



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 3509 від 20.05.2020  
Народні депутати України  
Ю. Арістов та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»»**

У законопроекті шляхом доповнення ст. 28 Закону України «Про Державний бюджет на 2020 рік» (далі – Закон) пропонується кошти створеного у складі Державного бюджету України фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Фонд) спрямовувати, серед іншого, *також на боротьбу з наслідками такої хвороби, зокрема, на покращення транспортного сполучення, будівництво, реконструкцію, капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення.*

Необхідність ухвалення пропозицій проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, викликана тим, що «одним із наслідків гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, є збільшення рівня безробіття. Тому одним із заходів щодо боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками є забезпечення населення додатковими робочими місцями. Важливим є також забезпечення покращення транспортного сполучення для своєчасного надання медичної допомоги населенню, можливості його широкого тестування на наявність коронавірусу».

Головне управління, поділяючи позицію щодо необхідності покращення транспортної інфраструктури в Україні, одночасно з приводу пропонованого у проекті способу вирішення цього питання вважає за доцільне зауважити таке.

1. Насамперед зауважимо, що у назві Фонду – «фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби, та протягом 30 днів з дня відміни цього карантину» (абз. 1 ст. 28 Закону) – вже визначена така цільова спрямованість Фонду, як боротьба з наслідками гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Відповідно, у контексті назви Фонду логічною виглядає структура видатків Фонду. В абз. 4 ст. 28 Закону, зокрема, спочатку зазначаються виключно заходи, спрямовані на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, зокрема, закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення зазначених заходів, включаючи закупівлю медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення. Решта ж приписів цієї статті – абзаци 5-11 – присвячені заходам, спрямованих, власне, на подолання *наслідків* хвороби.

Відтак у доповненні припису абз. 4 ст. 28 Закону «Кошти зазначеного фонду спрямовуються на: заходи, спрямовані на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2,» словами «*та боротьбу з її наслідками*» немає потреби. Що ж до уточнення в абз. 4 ст. 28 Закону таких заходів, як – «*покращення транспортного сполучення, будівництво, реконструкцію, капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення*», то таке, на наш погляд, не узгоджується з предметом зазначеного абзацу. Перелік заходів з подолання наслідків хвороби, у разі необхідності, може бути розширений шляхом доповнення ст. 28 Закону окремими самостійними положеннями.

2. По суті порушеного питання зауважимо, що пропонований у проекті підхід щодо використання коштів Фонду на «*покращення транспортного сполучення, будівництво, реконструкцію, капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення*» виглядає сумнівним у правовому відношенні.

Річ у тому, що акумульовані у створеному у поточному році у складі Державного бюджету України Фонді кошти (з огляду на зміст заходів, на які такі кошти передбачається спрямовувати) мають цільовий характер – фінансування невідкладних заходів боротьби з пандемією коронавірусу. Створення такого Фонду було зумовлено, у першу чергу, недостатністю загального фінансування системи охорони здоров'я в країні та, відповідно, необхідністю акумуляції значних фінансових ресурсів саме на зазначену мету. Спрямування коштів Фонду на інші, хоча й важливі з соціально-економічної точки зору сфери економічної діяльності, в умовах загальної обмеженості

бюджетних коштів, у тому числі, й на пропоновані заходи, об'єктивної відсутності бачення розвитку ситуації з пандемією у поточній та, особливо, віддаленій перспективі, високої ймовірності збереження медичних загроз загальнодержавного масштабу у тривалому періоді, у тому числі, зважаючи на те, що розподіл коштів Фонду здійснюється у ручному режимі, містить ризики для належного виконання заходів, спрямованих на запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби, та, власне, боротьбу з такою хворобою у разі її можливого чергового загострення.

При цьому, зауважимо, що у разі, якщо в сучасних умовах фінансування вказаних заходів вимагає менших бюджетних асигнувань з Фонду, питання щодо використання вільних коштів, у разі необхідності, має, на наш погляд, вирішуватись шляхом перерозподілу відповідних видатків на користь Державного дорожнього фонду, створення якого у складі спеціального фонду Державного бюджету України передбачено ст. 24<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України.

У контексті зазначеного вважаємо, що у супровідних документах до проекту варто було б надати інформацію щодо: повноти (відповідно до потреби) фінансового забезпечення заходів, фінансування яких передбачається здійснювати за рахунок коштів Фонду відповідно до вимог ст. 28 Закону, наявної економії коштів Фонду, що дозволило б належним чином оцінити доцільність та можливість спрямування певної частин таких коштів на фінансування пропонованих у проекті заходів; поточного стану та прогнозованої потреби фінансування, аналізу виконаних робіт на автодорогах відповідно до програмних завдань та законодавчо закріпленого обсягу фінансування; можливості у поточному бюджетному періоді здійснити передбачені проектом видатки. У зв'язку із цим, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання до проекту належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

3. Зі змісту проекту та супровідних до нього документів незрозуміло, яку суму коштів Фонду, в якому порядку (одноразово чи поетапно) пропонується спрямувати на визначені проектом заходи, яким є принцип розподілу відповідних коштів у межах загального заходу *«покращення транспортного сполучення, будівництво, реконструкцію, капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення»* за окремими напрямками, яким може бути порядок покриття дефіциту Фонду у разі тривалого існування пандемії чи виникнення чергового спалаху хвороби тощо.

4. Зважаючи на те, що зміни вносяться лише до однієї статті Закону, це слід було б відобразити у назві проекту.

У назві проекту також не визначено його предмет.

5. Виходячи з вимог п. 6 ст. 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України, подає Верховній Раді України звіт про його виконання, щодо внесеного законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко, Є. Гришко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/57905 від 26.05.2020



88951