



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2475 від 20.11.2019
Народні депутати України
М. Лаба та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про гуманітарну допомогу» (щодо звільнення від сплати митних платежів транспортних засобів спеціального та спеціалізованого призначення, які надійшли у якості гуманітарної допомоги для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні)»

У законопроекті шляхом внесення змін до Митного кодексу України (далі – МК) та Закону України «Про гуманітарну допомогу» пропонується:

звільнити від оподаткування митом при ввезенні на митну територію України або вивезенні за її межі транспортні засоби спеціального та спеціалізованого призначення, які передаються органам місцевого самоврядування (сільська, селищна, міська ради) в якості гуманітарної допомоги для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні та класифікуються за такими товарними позиціями та підкатегоріями УКТ ЗЕД: 8705 (тільки для спеціалізованих санітарних автомобілів екстреної медичної допомоги, тракторів, цистерн, ритуальних автомобілів, автомобілів для аварійного ремонту, пожежних автомобілів, вишок бурових на автомобілі, автомобілів для транспортування сміття та інших відходів, автомобілів прибиральних, асенізаційних автомобілів), за умови їх використання за цільовим призначенням та невідчуження за будь-якими цивільно-правовими угодами, окрім безоплатної передачі іншій сільській, селищній, міській раді;

віднести зазначені транспортні засоби до гуманітарної допомоги.

Метою законопроекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «звільнення від оподаткування митом гуманітарної допомоги, яка надається у вигляді транспортних засобів, які можуть бути використані або

переобладнані для задоволення соціально-економічних потреб села, селища та міста відповідним комунальним підприємством. Основним завданням проєкту є створення правових підстав для розвитку органів місцевого самоврядування та передумов для підвищення рівня надання послуг населенню територіальних громад в Україні».

Головне управління, у цілому підтримуючи спрямованість законопроекту, одночасно вважає за доцільне зауважити таке.

1. Назва проєкту, в якій йдеться про звільнення від сплати митних платежів транспортних засобів спеціального та спеціалізованого призначення, які надійшли у якості гуманітарної допомоги для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні, не повною мірою відповідає його змісту, в якому йдеться також про врегулювання питання забезпечення органів місцевого самоврядування транспортними засобами спеціального та спеціалізованого призначення, визнаними гуманітарною допомогою.

2. У проєкті пропонується доповнити ч. 1 ст. 282 МК новим п. 21, згідно з яким звільняються від оподаткування митом при ввезенні на митну територію України або вивезенні за її межі транспортні засоби спеціального та спеціалізованого призначення, які передаються органам місцевого самоврядування (сільська, селищна, міська ради) в якості гуманітарної допомоги для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні та класифікуються за такими товарними позиціями та підкатегоріями УКТ ЗЕД: 8705 (тільки для спеціалізованих санітарних автомобілів екстреної медичної допомоги, тракторів, цистерн, ритуальних автомобілів, автомобілів для аварійного ремонту, пожежних автомобілів, вишок бурових на автомобілі, автомобілів для транспортування сміття та інших відходів, автомобілів прибиральних, асенізаційних автомобілів), за умови їх використання за цільовим призначенням та не відчуження за будь-якими цивільно-правовими угодами, окрім безоплатної передачі іншій сільській, селищній, міській раді.

Головне управління не вбачає потреби у такому доповненні, адже змінами до ст. 6 Закону України «Про гуманітарну допомогу» (далі – Закон) зазначені транспортні засоби спеціалізованого та спеціального призначення (спеціалізовані санітарні автомобілі екстреної медичної допомоги, трактори, цистерни, ритуальні автомобілі, вишки бурові на автомобілі, автомобілі для аварійного ремонту, пожежні автомобілі, автомобілі для транспортування сміття та інших відходів, автомобілі прибиральні, асенізаційні автомобілі), які передаються органам місцевого самоврядування (сільська, селищна, міська ради) для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні, *пропонується віднести до гуманітарної допомоги.*

У цьому зв'язку звертаємо увагу на те, що відповідно до ч. 4 ст. 6 Закону «звільнення від оподаткування товарів (робіт, послуг) гуманітарної допомоги здійснюється у порядку, встановленому Податковим кодексом України та *Митним кодексом України*». У свою чергу, відповідно до ч. 1 ст. 287 МК «при ввезенні (пересиланні) на митну територію України товарів, визначені відповідно до Закону України «Про гуманітарну допомогу» Комісією з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України як гуманітарна допомога, *звільняються від оподаткування ввізним митом*».

Принагідно зауважимо, що наведені у новому п. 21 ч. 1 ст. 282 МК коди таких транспортних засобів є кодами товарних *позицій* УКТ ЗЕД, а не товарних *позицій та підкатегорій* УКТ ЗЕД. У цьому плані варто нагадати, що відповідно до ч. 4 ст. 67 МК структура десятизнакового цифрового кодового позначення товарів в УКТ ЗЕД включає код групи (перші два знаки), *товарної позиції (перші чотири знаки)*, товарної підпозиції (перші шість знаків), товарної категорії (перші вісім знаків), *товарної підкатегорії (десять знаків)*.

Також для забезпечення чіткості у правозастосуванні нових положень ст. 6 Закону пропонуємо розглянути можливість визначення товарних кодів та описів за УКТ ЗЕД товарів, які передбачається визнати гуманітарною допомогою.

Звертаємо увагу й на доцільність узгодження внесеної пропозиції у частині автомобілів екстреної медичної допомоги з чинним абз. 1 ч. 2 ст. 6 Закону, в якому до гуманітарної допомоги віднесено автомобілі швидкої медичної допомоги.

3. У новій ст. 11-2 Закону зазначається, що забезпечення органів місцевого самоврядування транспортними засобами спеціального та спеціалізованого призначення, які передаються в якості гуманітарної допомоги для забезпечення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні, здійснюється на умовах та у порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України. На нашу думку, зазначений порядок доречніше було б визначити безпосередньо у Законі.

4. Згідно з ч. 2 нової ст. 11-2 Закону «такі транспортні засоби не можуть бути відчужені протягом 10 років за будь-якими цивільно-правовими угодами, окрім безоплатної передачі іншій сільській, селищній, міській раді».

У даному випадку, по-перше, виникає питання щодо дати відліку десятирічного строку заборони відчуження відповідних транспортних засобів у разі такої передачі. По-друге, дискусійною виглядає повна заборона такого відчуження. Можливо, слід вести мову про те, що у разі відчуження у вказаний період відповідного транспортного засобу, окрім безоплатної передачі іншій раді, необхідно буде сплатити мито.

5. У розділі II проекту п.п. 1 і 2 слід поміняти місцями. Тобто, у п. 1 має визначатись термін набрання чинності законом.

Крім того, пропонований у п. 2 проекту термін набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – з 01.01.2020, потребує актуалізації.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Фомін, О. Олещенко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/62380 від 01.06.2020



93326