ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо збалансованості наповнення місцевих бюджетів»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Зазначений законопроект порушує одразу дві актуальних проблеми забезпечення балансу між обсягами наповнення місцевих бюджетів та гарантіями фінансової спроможності спроможністю платників податків.

Так, згідно з ч. 7 ст. 40 ЗУ "Про регулювання містобудівної діяльності", яка діяла до 1 січня 2020 року, місцеві бюджети отримували від замовників будівництва будь-яких об'єктів частину їх вартості у формі пайової участі на розвиток інфраструктури населеного пункту. Однак, таке додаткове фінансове навантаження на інвесторів будівництва суттєво здорожчувало його вартість, а в результаті скорочувало можливості для створення нових робочих місць та необґрунтовано підвищувало вартість жилої нерухомості, слугуючи "квазіподатком на інвестиції". Тому Верховною Радою України 20 вересня 2019 року прийнято Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні" (законопроект N 1059 від 29.08.2019), яким було скасовано пайову участь з 01.01.2021 року.

Слід відмітити, що відповідно до пункту 4-1 частини першої статті 71 Бюджетного кодексу України кошти зазначеної пайової участі є надходженнями бюджету розвитку місцевих бюджетів та спрямовуються на створення і розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури відповідного населеного пункту. У висновку Міністерства фінансів України, який воно надало на законопроект N 1059, зазначено, що передбачене законопроектом скасовування пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту призведе до втрат доходів місцевих бюджетів у сумі близько 1,6 млрд грн (у розрахунку на рік за результатами звіту про виконання місцевих бюджетів за 2018 рік) та збільшення видатків державного бюджету для компенсації втрат місцевих бюджетів.

Ураховуючи зазначене та необхідність розвитку соціальної і транспортної інфраструктури населених пунктів без погіршення інвестиційних умов та здорожчання вартості жилої нерухомості, пропонується відновити можливість фінансування таких потреб в тому числі за рахунок пайової участі замовників будівництва окремих об'єктів, які мають суто комерційне призначення чи є елітною нерухомістю. Такий підхід дозволить уникнути додаткового фінансового навантаження на соціально незахищені верстви населення – замовників (інвесторів) будівництва житлової нерухомості, та інвесторів, які створюють нові виробничі потужності або об'єкти освітнього, медичного, культурного, іншого соціального призначення.

Водночас, у зв'язку зі збройною агресією Російської Федерації на сході та півдні України, анексією Криму та окупацією значних територій Луганської і Донецької областей, економічною стагнацією та зупиненням частини залізничних перевезень, викликаними епідемією вірусу COVID-19, - виникли умови, за яких один із найбільших платників податків у державі - публічне акціонерне підприємство залізничного транспорту загального користування, 100 відсотків акцій якого належать державі:

- досі позбавлене можливості завершити реорганізацію через знаходження частини активів підприємства на окупованих територіях, а також вимушене нести тягар суттєвих боргових зобов'язань перед кредиторами, власниками (бенефіціарами) яких є резиденти країни-агресора чи країна-агресор;

- зобов'язане сплачувати земельний податок за землі, на яких розташовано об'єкти залізничної інфраструктури, у сукупному обсязі понад 4 млрд грн (за даними за 2019 рік);

- протягом понад двох місяців було позбавлене можливості отримувати доходи від пасажирських перевезень, коли видатки на утримання відповідних активів зберігались і не покривались за рахунок інших джерел.

В наслідок зазначеного ПАТ "Укрзалізниця" опинилось у вкрай складному фінансовому становищі і потребує негайного реагування з боку держави задля збереження відповідних активів та забезпечення національної безпеки і стабільності у сфері транспорту.

Таке реагування має передбачати ряд заходів щодо збалансування інтересів ПАТ "Укрзалізниця", його кредиторів та місцевих бюджетів, що наповнюються за рахунок платежів Укрзалізниці, з урахуванням об'єктивних умов, що склались.

Так, пропонується тимчасово заборонити сплачувати (стягувати) фінансові зобов'язання Укрзалізниці перед кредиторами країни-агресора та частково обмежити обсяг сплати земельного податку підприємствами залізничного транспорту лише тим бюджетам, у складі доходів яких такі виплати складають 20 і більше відсотків.

Крім того, законопроектом пропонується виправити деякі технічні недоліки розрахунку обсягів сплати земельного податку та податку на прибуток підприємств, що приводять до необґрунтованого зменшення надходжень до бюджетів.

Зазначені вище зміни дозволять збалансувати дохідну частину місцевих бюджетів та забезпечити дотримання завдань національної безпеки у галузі залізничного транспорту в складних економічних умовах та мінімізацією шкоди для всіх суб'єктів вищезгаданих відносин.

1. **Мета і завдання проекту акта**

Проект акта розроблено з метою забезпечення балансу між обсягами наповнення місцевих бюджетів та гарантіями фінансової спроможності спроможністю платників податків, стимулювання інвестиційної діяльності в українську економіку шляхом встановлення єдиних уніфікованих підходів до розрахунку і сплати пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів.

1. **Загальна характеристика та основні положення проекту акта**

Проектом Закону пропонується внести зміни до підрозділів 4 та 6 розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України в частині встановлення єдиних підходів до:

розрахунку обсягу податку на прибуток, що сплачується з урахуванням обсягів сплати акцизного податку на газойлі;

розрахунку обсягів та визначення процедури сплати і особливостей використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів;

розрахунку обсягів сплати земельного податку через індексацію нормативної грошової оцінки земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення.

Крім того, пропонується внести зміни до інших законів в частині встановлення мораторію на виплату (стягнення) боргових зобов'язань ПАТ "Укрзалізниця" перед кредиторами країни-агресора до завершення такої агресії і відновлення територіальної цілісності України. Також встановлюється особливий порядок надання дозволу Національним банком України на погашення таких зобов'язань.

1. **Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання основним нормативно-правовим актом є Податковий кодекс України. Прийняття та ефективна реалізація законопроекту потребує також внесення змін до:

Господарського кодексу України;

Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування»;

Закону України «Про виконавче провадження»;

Закону України «Про Національний банк України»;

Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація даного проекту Закону не потребує додаткових витрат із Державного або місцевих бюджетів України.

1. **Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування проекту акта після його прийняття**

Прийняття проекту Закону у короткостроковій перспективі:

забезпечить збільшення інвестицій у реальний сектор економіки, стимулюватиме створення нових високотехнологічних виробництв, а це, в свою чергу, створить нові робочі місця та збільшить надходження податків і зборів як до Державного, так і до місцевих бюджетів;

запобігатиме необґрунтованому збільшенню вартості жилої нерухомості неелітного сегменту;

дозволить забезпечити фінансову стабільність одного із найбільших платників податків – ПАТ "Укрзалізниця";

збалансувати надходження місцевих бюджетів від земельного податку та пайової участі у розвитку інфраструктури, та забезпечити такий розвиток у подальшому.

У далекій перспективі прийняття законопроекту дозволить забезпечити виконання завдань національної безпеки у сфері транспорту, запобігти кризовим явищам у сфері залізничного транспорту та забезпечити стабільність наповнення місцевих бюджетів.

**Народні депутати України**

Заблоцький М.Б. (79)

Халімон П.В. (54)

Воронько О.Є. (309)

Гривко С.Д. (110)

Горват Р.І. (274)

Поляк В.М. (279)

Петьовка П.П. (278)