



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3507 від 20.05.2020  
Народні депутати України  
Л. Василенко та інші

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо збільшення видатків на природоохоронні заходи та Державне агентство України з управління зоною відчуження»**

У законопроекті шляхом внесення змін до додатка № 3 «Розподіл видатків Державного бюджету України на 2020 рік», затвердженого Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (далі – Закон), пропонується збільшити (загалом на 1319729,20 тис. грн.) видатки Міністерству енергетики та захисту довкілля України (на 740010,3,0 тис. грн.) на фінансування бюджетних програм: «здійснення природоохоронних заходів, зокрема з покращення стану довкілля» (код 2401270) – на 433836,3 тис. грн.; «Державне агентство України з управління зоною відчуження» (код 2408000) – на 256161,9 тис. грн.; «підтримка екологічно безпечного стану у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення» (код 2408110) – на 50012,1 тис. грн.; «підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта «Укриття» та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС» (код 2408120) – на 150000 тис. грн.; «реалізація державного інвестиційного проекту «відновлення об'єктів транспортної інфраструктури зони відчуження»» (код 2408140) – на 56149,8 тис. грн., а також Міністерству енергетики та захисту довкілля України (загальнодержавні видатки та кредитування) на запровадження й фінансування нової бюджетної програми «субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності» – на 579718,9 тис. гривень. Джерелом покриття передбачених проектом додаткових видатків пропонується визначити кошти, затверджені Міністерству фінансів України (загальнодержавні видатки та кредитування) на фінансування Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Фонд) (код 3511380).

Необхідність ухвалення пропозицій проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, викликана тим, що в результаті

перерозподілу видатків, затверджених Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13.04.2020 № 553-IX було повністю або частково скасовано Міністерству енергетики та захисту довкілля України бюджетне фінансування окремих бюджетних програм. Відтак «у зв'язку з катастрофічним погіршенням якості атмосферного повітря та значним збільшенням пожеж по всій території України, що негативно впливає та створює додаткову загрозу життю та здоров'ю громадян в умовах пандемії COVID-19, необхідним є відновлення фінансування природоохоронних заходів та фінансування Державного агентства України з управління зоною відчуження. Також необхідно відновити можливість фінансування природоохоронних заходів на місцевому рівні шляхом відновлення субвенції місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності, яка була передбачена Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»».

Головне управління, поділяючи стурбованість суб'єктів права законодавчої ініціативи щодо необхідності належного фінансування природоохоронних заходів, одночасно щодо пропозицій проекту вважає за доцільне зауважити таке.

1. Пропозиція проекту запровадити нову бюджетну програму «субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності» не узгоджується з вимогами ч. 2 ст. 8 Бюджетного кодексу України (далі – БК), згідно з якими центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної фінансової і бюджетної політики, затверджує бюджетну класифікацію, зміни до неї та інформує про це Верховну Раду України.

2. Передбачені проектом додаткові видатки в сумі 1319729,20 тис. грн. пропонується здійснити за рахунок бюджетних призначень Фонду, затверджених Законом для реалізації заходів боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби, та протягом 30 днів з дня відміни цього карантину.

З цього приводу зауважимо, що визначене проектом джерело додаткових коштів потребує належного обґрунтування. Річ у тому, що акумульовані у створеному у поточному році у складі Державного бюджету України кошти Фонду (з огляду на зміст заходів, на які такі кошти передбачається спрямовувати) мають цільовий характер – *фінансування невідкладних заходів боротьби з пандемією коронавірусу*. Створення такого Фонду було зумовлено, у першу чергу, недостатністю загального фінансування системи охорони здоров'я в країні та, відповідно, необхідністю акумуляції значних фінансових ресурсів саме на зазначену мету.

Спрямування коштів Фонду на інші, хоча й важливі з соціально-економічної та екологічної точки зору сфери економічної діяльності, в умовах загальної обмеженості бюджетних коштів, у тому числі, й на пропоновані заходи, об'єктивної відсутності бачення розвитку ситуації з пандемією у поточній та, особливо, віддаленій перспективі, високої ймовірності збереження медичних загроз загальнодержавного масштабу у тривалому періоді, у тому числі, зважаючи на те, що розподіл коштів Фонду здійснюється у ручному режимі, містить ризики для належного виконання заходів, спрямованих на запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби, та, власне, боротьбу з такою хворобою у разі її можливого чергового загострення.

Одночасно з приводу пропозиції авторів проекту «повернути належний рівень фінансування бюджетних програм, які були скорочені або скасовані Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року» (п. 3 пояснювальної записки), звертаємо увагу на те, що згідно з абз. 9 ч. 3 ст. 28 Закону кошти Фонду спрямовуються, серед іншого, *на відновлення видатків державного бюджету (включаючи трансферти місцевим бюджетам) та надання кредитів з державного бюджету за бюджетними програмами, скорочених у зв'язку із створенням фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками*. При цьому, рішення про виділення коштів із зазначеного Фонду (у разі потреби з відкриттям нових бюджетних програм, включаючи трансферти місцевим бюджетам) приймаються Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету (ч. 2 ст. 28 цього ж Закону).

У контексті зазначеного вважаємо, що у разі, якщо в сучасних умовах фінансування вказаних заходів боротьби з коронавірусом вимагає менших бюджетних асигнувань з Фонду, відновлення видатків державного бюджету тощо, то прийняття рішення щодо використання вільних коштів або їх перерозподілу, у разі необхідності, має базуватися на детальній інформації щодо: повноти (відповідно до потреби) фінансового забезпечення заходів, фінансування яких передбачається здійснювати за рахунок коштів Фонду відповідно до вимог ст. 28 Закону, наявної економії коштів Фонду, що дозволило б належним чином оцінити доцільність та можливість спрямування певної частин таких коштів на фінансування чи відновлення фінансування пропонованих у проекті заходів; прогнозованої реальної потреби фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності; можливості у поточному бюджетному періоді здійснити передбачені проектом видатки. У зв'язку із цим, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 БК щодо надання до проекту належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

3. Зважаючи на те, що зміни вносяться лише до додатка № 3 до Закону, це слід було б відобразити у назві проекту.

4. Виходячи з вимог п. 6 ст. 116 Конституції України, згідно з яким Кабінет Міністрів України розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України, подає Верховній Раді України звіт про його виконання, щодо внесеного законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/69706 від 09.06.2020



101829