



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3176 від 05.03.2020
Народні депутати України
О. Белькова та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо закупівлі природного газу»

У законопроекті пропонується вивести з-під дії Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі «природного газу, закупівля якого здійснюється суб'єктами ринку природного газу, що визначені Законом України «Про ринок природного газу», на торгових платформах, функціонування та керування яких забезпечується операторами торгових платформ, які провадять діяльність відповідно до кодексу газотранспортної системи», а також закупівлі природного газу для вчинення балансуєчих дій (в обсязі допущеного замовником негативного добового небалансу) оператором газотранспортної системи, замовником послуг транспортування відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», забезпечення власної господарської діяльності (у тому числі для власних виробничо-технічних потреб, покриття витрат та виробничо-технологічних витрат) оператором газотранспортної системи, оператором газосховищ та операторами газорозподільних систем для відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», кодексу газотранспортної системи, кодексу газосховищ та кодексу газорозподільних систем».

Метою проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «удосконалення діючого законодавства для створення можливостей для купівлі оператором ГТС короткострокових стандартизованих продуктів газу на торговій платформі, тобто біржі, що дозволить забезпечити прозорість,

вільний доступ до інформації та залучення великої кількості учасників – суб'єктів ринку природного газу. Запровадження таких змін сприятиме підвищенню ліквідності, розвитку оптового ринку короткострокових стандартизованих продуктів при придбанні природного газу для балансування системи, покриття власних виробничо-технічних потреб та технологічних витрат» (п. 2).

Головне управління, проаналізувавши законопроект, у цілому не заперечує проти законодавчого закріплення запропонованих норм. Одночасно вважаємо за доцільне зауважити таке.

1. Насамперед зазначимо, що у проекті пропонується внести зміни до Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII та до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» від 19.09.2019 № 114-IX. Враховуючи, що на сьогодні є чинним Закон № 114-IX (далі – Закон), відповідно зміни мають вноситись виключно до нього.

Принагідно зауважимо, що згідно з Правилами оформлення проектів законів та основними вимогами законодавчої техніки перехідні положення законопроекту застосовуються, у разі, якщо потрібно врегулювати відносини, пов'язані з переходом від існуючого правового регулювання до бажаного, того, яке має запроваджуватися з прийняттям нового закону. *Перехідні положення не можуть міститися в законопроектах про внесення змін до інших законів* (http://static.rada.gov.ua/site/bills/info/zak_rules.pdf).

2. У новому п. 22 ч. 5 ст. 3 Закону пропонується не поширювати дію цього Закону на випадки, якщо предметом закупівлі є «природний газ, закупівля якого здійснюється суб'єктами ринку природного газу, що визначені Законом України «Про ринок природного газу», на торгових платформах, функціонування та керування яких забезпечується операторами торгових платформ, які провадять діяльність відповідно до кодексу газотранспортної системи».

У цілому не заперечуючи щодо вказаної пропозиції, разом із тим, для прийняття виваженого рішення, на наш погляд, доцільно було б надати інформацію про стан функціонування таких торгових платформ в Україні, рівень конкуренції на газовому ринку, який забезпечував би на сьогодні прозоре формування ціни на природній газ.

Також звертаємо увагу на доцільність застосування термінології, що використовується у чинному законодавстві. Зокрема, у Законі України «Про ринок природного газу» вживається термін «газова біржа» (п. 24 ч. 3 ст. 4). При цьому, відповідно до Кодексу газотранспортної системи, про який йдеться у пропонованій нормі, «газова біржа – товарна біржа (*торгова платформа*), що створена і здійснює діяльність відповідно до Закону України «Про товарну біржу» та з дотримання вимог, встановлених Законом України «Про ринок природного газу», цим Кодексом» (п. 5 глави 1 розділу I).

3. Оскільки за змістом відповідних положень Конституції України (ст. 116) та Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (ст. 20) проведення державної політики у всіх сферах суспільного життя (у тому числі, й у сфері публічних закупівель) забезпечує Кабінет Міністрів України, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту доцільно отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Є. Гришко, Ю. Лисицька



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/65009 від 02.06.2020



96842