



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 3200 від 11.03.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 17 червня 2020 року (протокол № 41) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання та запобігання незаконному полюванню» (реєстр. № 3200 від 11.03.2020), поданий народними депутатами України Бондаренком О.В., Монастирським Д.А., Андрійовичем З.М., Матусевичем О.Б.

Законопроектом передбачається внести зміни до Законів України «Про мисливське господарство та полювання», «Про тваринний світ», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», а також до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України, які, зокрема, стосуються наступного:

- надання дозволу на добування мисливських тварин на підставі картки добування замість ліцензії, яку водночас виключено з Переліку документів дозвільного характеру;

- затвердити граничні норми добування на одного мисливця на один день полювання та надати повноваження Раді Міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями за погодженням з органом виконавчої влади з питань лісового та мисливського господарства Автономної Республіки Крим, територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства визначати ліміти на полювання мисливських тварин /згідно з чинним законодавством ліміти на мисливський сезон затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної аграрної політики, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, за поданням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства/;

- встановити розмір плати за користування мисливськими угіддями */від 5% до 10% неоподаткованого мінімуму доходів громадян (далі – НМДГ)/* з розрахунку за 1 гектар в залежності від виду угідь /за чинною редакцією розмір та порядок внесення плати за користування мисливськими угіддями визначаються у договорі між користувачем мисливських угідь та власником або постійним користувачем земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя/, а також зараховувати таку плату на рахунки об'єднаних територіальних громад, сільських, селищних, міських рад, на території яких знаходяться мисливські угіддя, і використовувати на охорону та відтворення державного мисливського фонду;

- розширити перелік заборонених знарядь під час полювання, а саме включити оптико-електронні прилади для візуалізації температурного поля, тепловізійні прилади та прилади нічного бачення;

- збільшити обсяг коштів, що вкладаються користувачами мисливських угідь на проведення комплексних заходів, спрямованих на відтворення, у тому числі штучне, мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування */на 1 тисячу гектарів угідь з 20-30 НМДГ до 300-400 НМДГ/*;

- виключити положення щодо зменшення обсягу фінансового забезпечення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, на суму отриманих коштів від реалізації користувачам мисливських угідь ліцензій, а також за видачу посвідчень мисливця та щорічних контрольних карток обліку добутої дичини і порушень правил полювання;

- посилити кримінальну відповідальність за проведення незаконного полювання та незаконного зайняття рибним звіриним або іншим водним добувним промислом шляхом розширення дій, за вчинення яких наступатиме кримінальна відповідальність за незаконне полювання, та збільшити розміри штрафів до 300 - 800 НМДГ */відповідно до 5100 - 13600 грн/* та передбачити конфіскацію знарядь і засобів вчинення правопорушення (у тому числі транспортних засобів, які застосовувалися для полювання чи переслідування з метою добування) та всього добутого. Крім цього, знижено поріг істотної шкоди, за заподіяння якої настає кримінальна відповідальність за порушення правил полювання, і встановлено у розмірі 20 і більше разів вище НМДГ (проти 250 і більше НМДГ, як це визначено чинною нормою);

- посилити адміністративну відповідальність за порушення: правил полювання, збільшивши розміри штрафів до 100 - 400 НМДГ */відповідно до 1700 - 6800 грн/* та передбачивши конфіскацію знарядь і засобів вчинення правопорушення, зокрема транспортних засобів, які застосовувалися для полювання чи переслідування з метою добування, а також вимог щодо охорони середовища перебування умов відтворення і шляхів міграції, переселення, акліматизації та схрещування диких тварин, збільшивши розміри штрафів до 100 - 700 НМДГ */відповідно від 1700 до 11900 грн/*.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його прийняття не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Разом з тим, окремі положення законопроекту потребуватимуть додаткових видатків державного та місцевих бюджетів, зокрема на

забезпечення діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, державну підтримку державних лісогосподарських підприємств та на проведення користувачами мисливських угідь комплексних заходів на відтворення мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування.

Поряд з цим, бюджети об'єднаних територіальних громад, сільські, селищні, міські бюджети, на території яких знаходяться мисливські угіддя, можуть додатково отримувати до спеціального фонду їх бюджетів кошти від плати за користування мисливськими угіддями (відповідно до розрахунків наведених у пояснювальній записці до проекту закону 53,8 млн грн) і відповідно збільшаться видатки місцевих бюджетів на охорону та відтворення державного мисливського фонду.

В свою чергу, посилення кримінальної та адміністративної відповідальності у вигляді штрафів та від реалізації конфіскованого майна може опосередковано вплинути на збільшення дохідної частини державного бюджету, оскільки відповідно до пункту 23 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду державного бюджету, зокрема, віднесено кошти від санкцій (штрафи, пеня тощо), що застосовуються відповідно до закону.

Слід зауважити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктам законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до нього (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали авторами законодавчої ініціативи не подано.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку (*копія додається*) не висловило зауважень до законопроекту. При цьому, Мінфін відмічає, що вартісна величина впливу положень проекту закону на дохідну частину державного бюджету від посилення кримінальної та адміністративної відповідальності у вигляді штрафу за порушення правил полювання, незаконне зайняття рибним, звіриним або іншим водним добувним промислом, залежить від дотримання громадянами та посадовими особами норм відповідного законодавства.

Також законопроектом передбачено, що він набирає чинності з дня його офіційного опублікування та вступає в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності, що не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

За результатами розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання та запобігання незаконному полюванню» (реєстр. № 3200

від 11.03.2020), поданий народними депутатами України Бондаренком О.В., Монастирським Д.А., Андрійовичем З.М., Матусевичем О.Б. матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи видатки державного і місцевого бюджетів та збільшуючи надходження місцевих бюджетів від плати за користування мисливськими угіддями). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: на 2 аркуші.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000
Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/3-2020/80127 від 18.06.2020



113559