



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проекти законів про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну, поданий народним депутатом України Шпенювим Д.Ю. (р. № 2052), та про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності та підвищення інформованості громадян у галузі обігу тютюнових виробів з метою збереження здоров'я нації, поданий народним депутатом України Чорним Д.С. (р. № 2052-1)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі - Комітет) розглянув на своєму засіданні (протокол № 35 від 3 червня 2020 року) проекти законів:

про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну (реєстр. № 2052), поданий народним депутатом України Шпенювим Д.Ю., та альтернативний до нього

про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності та підвищення інформованості громадян у галузі обігу тютюнових виробів з метою збереження здоров'я нації (реєстр. № 2052-1), поданий народним депутатом України Чорним Д.С.

Обидва законопроекти мають на меті забезпечення високого рівня захисту здоров'я населення та зменшення споживання тютюнових виробів відповідно до Рамкової конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну, а також імплементацію в законодавство України положень Директиви 2014/40/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 3 квітня 2014 року «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну і супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС» (далі - Директива 2014/40/ЄС), зокрема щодо:

вмісту шкідливих для здоров'я людини речовин та інгредієнтів, що входять до складу тютюнових виробів і виділяються з тютюновим димом під час їх куріння (смоли, нікотину та монооксиду вуглецю);

маркування та упаковки тютюнових виробів (в частині форми, змісту і розміру медичних попереджень та їх нанесення на упаковку тютюнових виробів);

заборони розміщення на ринку тютюну для перорального застосування;

заборони на виробництво та продаж тютюнових виробів з характерним смаком, а також тютюнових виробів з певними добавками та ароматично-смаковими речовинами;

подання звітності про інгредієнти, що використовуються при виробництві тютюнових виробів, і продукти, що виділяються з них, та представлення повідомлень про нові тютюнові вироби;

розміщення на ринку та маркування певних продуктів, які пов'язані з тютюновими виробами, а саме електронних сигарет та їх заправних контейнерів, а також трав'яних виробів, призначених для куріння.

Крім того, законопроектами запропоновано встановити вимоги щодо заборони реалізації (продажу) трав'яних виробів для куріння та електронних сигарет особам, які не досягли 18 років, а також практично в 10 разів підвищити розміри штрафів за порушення вимог законодавства у цій сфері (розміри штрафів в обох законопроектах за аналогічні порушення однакові).

Пропонується також запровадити повну заборону реклами тютюнових виробів в Україні, шляхом внесення відповідних змін до статті 22 Закону України «Про рекламу», згідно з якою на сьогодні існує можливість реклами тютюнових виробів у мережі Інтернет.

Обидва законопроекти пропонують внести зміни до законів України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про рекламу», але у різний спосіб та з різними строками запровадження законодавчих новацій (перехідними періодами).

На відміну від законопроекту р. № 2052, законопроектом р. № 2052-1 пропонується також запровадження у законодавство окремих положень щодо запобігання нелегальному обігу тютюнових виробів, які передбачають можливість відстеження руху тютюнових виробів, та заборона виробництва, та обігу насвая.

Обидва законопроекти за висновками Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України потребують суттєвого доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету вказує на те, що законопроекти матимуть опосередкований вплив на показники бюджету, проте до жодного з них не надано фінансово-економічне обґрунтування, як це передбачено статтею 27 Бюджетного кодексу України та статтею 91 Регламенту Верховної Ради України.

За висновками Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом обидва законопроекти не суперечать міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції, але не враховують або враховують фрагментарно ряд положень та вимог Директив 2014/40/ЄС про наближення законодавчих, нормативних та

адміністративних актів держав-членів щодо виробництва, презентації та реалізації тютюнових виробів.

Варто звернути увагу на те, що законопроекти реєстр. №№ 2052, 2052-1 за метою і змістом є альтернативними до законопроектів реєстр. №№ 2813, 2813-1, 2813-2, 2813-3, 2813-4, якими запропоновано аналогічні зміни до законодавчих актів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну і за результатами розгляду яких Комітетом ухвалено рішення рекомендувати Верховній Раді України відхилити усі п'ять законопроектів щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну (реєстр. №№ 2813, 2813-1, 2813-2, 2813-3, 2813-4) за результатами розгляду у першому читанні, та підготувати єдину узгоджену редакцію законопроекту, у якій буде враховано конструктивні положення основного та альтернативних законопроектів, як це передбачено частиною другою статті 110 Регламенту Верховної Ради України.

З огляду на зазначене Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні відхилити проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну (реєстр. № 2052), поданий народним депутатом України Шпенюком Д.Ю., та альтернативний до нього законопроект про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності та підвищення інформованості громадян у галузі обігу тютюнових виробів з метою збереження здоров'я нації (реєстр. № 2052-1), поданий народним депутатом України Чорним Д.С.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити народного депутата України, Голову Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Радущого Михайла Борисовича.

Проекти відповідних постанов Верховної Ради України додаються.

Голова Комітету

М.Б. Радущий



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: РАДУЦЬКИЙ МИХАЙЛО БОРИСОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000847C3D0060F27101
Дійсний до: 25.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-18/03-2020/68728 від 05.06.2020



99815