

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА **до проекту Постанови Верховної Ради України**

про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поводженням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення обставин, які спричинили загибель людей та загрожують охороні довкілля

1. Обґрунтування необхідності прийняття Постанови

Відповідно до статті 89 Конституції України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Проектом Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поводженням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення обставин, які спричинили загибель людей та загрожують охороні довкілля. (далі - Тимчасова слідча комісія).

Через пожежу на Львівському полігоні твердих відходів поблизу села Великі Грибовичі (далі - Грибовицьке сміттєзвалище) у травні 2016 року та неможливість подальшої експлуатації полігону відходів, у Львові загострилася проблема належного захоронення твердих побутових відходів. Це призвело до катастрофічного збільшення невивезених відходів у самому місті, погіршення санітарної ситуації у місті, безсистемного транспортування та захоронення відходів в інших регіонах України, несанкціонованого розміщення відходів у непристосованих місцях, що у свою чергу, зумовило забруднення довкілля. Пік кризи припав на 2016-2017 роки. За недавніми повідомленнями у засобах масової інформації та на веб-сайтах органів місцевого самоврядування¹ незаконний вивіз відходів з міста Львова триває й досі.

¹ <https://novoborivska-gromada.gov.ua/news/1587622079/>

Внаслідок пожежі на Грибовицькому сміттєзвалищі у травні 2016 року загинуло троє та зникла безвісти одна особа. Щодо фактів загибелі людей та зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування було розпочато ряд кримінальних проваджень².

Криза поводження з відходами у місті Львові 2016-2017 років супроводжувалася рядом політичних конфліктів, зокрема, між владою міста та державною владою, а також між владою міста та рядом громадам населених пунктів, яких стосувалася криза, між фракціями у Верховній Раді України. У липні 2019 року Президент України Володимир Зеленський заявив про готовність розслідувати пожежу на міському Грибовицькому сміттєзвалищі та факти блокування вивозу відходів з міста.³

Станом на зараз:

- немає достовірних даних щодо причин кризи 2016-2017 років;
- немає достовірних даних щодо нинішньої ситуації поводження з відходами у місті Львові;
- не притягнуто до відповідальності всіх винуватців кризи;
- не розроблено комплексного плану реагування на подібні виклики в майбутньому.

Криза поводження з відходами у Львові у 2016-2017 роках - не одиничне явище та є виявом системної проблеми поводження з відходами в Україні. Відсутність належних висновків за наслідками цієї кризи загрожує її повторенням. Крім того, ця криза - вияв проблеми політичної системи України, зокрема, відносин між органами місцевого самоврядування та державної влади. В світлі реформи місцевого самоврядування, врахування висновків цієї кризи - особливо актуальне завдання.

Зважаючи на названі обставини, Верховна Рада України повинна виконати свою контрольну функцію та провести всеохопне розслідування можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поводженням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення обставин, які спричинили загибель людей та загрожують охороні довкілля, починаючи з 2016 року шляхом створення відповідної Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України.

2. Цілі і завдання проекту Постанови

² <https://interfax.com.ua/news/general/348074.html>

³ https://zaxid.net/zelenskiy_zayaviv_pro_gotovnist_rozsliduvati_smittyevu_blokadu_lvova_n1484828

Метою проекту Постанови є утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Постанови

Проектом акту пропонується:

- утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поведінням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення обставин, які спричинили загибель людей та загрожують охороні довкілля (далі - Тимчасова слідча комісія);
- визначити основне завдання, для підготовки та попереднього розгляду якого утворюється Тимчасова слідча комісія;
- визначити кількісний та персональний склад, голову і заступника Тимчасової слідчої комісії;
- встановити термін діяльності та термін подання на розгляд Верховної Ради України звіту Тимчасової слідчої комісії;
- вирішити питання стосовно кадрового, матеріально-технічного, інформаційного, організаційного забезпечення роботи Тимчасової слідчої комісії.

Так, проектом акту основним завданням Тимчасової слідчої комісії є розслідування оприлюднених у засобах масової інформації та на веб-сайтах органів місцевого самоврядування фактів можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поведінням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення пожежі на Львівському полігоні твердих відходів поблизу села Великі Грибовичі у травні 2016 року, яка спричинила загибель 3 осіб та тривале погіршення екологічної ситуації у місті Львові через невивезення звідти твердих побутових відходів.

Термін діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік. Термін подання нею звіту про виконану роботу на розгляд Верховної Ради України — шість місяців з дня її утворення. Термін заслуховування наступного звіту не пізніше шести місяців з дня, коли був заслуханий попередній звіт.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Прийняття Постанови не потребуватиме внесення змін до чинного законодавства України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цієї Постанови Верховної Ради України не призведе до зміни показників бюджету (витрат бюджету).

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Постанови

Прийняття цієї Постанови забезпечить утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих зловживань посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, пов'язаних з неналежним поведінням з відходами у місті Львові, що призвели до виникнення обставин, які спричинили загибель людей та загрожують охороні довкілля, сприятиме подоланню проблеми неналежного поведіння з відходами та взаємодії органів влади в Україні.

Народні депутати України

Лозинський Р.М.

Юраш С.А.

Княжицький М.Л.

Цимбалюк М.М.

Бакунець П.А.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛОЗИНСЬКИЙ РОМАН МИХАЙЛОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000003D9540003D435801

Дійсний до: 16.02.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 222д9/1-2020/68299 від 05.06.2020



100575