



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики

До розгляду законопроекту
за реєстр.№3059-1

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 3 червня 2020 року (протокол №39) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про лобізм» (реєстр. № 3059-1 від 28.02.2020), внесений народними депутатами України Дубінським О.А. та Василевською-Смаглюк О.М., і повідомляє наступне.

У законопроекті, метою якого згідно з пояснювальною запискою є визначення загальних правових та організаційних засад лобістської діяльності для забезпечення прозорості та на законних підставах комунікації з суб'єктами владних повноважень, а також законодавчого забезпечення належного державного та громадського контролю при здійсненні лобістської діяльності, серед іншого пропонується:

- встановити вимоги щодо діяльності суб'єктів лобізму, обмеження лобістської діяльності, методів лобіювання, регулювання лобістської діяльності;
- створити електронний реєстр суб'єктів лобізму, що ведеться уповноваженим державним органом, та містить інформацію про суб'єктів лобізму, лобістів, лобістські проекти та укладені договори на надання послуг з лобізму. При цьому, уповноваженим державним органом, що здійснює державне регулювання та нагляд за діяльністю з лобізму, а також веде реєстр суб'єктів лобізму, визначено Національне агенство з питань запобігання корупції.

Відтак, на створення та супроводження програмного забезпечення електронного реєстру суб'єктів лобізму необхідно вишукати додаткові кошти з державного бюджету. У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що видатки на здійснення таких заходів будуть враховані у бюджетних призначеннях уповноваженого державного органу, починаючи з 2021 року, при складанні Державного бюджету на відповідний рік.

Міністерство фінансів України не підтримує поданий законопроект, відмічаючи, що авторами не визначено джерел та порядку фінансового забезпечення заходів із створення та ведення реєстру суб'єктів лобізму, не надано відповідних розрахунків, що унеможливило визначення вартісної величини такого впливу на показники бюджетів.

Поряд з тим, змінами до Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачається встановити штрафні санкції за порушення

порядку здійснення лобістської діяльності суб'єктами та порушення законодавства об'єктами лобізму (у розмірі від ста до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян) та за повторне порушення протягом шести місяців (від п'ятисот до десяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян).

Водночас, згідно із змінами до Кримінального кодексу України пропонується встановити санкції за порушення порядку здійснення лобіювання, а саме вчинення дій з лобіювання без державної реєстрації суб'єктом лобіювання та/або лобістом (штраф - у розмірі від десяти до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян або виправні роботи на строк до двох років) та в разі вчинення таких дій особою, раніше судимою за такий злочин (штраф – у розмірі від двадцяти до п'ятдесяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян або обмеження волі на строк до трьох років).

Реалізація зазначених положень законопроекту може призвести до збільшення надходжень державного бюджету від сплати штрафних санкцій.

Зважаючи на зазначене, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом права законодавчої ініціативи до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (через шість місяців з дня його опублікування), має узгоджуватися з положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги до введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону України «Про лобізм» (реєстр. № 3059-1 від 28.02.2020), внесений народними депутатами України Дубінським О.А. та Василевською-Смаглюк О.М., має вплив на показники державного бюджету (призведе до збільшення видатків, а також може зумовити збільшення доходів залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Заступник Голови Комітету

О.М.Трухін



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТРУХІН ОЛЕКСАНДР МИКОЛАЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000095AB1900C07F7401
Дійсний до: 31.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/68549 від 05.06.2020

