



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 7028 від 07.02.2022
Народні депутати України
І. Чайківський та ін.

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ветеринарну медицину» щодо спрощення умов доступу суб'єктів тваринництва до племінних (генетичних) ресурсів»

У проекті з метою «спрощення умов доступу суб'єктів тваринництва до сучасних племінних (генетичних) ресурсів» (п. 2 пояснювальної записки до нього) пропонується виключити із Закону України «Про ветеринарну медицину» (далі – Закон № 2498) положення, відповідно до яких вантажі з товарами, що ввозяться на територію України - повинні, у разі ввезення на територію України живих тварин - «не транспортуватися через територію, щодо якої існують обмеження, підтверджені відповідною міжнародною організацією або ветеринарною адміністрацією країни походження чи транзиту» (п. 4 ч. 1 ст. 85 Закону); ввезення імпортного або транзитного вантажу з тваринами не дозволяється, якщо «присутність особливо небезпечної хвороби, занесеної до списку МЕБ¹, до якої ці тварини є сприйнятливими, підтверджено в одній або більше країнах транзиту на території або на територіях, через які переміщувався вантаж з тваринами» (п. 2 ч. 1 ст. 91 Закону).

Реалізація цих положень, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, «дозволить відновити майже втрачений доступ суб'єктів тваринництва в Україні до сучасного племінного (генетичного) матеріалу, який походить з європейських країн; сприятиме розвитку галузі тваринництва, розширивши можливості суб'єктів тваринництва в Україні в питанні вибору племінного (генетичного) матеріалу; сприятиме покращенню ефективності і продуктивності галузі тваринництва в Україні, посиливши його конкурентоздатність» тощо (п. 6 пояснювальної записки до проекту).

Головне управління, проаналізувавши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження.

¹ - МЕБ – Міжнародне епізоотичне бюро

У пояснювальній записці до проекту (п.1) необхідність його прийняття обґрунтовується тим, що «у 2021 році прийнято новий Закон України «Про ветеринарну медицину» від 04 лютого 2021 № 1206-IX (далі – Закон № 1206), який вже не містить будь-яких заборон щодо транзитного переміщення живих тварин через територію країн, в яких фіксуються випадки небезпечних хвороб тварин. У зазначеному питанні Закон № 1206 повністю узгоджується із положеннями Кодексу здоров'я наземних тварин Міжнародного епізоотичного бюро (МЕБ). Відповідно до прикінцевих положень, Закон № 1206 буде введений в дію у березні 2023 року. Таким чином, до березня 2023 року імпорту в Україну сучасного племінного (генетичного) матеріалу автотранспортом буде залишатись фактично заблокованим. За таких обставин існує нагальна потреба у перегляді окремих положень Закону № 2498 з метою їх приведення у відповідність до Кодексу здоров'я наземних тварин Міжнародного епізоотичного бюро (МЕБ), а також для: 1) якнайшвидшого розблокування доступу суб'єктів тваринництва в Україні до сучасних племінних (генетичних) ресурсів; 2) зняття заборони на транзит вантажів із живими тваринами, які походять з території країн, які є вільними від небезпечних хвороб тварин, вже сьогодні, не очікуючи настання 21 березня 2023 року (дати введення в дію Закону № 1206)».

З цього приводу слід зауважити, що після 21 березня 2023 року, тобто, введення в дію нового Закону України «Про ветеринарну медицину» № 1206-IX від 04.02.2021, вимоги до транзиту (переміщення) вантажів із продуктами та *живими тваринами* через територію України, а також обмеження їх ввезення на митну територію України буде визначатися не у цьому Законі, а у Законі України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, ветеринарну медицину та благополуччя тварин» (назва цього Закону із змінами, внесеними згідно із Законом № 1206-IX від 04.02.2021 - вводиться в дію з 21.03.2023). Відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 53 цього Закону у разі спалаху на території іншої країни хвороб, занесених до списку Всесвітньої організації охорони здоров'я тварин, чи інших хвороб, які становлять загрозу для здоров'я людини та/або тварини, або у разі виявлення таких хвороб у вантажі з продуктами або живими тваринами компетентний орган має право залежно від рівня загрози заборонити ввезення (пересилання) вантажів із продуктами та живими тваринами з усієї території зазначеної країни або її окремої частини (зони або компартмента) та, за необхідності, з країни транзиту (редакція із змінами, внесеними згідно із Законом № 1206-IX від 04.02.2021 - вводиться в дію з 21.03.2023).

Важливо наголосити й на праві країни транзиту, що передбачене у п. 2 ст. 5.5.1 Кодексу здоров'я наземних тварин Міжнародного епізоотичного бюро², про який зазначається у пояснювальній записці до проекту, а саме:

² Кодекс здоров'я наземних тварин / Terrestrial Animal Health Code URL <https://www.oie.int/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/terrestrial-code-online-access/>

«будь-яка країна, через яку має здійснюватися транзит, *може відмовитися*, якщо вважає, що в країні-експортері або в країні транзиту, яка передуватиме їй на маршруті, є певні хвороби, які можуть передаватися її власним тваринам».

Враховуючи наведені положення, які обумовлені наявністю потенційних загроз, що об'єктивно існують при транспортуванні живих тварин через відповідні території (що підтверджується у п. 1 пояснювальної записки до проекту, згідно з якою «в період починаючи з 2012 року і до 01 січня 2022 року в Україні зафіксовано 553 випадки виникнення такої небезпечної хвороби тварин, як африканська чума свиней (далі – АЧС). *Одночасно, випадки АЧС вже тривалий час фіксуються на території всіх європейських країн, що межують з Україною*»), Головне управління вважає, що запропонований у проекті варіант вирішення проблеми забезпечення доступу національних суб'єктів тваринництва до іноземних племінних (генетичних) ресурсів, який полягає у тимчасовому фактично необмеженому дозволі ввозити в Україну живих тварин через країни, на території яких діють обмеження, підтверджені відповідною міжнародною організацією або ветеринарною адміністрацією країни походження чи транзиту або ж є присутніми особливо небезпечні хвороби, занесені до списку МЕР, до якої ці тварини є сприйнятливими, що підтверджено в одній або більше країнах транзиту на території або на територіях, через які переміщувався вантаж з тваринами, може мати негативні наслідки щодо забезпечення ветеринарно-санітарного та епізоотичного благополуччя в Україні.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: А. Мусаєва



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Тихонюк Світлана Андріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D5283300BA9D9A00
Дійсний до: 22.10.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2022/53702 від 23.02.2022



847900