



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України
про внесення змін до деяких законів України щодо надання статусу
учасників бойових дій та соціальних гарантій медичним працівникам, які
безпосередньо залучалися для захисту незалежності, суверенітету та
територіальної цілісності України
(реєстр. № 6153)**

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 9 лютого 2022 року (протокол № 101), відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, розглянувши проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо надання статусу учасників бойових дій та соціальних гарантій медичним працівникам, які безпосередньо залучалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, (реєстр. № 6153 від 08.10.2021 р.), поданий народним депутатом України Василевською-Смаглюк О.М. та іншими народними депутатами України, а також висновки центральних органів виконавчої влади, повідомляє наступне.

Законопроектом за реєстр. № 6153 пропонується визначити учасниками бойових дій медичних працівників, які брали безпосередню участь та були залучені до проведення АТО/ООС, або вживали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях у період здійснення зазначених заходів, та не залучалися до надання проведення АТО/ООС відповідними наказами, а також надати цим особам пільги та соціальні гарантії.

Законопроект передбачає внесення відповідних змін до законів України, які регулюють надання соціальних гарантій учасникам бойових дій у відповідних сферах з метою узгодження їх положень з нормами статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Зокрема, законопроектом пропонується внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту», Земельного кодексу України, Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей», Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної

галузі та житлового будівництва», Закону України «Про судовий збір», Закону України «Про зайнятість населення».

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що реалізація законопроекту потребує додаткових витрат з Державного бюджету України, обсяг яких, за даними авторів законопроекту, неможливо вирахувати у зв'язку з відсутністю у розпорядженні держави агрегованих даних щодо кількості осіб, які зможуть отримати статус учасника бойових дій внаслідок його прийняття.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює низку зауважень до законопроекту щодо техніко-юридичного доопрацювання, фінансово-економічного обґрунтування, а також нівелювання статусу учасника бойових дій.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зазначає, що законопроект буде мати вплив на показники бюджетів.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект (реєстр. № 6153) та в експертному висновку до нього зазначає, що законопроектом розширюється коло осіб, які набудуть статусу учасника бойових дій та, відповідно, право на пільги, компенсації та державні гарантії. А також зауважує, що законопроект порушує статтю 91 Регламенту Верховної Ради України та не відповідає нормам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, оскільки до нього не подано фінансово-економічного обґрунтування і пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень для досягнення збалансованості бюджету. Таким чином, реалізація положень акту матиме вплив на показники державного бюджету.

Міністерство у справах ветеранів України не підтримує законопроект та зауважує про те, що реалізація законопроекту призведе до:

- соціальної несправедливості по відношенню до інших осіб, які брали участь або забезпечували проведення АТО/ООС (наприклад, особи, які втратили право отримання статусу УБД згідно з Законом України від 22.05.2018 №2443- VIII, працівники ремонтних підприємств, закладів обслуговування та інші), та які не мають права на такий статус;

- нівелювання статусу учасника бойових дій, саме як особи, яка брала участь у виконанні бойових завдань по захисту Батьківщини;

- додаткових витрат з державного бюджету України, обсяг яких, наразі, неможливо врахувати у зв'язку з відсутністю даних щодо кількості осіб, які зможуть отримати статус учасника бойових дій внаслідок прийняття цього законопроекту.

Міністерство соціальної політики України законопроект не підтримує та вважає, що його реалізація може призвести до неоднозначності застосування запропонованих норм. Та оскільки на сьогодні існує недостатність фінансових ресурсів для виконання у необхідному обсязі чинних норм законів України, питання розширення обсягу пільг має вирішуватись комплексно з урахуванням соціальної спрямованості політики Уряду та фінансових можливостей бюджету.

Міністерство оборони України не підтримує законопроект та надає до нього низку зауважень.

Міністерство юстиції України зауважує, що законопроект потребує редакційного доопрацювання.

Міністерство економіки України підтримує законодавчу ініціативу законопроекту.

Міністерство охорони здоров'я України та Служба безпеки України не мають зауважень та пропозицій до законопроекту.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект реєстр. № 6153.

Під час розгляду законопроекту на засіданні Комітету неодноразово було відзначено важливість та необхідність правового врегулювання статусу медичних працівників, які безпосередньо залучалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України та яких, за даними Міністерства охорони здоров'я, налічується близько 445 осіб. Водночас, при обговоренні законопроекту було звернено увагу, що вищезазначений законопроект призведе до дискримінації всіх інших осіб, які брали участь безпосередньо у захисті суверенітету та територіальної цілісності України.

Крім того, зазначалось, що необхідно зробити диференціацію між учасниками бойових дій та розробити нові законодавчі ініціативи, які передбачатимуть окремий новий статус для медичних працівників.

Враховуючи зазначене та результати обговорення законопроектів Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і рекомендує Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо надання статусу учасників бойових дій та соціальних гарантій медичним працівникам, які безпосередньо залучалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, (реєстр. № 6153 від 08.10.2021 р.), поданий народним депутатом України Василевською-Смаглюк О. М. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та, керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань соціального захисту прав ветеранів Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Остапенка А.Д.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Г. Третякова

Гуменюк Н.М., 255-41-91



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2022/51088 від 22.02.2022



844688