

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань організації освітнього процесу в сфері охорони здоров'я

#### 1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту

З метою побудови якісної системи медичної освіти в Україні для забезпечення сфери охорони здоров'я медичними працівниками з високим рівнем підготовки, що передбачено Стратегією розвитку медичної освіти в Україні, затвердженою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 р. № 95-р, потребує врегулювання питання освітнього процесу в сфері охорони здоров'я, зокрема в частині надання права науково-педагогічним працівникам закладів вищої освіти надавати медичну допомогу та участі лікарів-інтернів у наданні медичної допомоги.

Залучення науково-педагогічних працівників закладів вищої освіти, що готують фахівців у сфері охорони здоров'я або здійснюють їх післядипломну освіту, які є співробітниками клінічних кафедр (далі - кафедральні співробітники), які не є штатними працівниками закладу охорони здоров'я (ЗОЗ), до надання медичної допомоги потребує негайного врегулювання. Про дану проблему регулярно інформують представники закладів вищої освіти та шляхи її вирішення неодноразово обговорювалися спільно з МОЗ України.

Станом на 2020 рік лише у закладах вищої освіти, що підпорядковані МОЗ України, працює більше 8500 кафедральних співробітників і лише близько 1300 з таких мають законне право надавати медичну допомогу, оскільки працюють за сумісництвом у закладі охорони здоров'я. Спостерігається ситуація, що заклади охорони здоров'я часто відмовляються працевлаштовувати кафедральних співробітників, відповідно такі не мають права надавати медичну допомогу, а отже і не можуть забезпечити якісний освітній процес, зокрема практичну підготовку медичних кадрів.

Так, статтею 33 Основ законодавства України про охорону здоров'я передбачено, що медична допомога надається відповідно до медичних показань професійно підготовленими медичними працівниками, **які перебувають у трудових відносинах із закладами охорони здоров'я**, що забезпечують надання медичної допомоги згідно з одержаною відповідно до закону ліцензією, та фізичними особами - підприємцями, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію в установленому законом порядку і можуть перебувати з цими закладами у цивільно-правових відносинах.

Тож, з моменту набрання чинності цим Законом (1993 рік, зі змінами від 2012 року), ним було чітко визначено, що **обов'язковою умовою надання медичної допомоги є наявність трудових відносин між лікарем та закладом охорони здоров'я**.

З метою забезпечення доступу до надання медичної допомоги кафедральними працівниками пропонується надати таким працівникам надавати медичну допомогу не перебуваючи у трудових відносинах із закладом охорони здоров'я, тобто шляхом внесення змін до статті 33 Основ законодавства про охорону здоров'я. Безпосередньо організація освітнього процесу за участі науково-педагогічних працівників закладів вищої освіти, що здійснюють

підготовку здобувачів вищої освіти в сфері охорони здоров'я у закладах охорони здоров'я буде здійснюватися відповідно до положення, затвердженого Кабінетом Міністрів України, що також передбачено проектом Закону.

З метою забезпечення якісного освітнього процесу, виконання програми підготовки в інтернатурі за відповідною спеціальністю під керівництвом лікаря, завжди існувала необхідність залучення лікаря-інтерна до надання медичної допомоги. Дане положення визначено у підзаконних актах (постановах Кабінету Міністрів України, наказах) і роками реалізується на практиці. Зважаючи на вищу юридичну силу Закону, яким визначається перелік суб'єктів, які мають право надавати медичну допомогу, а також зважаючи на неможливість підготовки кваліфікованого медичного працівника без залучення його до практичної підготовки (участі у наданні медичної допомоги), є необхідним закріплення права на участь у наданні лікарем-інтерном медичної допомоги. Саме для цього і з метою приведення у відповідність до формулювання та функціональних обов'язків особи: особа з вищою медичною освітою на етапі завершення закладу вищої освіти отримує кваліфікацію "лікар" та бере участь у наданні медичної допомоги населенню, у Закон України «Про вищу освіту» і вноситься зміна щодо заміни понять інтерн на лікар-інтерн.

## **2. Цілі та завдання законопроекту**

**Проект підготовлено з метою покращення** якісної медичної освіти в Україні для забезпечення сфери охорони здоров'я медичними працівниками з високим рівнем підготовки, шляхом реалізації права на надання медичної допомоги науково-педагогічними працівникам закладів вищої (післядипломної) освіти, які відповідають кваліфікаційним характеристикам та реалізації права на участь у наданні медичної допомоги лікарями-інтернами.

## **3. Загальна характеристика та основні положення проекту**

Проектом пропонується внести зміни до таких законодавчих актів України: основ законодавства України про охорону здоров'я (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 4; до Закону України «Про вищу освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 37-38.

## **4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання**

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України "Про прокуратуру". Прийняття законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових коштів з державного бюджету.

Для науково-педагогічних працівників закладу вищої освіти виплачується заробітна плата (основна), для тих науково-педагогічних працівників які працюють на клінічних кафедрах – додатково виплачується клінічна надбавка.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття проекту дозволить забезпечити покращення освітнього процесу у сфері охорони здоров'я, шляхом реалізації права на надання медичної допомоги науково-педагогічними працівникам закладів вищої (післядипломної) освіти, які відповідають кваліфікаційним характеристикам та реалізації права на участь у наданні медичної допомоги лікарями-інтернами.

**Народні депутати України**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ДМИТРІЄВА ОКСАНА ОЛЕКСАНДРІВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000093CA3E00B3121601

Дійсний до: 18.08.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 102д9/1-2020/77706 від 16.06.2020



110003