**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань діяльності та організації органів державної влади, органів місцевого самоврядування у зв’язку із утворенням (ліквідацією) районів»**

1. **Резюме**

Утворення та ліквідація Верховною Радою України районів обумовлює необхідність законодавчого регулювання питань формування та функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування на новій територіальній основі.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить, зокрема, утворення і ліквідація районів.

Реалізація зазначеного повноваження призводить до зміни адміністративно-територіального устрою, який є територіальною основою для організації та діяльності місцевих органів державної влади, органів місцевого самоврядування.

На даний час відсутні правові механізми, які врегульовують питання правонаступництва майна, майнових прав, зобов’язань тощо місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування, як юридичних осіб публічного права та суб’єктів владних повноважень, у разі утворення та ліквідації районів.

Окрім того, в умовах зміни адміністративно-територіального устрою, з метою гарантування стабільності правових та інших відносин, необхідно забезпечити безперервність реалізації завдань та повноважень держави, місцевого самоврядування.

Проектом Закону пропонується врегулювати питання здійснення реорганізації місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в Україні у разі утворення та ліквідації районів.

1. **Суть проекту акта**

Проектом акта передбачається внесення змін до Виборчого кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Кабінет Міністрів України», «Про місцеві державні адміністрації», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань»,   
«Про географічні назви», «Про землеустрій», «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад».

Зазначеними змінами, серед іншого, пропонується:

1) врегулювати питання щодо:

призначення виборів старост у територіальних громадах, території яких затверджені Кабінетом Міністрів України;

правонаступництва майна, прав та обов’язків районних рад районів, ліквідованих Верховною Радою України;

завершення повноважень та правонаступництва органів місцевого самоврядування в разі затвердження територій територіальних громад за рішенням Кабінету Міністрів України;

2) уповноважити Кабінет Міністрів України утворювати та ліквідовувати місцеві державні адміністрації;

3) визначити:

особливості державної реєстрації органів місцевого самоврядування як юридичних осіб публічного права в умовах зміни адміністративно-територіального устрою;

особливості найменування адміністративно-територіальних одиниць та інше.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

За оціночними розрахунками, які здійснювалися виходячи із обсягу видатків Державного бюджету України на утримання місцевих державних адміністрацій, передбачених у Додатку 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», фактичних видатків на утримання районних рад у 2019 році, граничної чисельність працівників місцевих державних адміністрацій, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2019 р. № 926, прогнозованого зменшення кількості районних державних адміністрацій та районних рад, прогнозних показників індексу споживчих цін (ІСЦ), відображених у інфляційному звіті НБУ за квітень 2020 року (показник ІСЦ на 2020 рік – 6,0%, 2021 рік – 5,0%, 2022 рік – 5,0%, 2023 рік – 5,0%), зменшення кількості районних державних адміністрацій та районних рад призведе до зменшення витрат:

Державного бюджету України: у 2021 році – на 3,8 млрд грн, у 2022 році – на 4,0 млрд грн, у 2023 році – на 4,2 млрд грн;

місцевих (районних) бюджетів: у 2021 році – на 1,4 млрд грн, у 2022 році – на 1,4 млрд грн, у 2023 році – на 1,5 млрд грн.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект акта стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, у зв’язку з чим погоджено *із зауваженнями, які враховано частково*, всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об’єднаних територіальних громад». Відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України проект акта погоджено із всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», «Всеукраїнська асоціація громад», «Українська асоціація районних та обласних рад».

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

1. **Прогноз впливу**

Реалізація акта не матиме прямого впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено *без зауважень* – Вінницькою, Волинською, Донецькою, Житомирською, Закарпатською, Запорізькою, Івано-Франківською, Київською, Кіровоградською, Львівською, Миколаївською, Одеською, Полтавською, Рівненською, Сумською, Тернопільською, Херсонською, Чернівецькою, Чернігівською облдержадміністраціями; *із зауваженнями, які враховано частково,* – Луганською, Хмельницькою облдержадміністраціями;   
*із зауваженнями, які не враховано,* – Харківською, Черкаською облдержадміністраціями.

Відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України проект акта погоджено Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Дніпропетровською облдержадміністрацією.

Проект акта знаходиться на правовій експертизі Міністерства юстиції України.

1. **Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України за власною ініціативою.

**Міністр розвитку громад та**

**територій України Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.