визначних відповідно до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи», та осіб з інвалідністю внаслідок війни з числа учасників антитерористичної операції та заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, які отримали такий статус відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Вкрай актуальним питанням на сьогодні, враховуючи також і наслідки запроваджених державою заходів з метою протидії поширенню захворюванню коронавірусною інфекцією COVID-19, що призвело до зупинення роботи значної кількості суб’єктів господарювання, особливо мікро- та малого бізнесу, скороченню робочих місць, значного збільшення рівня безробіття, є створення умов до економічної активності найбільш активного прошарку населення. Зокрема, це стосується учасників антитерористичної операції та заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, а саме учасників бойових дій, які отримали такий статус відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». Задля спрощення започаткування бізнесу державі необхідно створити необхідні умови щодо кредитування, лізингових програм, надання земельних ділянок, фіскальної підтримки тощо. Тому, дієвим заходом є тимчасове, до кінця 2020 року, звільнення від оподаткування податком на додану вартість та акцизним податком операцій з ввезення такими особами транспортних засобів особистого користування, що класифікуються за товарними позиціями 8702 (автобуси), 8703 (легкові автомобілі), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) згідно з УКТ ЗЕД, та причепів до них, у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію. Загальна кількість учасників бойових дій складає наразі близько 400 тис. осіб.

Ще однією актуальною проблемою є питання легалізації транспортних засобів з іноземною реєстрацією, що знаходяться на митній території України в митних режимах тимчасового ввезення або транзиту. Слід констатувати факт, що ситуація, яка склалась останніми роками навколо легалізації вживаних автомобілів на іноземній реєстрації наявно засвідчила обтяжливість оподаткування акцизним податком транспортних засобів, складність його адміністрування та корупціогенність. Незважаючи на декілька законів, прийнятих Парламентом, та урядових рішень задля вирішення цього питання, воно остаточно не знайшло свого законодавчого втілення.

За офіційною інформаціє ДФС України станом на 08 листопада 2018 року, тобто на дату прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування акцизним податком легкових транспортних засобів» №2611-VIII та Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України» №2612-VIII на митній території України знаходилось 1,5 мільйони автомобілів на іноземній реєстрації.

Згідно митної статистики в період з дня набрання цього Закону №2611 та пов’язаного з ним Закону №2612 (25.11.2018 р.) до 23.02.2019 р. митне оформлення пройшло 200 тис. транспортних засобів. За рахунок митного оформлення вказаних транспортних засобів до Державного бюджету України надійшло 12 млрд. гривень сплачених податків. Таким чином, за 2.5 місяці надходження до Держбюджету України перевищили річний план доходів від митного оформлення автомобілів на іноземній реєстрації – в бюджеті були закладені надходження в обсязі 1 млрд. гривень.

За даними ДФС та ДМС 550 тис. транспортних засобів були вивезені за межі митної території України або знищені, чи розукомплектовані (тобто не будуть проходити митне оформлення в Україні).

Наведене свідчить, що станом на 01 травня 2020 року на митній території України в митних режимах тимчасове ввезення (до одного року та на 60 днів) або транзиту знаходиться орієнтовано 750 тис. автомобілів на іноземній реєстрації.

Значна частина з них, орієнтовано 500 тис. автомобілів, знаходиться на території України із недотриманням строків та умов (вимоги) митних режимів тимчасового ввезення або транзиту.

Тому, задля остаточного вирішення питання легалізації транспортних засобів особистого користування, що були у використанні, за товарною позицією 8703 (легкові автомобілі) згідно УКТ ЗЕД, а також вирішення питання легалізації транспортних засобів за товарною позицією 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони), що ввезені на митну територію України до 01 травня 2020 року у митних режимах тимчасового ввезення та транзиту і не були оформлені для вільного обігу, вбачається за необхідне прийняти рішення про їх звільнення до кінця 2020 року від сплати акцизного податку (у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію). Зазначене не стосується транспортних засобів, вироблених до 1 січня 1995 року, а також мають походження з країни- окупанта (агресора).

При цьому, поданим одночасно з цим проектом законопроектом про внесення змін до розділу XXІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України пропонується встановити, що протягом 180 днів з дня набрання чинності цим законопроектом митне оформлення транспортного засобу щодо якого не дотримані строки та умови (вимоги) митних режимів тимчасового ввезення або транзиту, здійснюється за умови сплати належних митних платежів та добровільної сплати до Державного бюджету фізичною особою, яка є власником такого транспортного засобу, коштів у сумі, що дорівнює розміру п’ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (8500 грн.).

Комплексна реалізація поставлених у цих законопроектах завлань збільшить надходження до Державного бюджету України на 17,36 млрд грн.

Тобто, при здійсненні митного оформлення середньостатистичного транспортного засобу європейської реєстрації (це автомобіль вартістю 2000€, 2,5 куб. см., дизель, 2003 року випуску) власником буде сплачено до Державного бюджету України всього податків в розмірі – 785, 5 Євро, в тому числі:

- мито – 200 Євро

- ПДВ – 398 Євро

- добровільна сплата коштів – 8500 грн

З наведеного розрахунку вбачається, що при митному оформленні 750 тис. автомобілів на іноземній реєстрації, що знаходяться на митній території України, в тому числі 500 тис. автомобілів, що знаходиться на території України із недотриманням строків та умов (вимоги) митних режимів тимчасового ввезення або транзиту, до Держбюджету додатково надійде 17’365’216’400.00 грн. (по курсу НБУ станом на 01 травня 2020 року).

Окрім того, реалізація вказаної мети знизить соціальну напругу в 750 тисячах родин українців (більше 2 мільйони людей). Особливо це важливо сьогодні, коли в умовах запровадженого Урядом карантину люди обмежені в джерелах отримання доходів.

Безпекова складова експлуатації транспортних засобів, забезпечення безпеки життя та здоров’я громадян, які користуються автомобільним транспортом, а також є учасниками дорожнього руху, зниження рівня аварійності на дорогах, підвищення відповідальності перевізників та водіїв транспортних засобів за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту, потребує законодавчого унормування питання обов’язковості технічного контролю транспортних засобів. Особливо це стосується вживаних транспортних засобів.

В Україні діє система обов’язкового технічного контролю транспортних засобів, зокрема, усі транспортні засоби, що беруть участь у дорожньому русі та зареєстровані територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України, підлягають обов'язковому технічному контролю  Проте, відповідно до статті 35 Закону України «Про дорожній рух» обов’язковому технічному контролю в Україні з 2011 року не підлягають легкові автомобілі усіх типів, марок і моделей, причепи (напівпричепи) до них (крім таксі та автомобілів, що використовуються для перевезення пасажирів або вантажів з метою отримання прибутку), мотоцикли, мопеди, мотоколяски та інші прирівняні до них транспортні засоби - незалежно від строку експлуатації, а також легкові автомобілі, що використовуються для перевезення пасажирів або вантажів з метою отримання прибутку, вантажні автомобілі незалежно від форми власності вантажопідйомністю до 3,5 тонни, причепи до них - із строком експлуатації до двох років.

Відповідно до Угоди про асоціацію Україна має імплементувати вимоги Директиви 2009/40/ЄС  від 6 травня 2009 року про перевірку технічного стану моторних транспортних засобів та їхніх причепів на придатність до експлуатування ([додаток XXXII до глави 7 "Транспорт" розділу V "Економічне і галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU14097D.html)), протягом 5 років з моменту набрання чинності Угоди (для усіх транспортних засобів) – тобто ще у 2019 році (для транспортних засобів, задіяних на міжнародних перевезеннях – навіть в 2018 році). Однак Директива 2009/40/ЄС з 20 травня 2018 року втратила чинність, тому необхідно впровадження в Україні положень нової Директиви 2014/45/ЄС від 3 квітня 2014 року щодо періодичних перевірок придатності до експлуатації автотранспортних засобів та їхніх причепів, визнання Директиви 2009/40/ЄС такою, що втратила чинність. Ця Директива охоплює усі норми Директиви 2009/40/ЄС) для гарантування безпечного пересування за допомогою національних транспортних засобів як в Україні, так і в межах ЄС людей, товарів, послуг, капіталів, а також взаємного визнання результатів перевірок придатності до експлуатації між державами-членами ЄС і Україною. Задля імплементації положень цієї Угоди необхідно переглянути перелік транспортних засобів, які підлягають обов’язкового технічного контролю, передбачивши у тому числі обов’язковість технічного контролю транспортних засобів особистого користування, ввезених на митну територію України у митному режимі імпорту (перевірка реальної їх придатності для безпечної експлуатації на дорожній мережі).

Таким чином, створення комплексних правових передумов вже в цьому році для розмитнення автомобілів на іноземній реєстрації, ввезених раніше на митну територію України, спрощення митних процедур їх оформлення та реєстрації в Україні є вкрай нагальною потребою.

З цього приводу слід зазначити, що питання, пов'язані із розмитненням автомобілів з іноземною реєстрацією, потребують саме комплексного вирішення з урахуванням позицій усіх верств населення, експертного середовища тощо, про що, зокрема, свідчить і суспільна стурбованість відповідним питанням.

При реалізації вищезазначених заходів необхідно тимчасово до 31 грудня 2020 року до транспортних засобів за товарними позиціями 8702 (автобуси), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) , а для транспортних засобів особистого користування, що класифікуються за товарною позицією 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони), митне оформлення яких для їх вільного обігу на митній території України проводиться відповідно до Закону України «Про внесення змін до розділу XXІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України» - протягом 180 календарних днів з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо упорядкування структури акцизного податку», при митному оформленні з метою вільного обігу та першій державній реєстрації в Україні не застосовувати вимоги щодо їх відповідності екологічним стандартам. Норми законопроекту передбачають можливість ввезення транспортних засобів, вироблених лише після 1 січня 1995 року (віком до 25 років), тобто таких, що відповідають стандарту Євро-2. Євро-2 - екологічний [стандарт викиду](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%84%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D1%96_%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8_%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%B8%D0%B4%D1%83_%D0%B2%D0%B8%D1%85%D0%BB%D0%BE%D0%BF%D0%BD%D0%B8%D1%85_%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D1%96%D0%B2), що регулює вміст шкідливих речовин в [вихлопних газах](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B8%D1%85%D0%BB%D0%BE%D0%BF%D0%BD%D1%96_%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%B8) введений в [ЄС](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%84%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7), як заміна [Євро-1](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%84%D0%B2%D1%80%D0%BE-1), в [1995](https://uk.wikipedia.org/wiki/1995) році.

Крім цього, важливим для врегулювання є питання не застосування вимог екологічних стандартів при митному оформленні та першій державній реєстрації транспортних засобів спеціального призначення (автомобілі швидкої медичної допомоги, пересувні медичні клініки, автомобілі пожежні), які закуповуються за кошти державного та/або місцевого бюджетів, на рівні з вже передбаченою нормою про незастосування цих стандартів до таких автомобілів при їх ввезенні у якості гуманітарної допомоги, а також для гоночних автомобілів та транспортних засобів, що використовувалися понад 50 років, або належать до предметів колекціонування або антикваріату.

Автомобільний транспорт є надзвичайно важливою ланкою в структурі економіки. Більше того, рівень його розвитку в технічному та інфраструктурному аспектах є індикатором економічного розвитку країни. Географічне розташування на перехресті торговельних шляхів потенційно дозволяє Україні отримувати більше переваг від глобалізації у разі забезпечення динамічного розвитку та реалізації потенціалу транспортної інфраструктури. В умовах переорієнтації українського експортного потенціалу з країн СНД до країн ЄС підвищуються вимоги щодо якості рухомого складу. Тому вжиття термінових заходів з оновлення наявного парку автотранспортних засобів українських перевізників є однією з вагомих складових підвищення їх конкурентоспроможності.

На сьогодні чи не єдиним шляхом оновлення рухомого складу якісними транспортними засобами є його ввезення на митну територію України з Європейських країн, де зосереджені основні заводи – виробники такої техніки, оскільки вітчизняна промисловість не виготовляє автотранспортних засобів, які б відповідали європейським стандартам. Сплата податку на додану вартість значно підвищує їх вартість при розмитненні. Тому, розстрочення сплати податку на додану вартість на термін до 36 календарних місяців без нарахування процентів та пені при ввезенні на митну територію України у митному режимі імпорту товарів групи 87 УКТЗЕД, а саме: код 8701 20 10 00 - трактори колісні для напівпричепів нові (сідельні тягачі) та код 8716 39 30 10  - нові напівпричепи бортові, напівпричепи-рефрижератори, напівпричепи-контейнеровози може бути дієвим заходом з боку держави для підтримки вітчизняних автомобільних перевізників, тим більш зважаючи на сьогоденні умови світової економічної кризи у зв’язку з пандемією коронавірусної інфекції COVID-19. Ця норма буде діяти тимчасово, до 1 січня 2025 року. Така практика притаманна податковому законодавству України, так пунктом 65 підрозділу 2 розділу ХХ «Перехідні положення» Податковому кодексу України до 1 січня 2020 року надавалось розстрочення сплати податку на додану вартість на термін не більше 24 календарних місяців, без нарахування процентів, пені та штрафів, визначених цим Кодексом, при ввезенні на митну територію України з поміщенням в митний режим імпорту обладнання та комплектуючих.

З метою підвищення самостійності місцевих бюджетів, збільшення їх доходів та спроможності необхідно переглянути діючи на сьогодні норми щодо транспортного податку в частині об’єктів оподаткування цим податком та його ставку. Так, за 2015 рік доходи від цього податку складали 434 млн. грн., 2016 рік – 247 млн. грн., 2017 рік – 246 млн. грн., 2018 рік – 315 млн. грн.

**2. Мета та завдання проекту Закону**

Проект розроблено з метою:

наближення податкового законодавства України та законодавства у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів до acquis ЄС, зокрема Директив Ради ЄС № 2008/118/ЄС та № 2014/45/ЄС, виконання умов Угоди про асоціацію шляхом виключення з Податкового кодексу України норм щодо віднесення автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб i більше, до переліку підакцизних товарів та справляння з їх реалізації акцизного податку, а також введення періодичного обов’язкового технічного контролю транспортних засобів;

наближення податкового законодавства України до acquis ЄС, зокрема Директиви Ради ЄС № 2008/118/ЄС, виконання умов Угоди про асоціацію шляхом виключення з Податкового кодексу України норм щодо віднесення автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб i більше, до переліку підакцизних товарів та справляння з їх реалізації акцизного податку;

встановлення сприятливих умов для ввезення у 2020 році на митну територію України транспортних засобів особами з інвалідністю, учасниками ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, учасниками бойових дій та інвалідами війни з числа учасників антитерористичної операції та заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України;

створення правових передумов для розмитнення автомобілів на іноземній реєстрації, раніше ввезених на митну територію України, спрощення митних процедур їх оформлення та реєстрації в Україні;

оновлення наявного парку автотранспортних засобів українських перевізників;

збільшення доходів місцевих бюджетів за рахунок перегляду об’єктів оподаткування транспортним податком;

врахування специфіки окремих транспортних засобів при застосуванні до них чинних екологічних стандартів.

Цей законопроект для комплексного вирішення поставлених завдань подається спільно із законопроектом про внесення змін до розділу XXІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України та законопроектом про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо упорядкування структури акцизного податку».

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Законопроектом пропонується:

1) внести зміни до Податкового кодексу України, за якими виключити з його положень норми щодо віднесення автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб i більше, до переліку підакцизних товарів та справляння з операцій їх реалізації акцизного податку.

Враховуючи зазначене, шляхом внесення змін до статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», виключити надходження від цього податку із джерел формування Державного дорожнього фонду.

Зважаючи на те, що заплановані Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» відповідно до Бюджетного кодексу України та Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» надходження від цього податку на 2020 рік вже спрямовані на фінансування дохідної частини Дорожнього фонду України та з метою недопущення зриву фінансування бюджетних програм набрання чинності норм Закону в цій частині пропонується встановити з 1 січня 2021 року.

2) внести зміни до Податкового кодексу України щодо звільнення з 1 січня 2021 року від сплати податку на додану вартість операцій з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту транспортних засобів особистого користування, що класифікуються за товарними позиціями 8702 (автобуси), 8703 (легкові автомобілі), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) та причепів до них (товарна позиція 8716) згідно з УКТ ЗЕД, у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію учасниками бойових дій, визначеними пунктами 19 і 20 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», особами з інвалідністю внаслідок війни, визначеними пунктами 11 - 14 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (з числа учасників антитерористичної операції та заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України та яким надано відповідний статус), нагородженими державними нагородами України. Це стосується ввезення лише одного транспортного засобу.

При цьому, встановлюються застереження, а саме – ці податкові преференції не поширюються на транспортні засобами загальна сума належних до сплати митних платежів за одиницю транспортного засобу складає суму понад 43 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на відповідний рік (тобто біля 200 тис. грн. станом на 2020 рік), а також ці транспортні засоби не мають походження з країни, визнаною державою-окупантом (агресором) відповідно до закону.

3) внести зміни до Податкового кодексу України щодо звільнення до 31 грудня 2020 року (включно) від сплати акцизного податку операцій з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту транспортних засобів особистого користування, що класифікуються за товарними позиціями 8702 (автобуси), 8703 (легкові автомобілі), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) та причепів до них (товарна позиція 8716) згідно з УКТ ЗЕД, у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію:

- учасниками бойових дій, визначеними пунктами 19 і 20 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», особами з інвалідністю внаслідок війни, визначеними пунктами 11 - 14 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (з числа учасників антитерористичної операції та заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України та яким надано відповідний статус).

При цьому, для всіх категорій осіб, яких пропонується звільнити при ввезенні на митну територію України транспортних засобів від сплати акцизного податку встановлюються однакові застереження, а саме – ці податкові преференції не поширюються на транспортні засоби вироблені до 1 січня 1995 року (тобто відповідають стандарту Євро-2), їх вартість є понад 200 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2020 року (тобто понад 944,6 тис. грн. станом на 2020 рік), а також ці транспортні засоби не мають походження з країни, визнаною державою-окупантом (агресором) відповідно до закону.

Також, на цей час (до 31 грудня 2020 року) шляхом внесення змін до статті 3-2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів» до транспортних засобів за товарними позиціями 8702 (автобуси), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) при митному оформленні з метою вільного обігу та першій державній реєстрацію в Україні не будуть застосовуватися вимоги щодо їх відповідності екологічним стандартам (на сьогодні діє Євро-5). Тобто ввозити будуть за стандартом Євро-2. На вживані легкові автомобілі на сьогодні діє Євро-2, на нові - Євро-5. В ЄС Євро-2 діє з 1995 року. Це стосується ввезення лише одного транспортного засобу.

4**)** внести зміни до Податкового кодексу України щодо тимчасового, до 31 грудня 2020 року, звільнення від сплати акцизного податку операцій з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту транспортних засобів особистого користування, що були у використанні, які класифікуються за товарними позиціями 8703 (легкові автомобілі), 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) згідно з УКТ ЗЕД та ввезені на митну територію України до 01 травня 2020 року у митних режимах тимчасового ввезення та транзиту і не були оформлені для вільного обігу, у кількості не більше однієї одиниці на кожну товарну позицію. При цьому, встановлюється застереження, а саме – ці податкові преференції не поширюються на транспортні засоби вироблені до 1 січня 1995 року (тобто відповідають стандарту Євро-2), а також ці транспортні засоби не мають походження з країни, визнаною державою-окупантом (агресором) відповідно до закону.

Також на час проведення процедур розмитнення шляхом внесення змін до статті 3-2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів» до транспортних засобів за товарною позицією 8704 (вантажні автомобілі загальною масою до 3,5 тони) при митному оформленні з метою вільного обігу та першій державній реєстрацію в Україні не застосовуються вимоги щодо їх відповідності екологічним стандартам (на сьогодні діє Євро-5). Тобто ввозити будуть за стандартом Євро-2;

5) внести зміни до Податкового кодексу України щодо розстрочення (рівними частинами) сплати податку на додану вартість на термін, вказаний у заяві платника податку, що не перевищує 36 календарних місяців, без нарахування процентів та пені, при ввезенні на митну територію України у митному режимі імпорту транспортних засобів, за такими кодами товарів згідно УКТЗЕД:

код 8701 20 10 00 - трактори колісні для напівпричепів нові (сідельні тягачі) та код 8716 39 30 10  - напівпричепи бортові, напівпричепи- рефрижератори, напівпричепи-контейнеровози нові.

Зобов’язання зі сплати податку на додану вартість підлягає забезпеченню виконання шляхом банківської гарантії, виданою відповідно до законодавства України, або шляхом застави транспортних засобів, що ввозяться відповідно до цього пункту.

При цьому, передбачається, що такі транспортні засоби, ввезенні на митну територію України у порядку, визначеному цим пунктом, використовуються платником податків виключно для надання послуг з перевезення вантажів автомобільним транспортом.

У разі нецільового використання таких товарів платник податку повинен буде сплатити податкові зобов’язання за результатами податкового періоду, на який припадає таке порушення, у сумі, розрахованій як позитивна різниця між сумою податку на додану вартість, що мала бути сплачена із зазначених операцій у момент ввезення таких товарів та фактично сплаченою сумою, а також сплатити пеню, нараховану на таку суму податку, виходячи із 120 відсотків облікової ставки Національного банку України, що діяла на день сплати податкового зобов’язання, за період з дня ввезення таких товарів до дня збільшення податкового зобов’язання.

Така норма запроваджується тимчасово, до 1 січня 2025 року.

6) внести зміни до Податкового кодексу України щодо транспортного податку, а саме:

- доповнити перелік об’єктів оподаткування мотоциклами, а також водними видами транспорту (зареєстрованими у Державному судновому реєстрі України або Судновій книзі України яхтами та суднами, човнами та катерами моторними);

- зменшити поріг середньоринкової вартості транспортних засобів, які є об’єктом оподаткування, з 375 до 200 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (як приклад станом на 2020 рік з 1 773, 3 тис. гр. до 944, 6 тис. грн.), а також віковий поріг транспортних засобів, які є об’єктом оподаткування, з 5 до 8 років з року виготовлення;

- виключити з об’єктів оподаткування транспортні засоби спеціального та спеціалізованого призначення, транспортні засоби, що входять до складу Збройних сил України, інших, утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, підрозділів цивільного захисту населення, транспортні засоби об’єктів соціальної та спортивної сфер, а також водний транспорт комерційного призначення;

- встановити ставку оподаткування цим податком з розрахунку на календарний рік у 6 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду (як приклад станом на 2020 рік це 28,3 тис. грн) замість чинної на сьогодні ставки у 25 тис. грн. При цьому, повна ставка буде сплачуватися за транспорті засоби за роком виготовлення не старіше  5 років, а за роками виготовлення транспортних засобів від 8 до 5 років до повної ставки встановлюється понижуючий коефіцієнт 0,5 (тобто як приклад на 20020 рік – 14,15 тис. грн).

Запровадження цих новел пропонується з 1 січня 2021 року;

7) шляхом внесення змін до статті 35 Закону України «Про дорожній легкових автомобілі, що були у використанні, які ввезені на митну територію України, оформлені для вільного обігу і зареєстровані в Україні, та які не відповідають екологічному стандарту «ЄВРО-4». Пропонується встановити щодо таких автомобілів обов’язок проведення технічного огляду протягом 3 місяців з дня їх державної реєстрації та у подальшому 1 раз у 2 роки.

Запровадження цих пропозицій пропонується одночасно з відміною акцизного податку на транспортні засоби, тобто з 1 січня 2021 року;

8) шляхом внесення змін до статті 3-2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів» передбачено не застосування вимог екологічних стандартів при митному оформленні та першій державній реєстрації транспортних засобів спеціального призначення (автомобілі швидкої медичної допомоги, пересувні медичні клініки, автомобілі пожежні), які закуповуються за кошти державного та/або місцевого бюджетів, на рівні з вже передбаченою нормою про незастосування цих стандартів до таких автомобілів при їх ввезенні у якості гуманітарної допомоги, а також для гоночних автомобілів та транспортних засобів, що використовувалися понад 50 років, або належать до предметів колекціонування або антикваріату.

Крім того, шляхом внесення змін до статті 3 цього Закону пропонується встановити, що окрім сертифіката відповідності засвідчити відповідність транспортних засобів вимогам технічних регламентів може також реєстраційний документ на транспортний засіб, виданий реєстраційним органом країни реєстрації такого засобу, в якому визначено рівень екологічних норм, якому відповідає транспортний засіб.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У зазначеній сфері правового регулювання діють Конституція України, Податковий кодекс України, Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», Закон України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів», Закон України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», Закон України «Про дорожній рух», а також закони України, що визначають правовий статус осіб, яких пропонується звільнити від оподаткування, а саме «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» .

Крім того, потребують відповідного корегування норми Бюджетного кодексу України, що може бути реалізовано виключного шляхом внесення окремого законопроекту щодо внесення змін до його положень. Проект Закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо упорядкування структури акцизного податку» вноситься одночасно з цим законопроектом.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття проекту Закону**

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» заплановані надходження від сплати акцизного податку з вироблених на митній території України транспортних засобів у розмірі 89 млн. грн. З ввезених на митну територію України транспортних засобів (крім тих, що поміщені у митний режим тимчасового ввезення або транзиту з 1 січня 2015 року та досі не розмитнених) – 3 984 млн. грн., а з ввезених кузовів – 7 млн. грн. Тобто загальна очікувана сума надходжень складає 4 080 млн. грн.

При розробці законопроекту про Державний бюджет України на 2021 рік та наступні бюджетні періоди положення цього Закону будуть враховані щодо дохідної та видаткової частин бюджету.

Реалізація поставленої в цьому законопроекті та у законопроекті про внесення змін до розділу XXІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України мети (митне оформлення автомобілів з іноземною реєстрацією, що знаходяться на митній території України) збільшить надходження до Держбюджету на 17,36 млрд грн.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття вказаного проекту Закону України сприятиме належному дотриманню міжнародних зобов’язань України в рамках виконання Угоди про асоціацію; комплексному врегулюванню питання доступності для громадян як нового, так і недорогого, але якісного вживаного транспорту з метою врахування інтересів усіх верст населення України, у тому числі вирішенню питання з легалізацією раніше ввезених на митну територію України автомобілів на іноземній реєстрації, створенню правових передумов для їх розмитнення; вирішенню питань забезпечення автотранспортом осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю та досягненню належних соціальних стандартів у їх матеріальному забезпеченні; надасть додаткові можливості для доступності транспортних засобів громадянам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, у тому числі при використанні їх у започаткуванні підприємницької діяльності; сприятиме спрощенню процедур ввезення на митну територію України транспортних засобів спеціального призначення замовником (власником) яких є держава або територіальні громади; подальшому нарощуванню обсягів автомобільних перевезень вантажів, укріпленню позицій України на цьому ринку; збільшенню доходів місцевих бюджетів за рахунок розширення бази оподаткування транспортним податком; забезпечення безпеки життя та здоров’я громадян, які користуються автомобільним транспортом, а також є учасниками дорожнього руху, зниження рівня аварійності на дорогах, підвищення відповідальності перевізників та водіїв транспортних засобів за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту.

**Народні депутати України** Богданець А.Б. (364)

Лаба М.М. (276)

Качура О.П. (48)

Соломчук Д.В. (32)

Горват Р.І. (274)

Халімон П. (84)

Любота Д.Вю (378)

Колісник А.С. (91)

Аллахвердієва І.В. (112)

Гривко С.Д. (110)

Шахов С.В. (315)

Богданець А.Б. (364)

Штепа С.С. (283)

Іванчук А.І. (294)

Кривошеєв І.С. (36)

Петруняк Є.В. (87)

Торохтій Б.Г. (101)

Стернійчук В.О. (270)

Василів І.В. (365)

Тістик Р.Я.(107)

Богуцька Є.П.(92)

Петьовка В.В. (278)

Дмитрук А.Г. (334)

Лунченко В.В. (277)

Рубльов В.В. (235)

Заблоцький М. Б (79)

Воронько О.Є. (309)

Аліксійчук О.В. (355)

Ковальов О.І. (387)

Марусяк О.Р. (51)

Брагар Є.В. (74)

Діденко Ю.В. (31)

Мотовиловець А.В. (90)

Поляк В.М. (279)

Леонов А.А. (339)

Василевська-Смаглюк О.М. (302)

Устенко О.О. (83)

Сова О.Г. (69)

Тимофійчук В.Я. (295)

Саламаха О.І. (322)

Володіна Д.А.(64)

Касай К.І. (350)

Герега О.В. (393)

Фріс І.В. (290)

Кінзбурська В.О. (371)

Палиця І.П. (237)