**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "****Про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про судоустрій і статус суддів"**

**щодо врегулювання строку дії кваліфікаційного іспиту кандидатів на посаду судді**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту.**

Рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України (далі — ВККСУ) від 03 квітня 2017 року № 28/зп-17 оголошено добір кандидатів на посаду судді місцевого суду.

За результатами складених кваліфікаційних іспитів ВККСУ ухвалені рішення, якими: 19 квітня 2019 року затверджено рейтинг кандидатів на посаду судді місцевого загального суду, 14 травня 2019 року – рейтинг кандидатів на посаду судді місцевого господарського суду, 15 травня 2019 року - рейтинг кандидатів на посаду судді адміністративного суду та зараховано кандидатів до резерву на заміщення вакантних посад суддів місцевих судів у межах процедури добору.

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті ВККСУ, резерв на заміщення вакантних посад суддів місцевого загального суду складає 656 осіб, резерв на заміщення вакантних посад суддів місцевого господарського суду – 272 особи, резерв на заміщення вакантних посад суддів місцевого адміністративного суду – 328 осіб.

Згідно з частиною 6 статті 78 Закону України "Про судоустрій та статус суддів" результати кваліфікаційного іспиту дійсні протягом трьох років з дня складення іспиту. Цей термін визначається також з урахуванням того, що відповідно до статті 92 цього Закону ВККСУ діє на постійній основі у системі правосуддя України.

16 жовтня 2019 року Верховна Рада прийняла Закон України № 193-IX "Про внесення змін до Закону України "Про судоустрій і статус суддів" та деяких законів України щодо діяльності органів суддівського врядування".

Пунктами 2 та 3 розділу ІІ цього Закону визначено, що з дня набрання чинності цим Законом повноваження членів ВККСУ припиняються, а Вища рада правосуддя протягом 90 днів з дня набрання чинності цим Законом формує за результатами конкурсу склад Вищої кваліфікаційної комісії суддів України відповідно до Закону України "Про судоустрій і статус суддів".

Крім того, у пункті 8 розділу ІІ цього Закону встановлено, що процедури, які були розпочаті Вищою кваліфікаційною комісією суддів України відповідно до Закону України "Про судоустрій і статус суддів" до набрання чинності цим Законом, продовжуються згідно з рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, утвореної відповідно до цього Закону.

Водночас, не зважаючи на припинення повноважень членів ВККСУ, питання терміну дії результатів кваліфікаційного іспиту не було врегульовано, хоча це безпосередньо впливає на права та інтереси кандидатів на посаду судді.

Слід зазначити, що вже зараз склалася ситуація, що протягом шести місяців новий склад ВККСУ не сформовано.

11 березня 2020 року Конституційний Суд України ухвалив рішення № 4-р/2020, яким визнав окремі положення Закону 193-ІХ неконституційними. Відповідно до цього рішення, Верховній Раді України рекомендовано невідкладно привести положення Закону України "Про судоустрій і статус суддів" від 2 червня 2016 року N 1402-VIII зі змінами, внесеними Законом України "Про внесення змін до Закону України "Про судоустрій і статус суддів" та деяких законів України щодо діяльності органів суддівського врядування" від 16 жовтня 2019 року N 193-IX, та Закону України "Про Вищу раду правосуддя" від 21 грудня 2016 року N 1798-VIII зі змінами, внесеними Законом України "Про внесення змін до Закону України "Про судоустрій і статус суддів" та деяких законів України щодо діяльності органів суддівського врядування" від 16 жовтня 2019 року N 193-IX, у відповідність до цього Рішення.

Без відповідного Закону запустити роботу ВККСУ неможливо. Отже, дата початку виконання в повному обсязі повноважень членами ВККСУ не відома, а строк дії результатів кваліфікаційного іспиту спливає.

Відповідно до інформації, що міститься на сайті ВККСУ, станом на 27.04.2020 визначено, що кількість вакантних посад суддів у місцевих судах становить 4465. Нестача суддів, що відправляють правосуддя, та дефіцит кадрів суддів є однією із пріоритетних проблем, що потребує вирішення.

Варто зауважити, що процедуру добору та призначення суддів можна оцінити як тривалу та досить складну, оскільки вона має декілька послідовних рівнів, за участю великої кількості органів з різноманітними функціями та повноваженнями. Для проведення процедури добору за європейськими стандартами (у тому числі для проходження підготовки кандидатами на посаду судді у Національній школі суддів України), а також складення кваліфікаційного іспиту було витрачено значну суму коштів з державного бюджету України та допомоги донорів.

Держава не може допустити втрату якісно та належно підготовлених для судової системи кадрів, особливо зважаючи на те, що одним із пріоритетів реформування судової влади є подолання проблеми дефіциту кадрів суддів.

Європейська Комісія "За демократію через право" (Венеційська Комісія) у пункті 48 Висновку щодо внесення змін до законодавства, яке регулює діяльність Верховного Суду та органів суддівського врядування, від 9 грудня 2019 року № 969/2019 звернула увагу, що "… підхід повинен полягати в тому, щоб спочатку реформувати нижчі інстанції та заповнити ці вакансії… В іншому випадку доступ до суду відповідно до статті 6 ЄКПЛ буде серйозно уповільнений".

За цих обставин кандидати, які пройшли прозору процедуру добору за європейськими стандартами та склали кваліфікаційний іспит, мали правомірні очікування щодо реалізації свого права на проходження процедур, необхідних для зайняття посади судді, зараз перебувають у стані невизначеності через припинення повноважень членів ВККСУ. Зупинення дії результатів кваліфікаційного іспиту, і, відповідно, терміну перебування кандидатів у резерві, сприятиме не лише справедливому вирішенню питання щодо захисту права кандидатів на посаду судді місцевого суду в умовах припинення повноважень членів ВККСУ, а й, насамперед, дозволить державі виконати обов'язок щодо своєчасного наповнення вакантних посад суддів за рахунок чинного кадрового резерву та забезпечення прав громадян на доступ до правосуддя.

Також це виправдає витрачені кошти державного бюджету на підготовку кандидатів на посаду судді місцевого загального суду.

**2. Мета законопроекту.**

Метою і завданням законопроекту є врегулювання строку дії кваліфікаційного іспиту кандидатів на посаду судді на період нездійснення повноважень членами Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, що дозволить зберегти кадровий суддівський резерв, сприятиме стабільності судової системи та забезпечить належне функціонування судової гілки влади в умовах неукомплектованості штату суддів.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту.**

Законопроектом Розділ XII Прикінцевих та перехідних положень Закону України"Про судоустрій і статус суддів" доповнюється пунктом 291, у якому пропонується унормувати перебіг строку дії результатів кваліфікаційного іспиту кандидатів на посаду судді, яких Вищою кваліфікаційною комісією суддів України зараховано до відповідного резерву на заміщення вакантних посад суддів місцевих судів.

**4.Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.**

Нормативно - правовими актами у даній сфері правового регулювання є Конституція України, Закони України «Про судоустрій і статус суддів»,  *«*Про Вищу раду правосуддя*»* та інші.

Реалізація положень даного законопроекту після його прийняття не потребує внесення змін до інших законів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Прийняття проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону.**

Прийняття цього законопроекту сприятиме забезпеченню права на справедливий суд, посиленню авторитету судової влади, відновленню довіри громадян до судової системи, удосконаленню роботи судової системи в умовах неукомплектованості штату суддів, наповненню судів новими кадрами.

**Народні депутати України**