



До № 2030 від 03.09.2019
(друге читання)

АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-20-76

№ _____

" ____ " _____ 20 __ р.

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань" щодо уточнення окремих положень (реєстраційний № 2030)

У Головному юридичному управлінні розглянуто зазначений проект підготовлений Комітетом Верховної Ради України з питань економічного розвитку до другого читання (далі – законопроект).

1. Положеннями законопроекту пропонуються зміни до статті 36 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань", за якими адміністративний збір за державну реєстрацію змін до відомостей про громадське формування осіб з інвалідністю, осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, внутрішньо переміщених осіб, за державну реєстрацію змін до відомостей про прізвище, ім'я, по батькові або місцезнаходження фізичної особи – підприємця, що є особою з інвалідністю або особою, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи (доповнення частини першої) передбачається не справляти. Проте, положення прийнятого у першому читанні законопроекту не поширювалися на внутрішньо переміщених осіб, що змінює концепцію законопроекту, проголосованого у першому читанні.

У зв'язку з цим слід урахувати також те, що відповідно до частини першої статті 37 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань" та частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України адміністративний збір за державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, громадських формувань зараховується до доходів загального фонду Державного бюджету України (крім адміністративного збору, який зараховується до відповідного місцевого бюджету (пункт 36² частини першої статті 64 та пункт 20⁷ частини першої статті 69 Кодексу). Отже будь-яке звільнення від сплати адміністративного збору зумовить втрати бюджету, наслідком чого стане

розбалансування бюджету України, що суперечить частини третій статті 95 Конституції України. Таким чином, виникне потреба у додатковому бюджетному фінансуванні. Однак, усупереч вимогам статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту фінансово-економічне обґрунтування не надано. А з огляду також на дату набрання чинності цим законопроектом, у разі його прийняття як Закону, – з дня, наступного за днем його опублікування (пункт 1 розділу II законопроекту), зауважуємо також про порушення вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим (тобто, з 1 січня 2022 року).

2. За статтею 36 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань" за державну реєстрацію справляється адміністративний збір (частина перша), а за надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань – справляється плата (частина четверта). Чинний Закон передбачає також вичерпний перелік випадків справляння як адміністративного збору, так і плати за надання відомостей з Єдиного державного реєстру, а так само розмір адміністративного збору та відповідної плати. При цьому як здійснення сплати адміністративного збору, плати за надання відомостей з Єдиного державного реєстру, так і звільнення від відповідних платежів відбувається за певну дію, пов'язану з державною реєстрацією, наданням відомостей з реєстру, а не з суб'єктами, які сплачують, або звільняються від сплати адміністративного збору, відповідної плати.

Надання ж законопроектом права на не справляння за надання відомостей з Єдиного державного реєстру **адміністративного збору** (за чинним Законом за надання відомостей з Єдиного державного реєстру наразі справляється плата!) **громадськими об'єднаннями** осіб з інвалідністю, осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, внутрішньо переміщених осіб, а також фізичною особою – підприємцем, що є особою з інвалідністю або особою, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи (доповнення частини четвертої статті 36 чинного Закону), змінює визначену названим Законом концепцію встановлення та справляння адміністративного збору.

3. Законопроектом пропонується виключення з частини другої статті 37 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань" абзацу другого, яким передбачається, що за сумлінне виконання повноважень з державної реєстрації державні реєстратори мають право на винагороду за рахунок коштів, отриманих за

справляння адміністративного збору за державну реєстрацію, у розмірі не менше 10 відсотків адміністративного збору. Поряд із цим абзац третій цієї ж частини статті 37 Закону, яким визначається, що порядок виплати і розмір такої винагороди для державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з органами місцевого самоврядування, їх виконавчими органами, встановлюються відповідним органом місцевого самоврядування, а для державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з органами державної влади, – Кабінетом Міністрів України, залишається в матерії чинного Закону. За таких умов із чинного Закону виключаються норми, саме які і визначають право державного реєстратора на отримання винагороди за сумлінне виконання повноважень з державної реєстрації. При цьому норми абзацу третього, який залишається в структурі частини другої статті 37 Закону, не є матеріальними нормами, а виконують лише процедурну функцію дальшого розвитку норм Закону щодо порядку виплати такої винагороди, який визначається відповідним органом державної влади чи органом місцевого самоврядування. За таких обставин наділення органів державної влади та органів місцевого самоврядування (без наявності в чинному Законі (у разі прийняття відповідного законопроекту як закону) відповідної правовстановлюючої норми) повноваженнями щодо встановлення відповідного порядку виплати винагороди державному реєстратору є порушенням, на нашу думку, частини другої статті 6 та частини другої статті 19 Конституції України.

4. Доповнення розділу II законопроекту дорученням Кабінету Міністрів України включити інформацію про виконання цього Закону до звіту про хід і результати виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України за 2020 рік не відповідає вимогам частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, за якою пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (розділів, глав, статей, їх частин, пунктів, підпунктів, абзаців, речень), який прийнятий Верховною Радою за основу.

Заступник Керівника
Головного юридичного управління



В.МІЛОВАНОВ

