



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До № 7038-2 від 16.02.2022
Народний депутат України
О. Дубінський

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо запровадження стимулюючої ставки рентної плати за користування надрами для видобування газу природного»

У проекті шляхом внесення змін до Податкового кодексу України (далі – ПК) пропонується:

встановити диференційовані ставки рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин для природного газу (далі – Рентна плата) в залежності від фактичної ціни його реалізації, *зниживши* загальний рівень податкового навантаження;

запровадити новий механізм визначення фактичної ціни реалізації для газу природного (крім газу, реалізованого суб'єкту ринку природного газу, на якого Кабінетом Міністрів України на підставі Закону України «Про ринок природного газу» покладено спеціальні обов'язки);

визначити строк застосування дії ставок Рентної плати для газу, видобутого із нових свердловин (протягом перших 5 років від початку буріння);

продовжити на 5 років строк дії стимулюючої ставки Рентної плати для нових свердловин, передбачивши, при цьому, що «протягом перших п'яти років з початку застосування стимулюючої ставки рентної плати за користування надрами, видобутого із нових свердловин, розмір стимулюючої ставки не може бути збільшений, а також до неї не можуть застосовуватися коригуючі коефіцієнти або інші механізми, що можуть бути передбачені цим Кодексом або іншими актами законодавства, що призведуть або можуть призвести до фактичного збільшення розміру податкових зобов'язань з рентної плати за користування надрами для видобування природного газу порівняно з розміром таких податкових зобов'язань, розрахованим згідно з цим Кодексом станом на початок застосування такої стимулюючої ставки рентної плати»

застосовувати з 01.01.2023 до 01.01.2028 понижений коефіцієнт до ставок Рентної плати ((крім Рентної плати для природного газу, видобутого із нових

свердловин) у разі певного збільшення обсягу видобутку природного газу порівняно з попереднім календарним роком.

Метою проекту згідно з пояснювальною записки до нього є «забезпечення принципу стабільності відповідно до основних засад податкового законодавства України, створення сприятливих умов для нарощування видобутку природного газу на території України для забезпечення енергетичної незалежності України, в тому числі від Російської Федерації, залучення інвестицій, захист інтересів інвесторів» (п. 2).

Проект визначений альтернативним до проекту реєстр. № 7038 від 09.02.2022. Його основними відмінностями є суттєве зниження ставок Рентної плати, продовження дії стимулюючих ставок для нових свердловин, запровадження понижуючого коефіцієнту у разі збільшення видобутку газу.

Головне управління, розглянувши проект у вкрай стислий термін, вважає, що рішення щодо нього має прийматися з урахуванням наданих, відповідно до вимог п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України, обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування закону після його прийняття; належного фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками, зокрема, щодо: впливу існуючих ставок Рентної плати на фінансовий стан видобувників газу, їх інвестиційні можливості щодо розвитку газовидобування; пропонованих розмірів ставок рентної плати, понижуючих коефіцієнтів, строку дії стимулюючих ставок Рентної плати, насамперед, у контексті їх впливу на зміну фінансового стану видобувників газу (у розрізі державних та приватних компаній), відповідно, їх інвестиційної спроможності щодо розробки нових, у тому числі, глибоких, родовищ газу, впровадження інноваційних підходів до його видобутку тощо, інвестиційну привабливість газовидобувної сфери для нових інвесторів, параметри цінової пропозиції та обсяги видобутку природного газу в Україні, що є особливо актуальним в контексті посилення проблематики національної енергетичної безпеки, бюджетні доходи. До проекту такі аналіз, обґрунтування та розрахунки не надані.

Крім того, потребує обґрунтування пропозиція щодо визначення фактичної ціни реалізації для газу природного, зокрема, виходячи з цін на газ саме на новій віртуальній торговій точці Німеччини (VTP), що експлуатується Trading Hub Europe (THE).

Некоректним у правовому відношенні видається вміщення у визначенні поняття «нова свердловина» (оновлений пп. 14.1.124¹ п. 14.1 ст. 14 ПК) припису, за яким «норми розділу IX та підрозділу 9¹ розділу XX цього Кодексу щодо нових свердловин застосовуються протягом перших п'яти років від початку буріння», який має регулятивний характер. При цьому, дискусійним виглядає застосування знижених ставок саме «від початку буріння», що, на наш погляд, за відповідних умов (наприклад, об'єктивної дії технологічних чинників) може певною мірою знизити, а то й знівелювати в цілому стимулюючий ефект таких

ставок. Адже «об'єктом оподаткування рентною платою за користування надрами для видобування корисних копалин ... є обсяг *товарної продукції* гірничого підприємства – видобутої корисної копалини (мінеральної сировини), що є результатом господарської діяльності з видобування корисних копалин у податковому (звітному) періоді» (п. 252.3 ст. 252 ПК). Принаймні, зазначена пропозиція потребує обґрунтування.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Я. Бережний



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Тихонюк Світлана Андріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D5283300BA9D9A00
Дійсний до: 22.10.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2022/48545 від 18.02.2022



842636