



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

щодо доцільності включення до порядку денного сесії Верховної Ради України проекту Постанови Верховної Ради України «Про заходи, спрямовані на соціальний захист населення та удосконалення порядку призначення житлових субсидій у зв'язку з підвищенням цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги» (реєстр. № 5868)

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 16 лютого 2022 року (протокол № 102) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про заходи, спрямовані на соціальний захист населення та удосконалення порядку призначення житлових субсидій у зв'язку з підвищенням цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги» (реєстр. № 5868), поданий Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Зазначеним проектом Постанови пропонується Кабінету Міністрів України вжити невідкладних заходів щодо соціального захисту населення від підвищення цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги, а саме:

1) у двотижневий строк з дня прийняття цієї Постанови:

подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» в частині збільшення видатків за бюджетною програмою (КПКВК 2501230) «Виплата пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу у грошовій формі»;

внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. № 1156 «Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії» з метою встановлення на постійній

основі базової норми плати за житлово-комунальні послуги на рівні не більше 15 відсотків середньомісячного сукупного доходу домогосподарства;

внести зміни до Положення про порядок призначення житлових субсидій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 р. № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива», в частині:

перегляду і скорочення переліку випадків, коли житлова субсидія не призначається;

поновлення діяльності місцевих комісій з питань призначення житлових субсидій для розгляду заяв громадян та прийняття рішень про призначення субсидій у окремих випадках;

відновлення автоматичного перепризначення субсидій для тих людей, в яких не змінилися жодні обставини;

забезпечити підвищення соціальних нормативів, в межах яких держава надає громадянам пільги або субсидії на оплату житлово-комунальних послуг, витрат на управління багатоквартирним будинком;

забезпечити встановлення збільшених соціальних норм житла, в межах яких держава надає громадянам субсидії на оплату житлово-комунальних послуг, витрат на управління багатоквартирним будинком, для сімей, що складаються з однієї або двох непрацездатних осіб;

внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 5 червня 2019 р. № 483 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на учасників ринку електричної енергії для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії» в частині встановлення (відновлення) пільгових (соціальних) тарифів на електричну енергію, що відпускається населенню, яке проживає в будинках, обладнаних опалювальними електроустановками, негазифікованих будинках, гуртожитках; для багатодітних, прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу; для мешканців населених пунктів, розташованих у 30-кілометровій зоні атомних електростанцій, а також встановлення окремого тарифу на електричну енергію, що відпускається населенню, за обсяг, спожитий до 100 кВт·год електроенергії на місяць (включно);

2) спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у місячний строк з дня прийняття цієї Постанови:

запровадити державне регулювання цін (тарифів), зокрема визначати ціну на природний газ для населення з обов'язковим урахуванням обсягів та собівартості газу власного видобутку, граничних рівнів торговельної надбавки (націнки) до тарифів на житлово-комунальні послуги з постачання побутовим споживачам теплової енергії, постачання гарячої води, постачання та розподілу електричної енергії і природного газу, з віднесенням цих послуг до таких, що мають істотну соціальну значущість;

вжити заходів для недопущення зростання цін (тарифів) на природний газ, електроенергію та інші житлово-комунальні послуги для населення у 2021-2023 роках.

Крім того, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг у першочерговому порядку розглянути законодавчі ініціативи, що стосуються формування цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги, а також механізму надання житлово-комунальних послуг населенню у зв'язку з підвищенням цін (тарифів) на ці послуги, та за результатами розгляду внести свої пропозиції.

Контроль за виконанням цієї Постанови покласти на Комітети Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів та з питань енергетики та житлово-комунальних послуг відповідно до їх компетенції.

Насамперед слід зазначити наступне. Відповідно до постанови НКРЕКП від 30.09.2015 р. № 2496 «Про затвердження правил постачання природного газу» (зі змінами), з 01 травня 2021 року усіх побутових споживачів за замовчуванням (автоматично) переведено на новий річний тарифний план - «Фіксований». Цей тарифний план діятиме до 30.04.2022 року та доступний для отримувачів пільг і субсидій за базовою річною ціною на рівні 7,99 грн за 1 куб метр у більшості випадків.

До того ж, 30.09.2021р. підписано Меморандум між НАК «Нафтогаз України», Асоціацією міст України та Конгресом місцевих та регіональних влад, згідно з яким тарифи на тепло та гарячу воду до кінця опалювального сезону не зростатимуть. На зазначені цілі до місцевих бюджетів додатково спрямовано 11 млрд грн, а також частину коштів, отриманих від акцизу з пального – 13,44%.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зазначає, що підтримує прийняття проекту Постанови.

Міністерство розвитку громад та територій України не підтримує прийняття проекту Постанови з огляду на цілу низку обґрунтованих аргументів і водночас, зазначає, що на сьогодні головним механізмом забезпечення соціального захисту найбільш вразливих верств населення залишається Програма житлових субсидій, яка гарантує малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на оплату житлово-комунальних послуг незалежно від зміни вартості послуг.

Міністерство енергетики України не підтримує проект Постанови, оскільки недопущення зростання цін (тарифів) на електроенергію для населення частково врегульовано постановою Кабінету Міністрів України від 5 червня 2019 року № 483 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на учасників ринку електричної енергії для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії» (зі змінами). Крім того, згідно із Законом України «Про ринок природного газу» з 01.08.2020 постачання природного газу для побутових споживачів, здійснюється за цінами, що вільно встановлюються між постачальником та споживачем, крім випадків передбачених цим Законом.

Міністерство соціальної політики не підтримує прийняття зазначеного проекту Постанови. Останнім часом до Положення № 848, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України, внесено низку змін, які спрямовані на посилення соціального захисту населення. Передбачено можливість в окремих випадках призначати житлові субсидії непрацездатним непрацюючим особам, які проживають самі, на норму, яка перевищує встановлену законодавством соціальну норму житла. Також у більшості випадків призначення житлової субсидії на наступний період проводиться без звернень громадян тощо.

Міністерство фінансів України (далі – Міністерство) звертає увагу на те, що у зв'язку з прийняттям Верховною Радою України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо реалізації соціальних заходів та інфраструктурних проектів» (реєстр. № 6052 від 14.09.2021) 08.10.2021 року, як Закону, вирішено питання забезпечення до кінця року фінансовими ресурсами витрат на оплату пільг і житлових субсидій в повному обсязі.

Врегульовано питання встановлення на постійній основі базової норми плати за житлово-комунальні послуги на рівні не більше 15 відсотків середньомісячного сукупного доходу домогосподарства.

Міністерство застерігає про те, що реалізація проекту Постанови у разі прийняття потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

В свою чергу, статтями 52 та 53 Бюджетного кодексу України визначено порядок внесення змін до Закону про Державний бюджет України. Зокрема, зміни можуть вноситися у разі перевиконання за підсумками трьох кварталів надходжень загального фонду Державного бюджету України, врахованих у розписі Державного бюджету України на відповідний період, більш ніж на 15 відсотків. Відтак проект Постанови Міністерством не підтримується.

Асоціація міст України не заперечує щодо прийняття проекту Постанови у чинній редакції.

Отже, за результатами розгляду проекту Постанови Верховної Ради України «Про заходи, спрямовані на соціальний захист населення та удосконалення порядку призначення житлових субсидій у зв'язку з підвищенням цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги» (реєстр. № 5868), внесеного народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати цей проект Постанови до порядку денного сьомої сесії IX-го скликання Верховної Ради України у зв'язку з втратою його актуальності.

Голова Комітету

Г.Третякова



Вик., Удод Т.І., 255-41-29
ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2022/50421 від 21.02.2022



840231