



До реєстр. № 3514
від 20.05.2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ 04-28/3 - 174/67492 (99752)

" 4 " червне 2020 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування невиконання рішень Конституційного Суду України у сфері соціального захисту громадян», внесений народним депутатом України Королевською Н.Ю. (реєстр. № 3514 від 20.05.2020)

Комітет на засіданні 3 травня 2020 року (протокол № 38) розглянув за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 21 травня ц.р. проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування невиконання рішень Конституційного Суду України у сфері соціального захисту громадян», внесений народним депутатом України Королевською Н.Ю. (реєстр. № 3514 від 20.05.2020), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Проектом Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування невиконання рішень Конституційного Суду України у сфері соціального захисту громадян.

Відповідно до положень статті 98 Закону України «Про Конституційний Суд України» за невиконання рішень та недодержання висновків Конституційного Суду України настає відповідальність згідно із законом. Так, положеннями частини четвертої статті 382 Кримінального кодексу України передбачено кримінальну відповідальність за умисне невиконання службовою особою рішення Конституційного Суду України та умисне недодержання нею висновку Конституційного Суду України.

У пункті 2 проекту Постанови ініціатор внесення визначає основні завдання Тимчасової слідчої комісії, зокрема, тимчасова слідча комісія має розробити пропозиції Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України на підставі результатів розслідування; ініціювання питання про притягнення винних осіб до відповідальності, передбаченої законодавством України.

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Комітет звернув увагу на те, що згідно з положеннями частини першої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 88 Регламенту Верховної Ради України результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає у письмовому звіті, який має містити висновки і пропозиції. Відтак, із змісту пункту 2 проекту Постанови неможливо дійти однозначного висновку: чи пропозиції Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України повинні буди викладені у звіті тимчасової слідчої комісії, чи йдеться про розробку окремого документа.

Крім цього, щодо права тимчасової слідчої комісії «ініціювати питання про притягнення винних осіб до відповідальності, передбаченої законодавством України», Комітет зазначив, що згідно з пунктом 22 частини першої статті 92 Конституції України засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них визначаються виключно законами України.

Разом з цим, вищезазначеними положеннями Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України передбачено, що результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає у письмовому звіті, який має містити висновки і пропозиції, зокрема, про факти і обставини, які стали підставами для проведення розслідування та про відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується. При розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України в разі необхідності вирішує питання щодо направлення матеріалів слідчої комісії Генеральному прокурору для їх вивчення та відповідного реагування.

При цьому, висновки і пропозиції тимчасової слідчої комісії не є вирішальними для органів, які здійснюють кримінальне провадження (частина четверта статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина п'ята статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Щодо кількісного і персонального складу тимчасової слідчої комісії, Комітет зазначив, що вимоги до складу комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частиною другою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються у письмовій формі депутатськими фракціями (депутатськими

групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них письмового звернення ініціатора утворення тимчасової слідчої комісії.

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, кількісний і персональний склад тимчасової комісії, голову тимчасової комісії та заступника голови. На посаду голови тимчасової комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

У пункті 3 проекту Постанови ініціатор внесення визначає загальну кількість членів запропонованої тимчасової слідчої комісії, а саме 8 народних депутатів України, виходячи із забезпечення такого представництва в її складі: один представник від п'ятдесяти народних депутатів України, але не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи).

Виходячи із запропонованого представництва, до складу комісії має бути обрано 11 народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» – 5 народних депутатів України (запропоновано – 4) (Комітет зазначив, що у письмовому зверненні ініціатора внесення до депутатської фракції (лист № 40 від 27 січня 2020 року) було висловлено прохання про надання саме чотирьох представників для роботи в утворюваній тимчасовій слідчій комісії);

від депутатської фракції Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» – 1 народний депутат України (запропоновано – 1);

від депутатської фракції Політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – 1 народний депутат України (запропоновано – 1);

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» – 1 народний депутат України (пропозицій не надійшло);

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – 1 народний депутат України (пропозицій не надійшло);

від депутатської групи «За майбутнє» – 1 народний депутат України (запропоновано – 1);

від депутатської групи «ДОВІРА» – 1 народний депутат України (запропоновано – 1).

Згідно з пропозиціями депутатських фракцій (депутатських груп), що надійшли до ініціатора внесення, пропонується обрати до персонального складу тимчасової слідчої комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Гривка Сергія Дмитровича – заступником голови тимчасової слідчої комісії,

Остапенка Анатолія Дмитровича,

Совгірю Ольгу Володимирівну,

Трухіна Олександра Миколайовича,

від депутатської фракції Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» – Королевську Наталію Юріївну – головою тимчасової слідчої комісії;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Волинця Михайла Яковича;

від депутатської групи «За майбутнє» – Кіссе Антона Івановича;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Бабенка Миколу Вікторовича.

Комітет зазначив, що від депутатських фракцій ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛДАРІСТЬ» та Політичної Партії «ГОЛОС» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утворюваної тимчасової слідчої комісії не надійшло і у проекті Постанови представники цих депутатських фракцій відсутні.

Отже, кількісний і персональний склад утворюваної Тимчасової слідчої комісії, з урахуванням письмових пропозицій депутатських фракцій та депутатських груп, складає 8 народних депутатів України.

Комітетом взято до відома, що до проекту Постанови додані копії письмових звернень ініціатора внесення від 27 січня 2020 року до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

Відповідно до частини третьої статті 85, частини другої статті 87 Регламенту Верховної Ради України якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то така комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Комітет зауважив, що відповідно до пункту 6 проекту Постанови матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення роботи Тимчасової слідчої комісії покладається на Апарат Верховної Ради України, проте в кошторисі Верховної Ради України на 2020 рік не передбачено кошти на фінансове забезпечення тимчасових спеціальних комісій та тимчасових слідчих комісій. Разом з цим, розпорядженням Керівника Апарату Верховної Ради України «Про норми витрат паперово-канцелярського приладдя та забезпечення поліграфічною продукцією» від 26 грудня 2019 року № 251 затверджено норми витрат на рік паперово-канцелярського приладдя, поліграфічної продукції, зокрема, і для тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій.

Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування невиконання рішень Конституційного Суду України у сфері соціального захисту громадян», внесений народним депутатом України Королевською Н.Ю. (реєстр. № 3514 від 20.05.2020), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови і прийняти рішення відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету



С.В.КАЛЬЧЕНКО

