

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до доопрацьованого проекту Постанови Верховної Ради України
про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України
з питань розслідування можливих фактів корупції та іншої
протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого
самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів
та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями
державної та комунальної власності**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Корупція залишається в Україні однією з найбільших проблем. Саме корумпованість посадових осіб державних органів на різних рівнях та органів місцевого самоврядування є основною перешкодою у діяльності суб'єктів підприємницької діяльності та розвитку різних галузей економіки.

Однією з найбільш проблемних є столична система органів місцевого самоврядування, в якій за останні 7 років управління Києвом накопичились проблеми, пов'язані з корупцією, нецільовим використанням коштів та неефективним адмініструванням процесів керівництвом Київської міської державної адміністрації.

Виходячи з численних повідомлень у засобах масової інформації, потенційні втрати бюджету від дій та бездіяльності посадових осіб Київської міської державної адміністрації становлять десятки мільярдів гривень. Лише втрати земель державної та комунальної власності через механізми зміни цільового призначення громадських і виробничих територій потенційно обліковуються десятками гектарів та сотнями мільйонів гривень на рік.

Прокуратурою міста Києва, слідчими Служби безпеки України і Державного бюро розслідувань проводиться розслідування у кримінальних провадженнях по фактах розкрадання бюджету, самочинних забудов, самоуправства, зловживання владою та службовим становищем посадовими особами, але у судах ці справи часто не мають перспективи через відсутність належного обґрунтування та доказів злочинної діяльності.

Громада міста Києва не може отримати повну інформацію про стан виконання програм та не має доступу до графічної, кошторисної, розрахункової частин проектів землеустрою, будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів, на які списуються мільярди гривень з міських цільових програм соціально-економічного розвитку, чим користуються посадові особи органів місцевого самоврядування.

Як приклад, Програма розробки містобудівної документації м. Києва з 2013 року передбачала витрати на розробку та затвердження Генерального плану і 109 детальних планів територій (далі - ДПТ). На сьогоднішній день, за наявною інформацією, виділені кошти вже витрачені, а Генплану столиця так і не отримала.

Щобільше, Київрада у конвеєрному режимі ухвалює скандальні ДПТ. Наприклад, було змінено цільове призначення ділянки на бульварі Академіка

Вернадського, 32. Наразі на місці ледь не останнього комунального стадіону збудують чергові висотки. А на місці скверу біля станції метро «Лісова» дозволили будівництво торгівельно-розважального центру.

Ще не пізно зупинити скандальні забудови, за дозвіл яких Київська рада ще не голосувала. Існує небезпека втратити історичний будинок на Тургенівській, 27б, будівлі театального інституту на вулиці Євгена Коновальця, Совські пруди, сквер на Осокорках, охоронну зону вулиці Обсерваторної тощо.

Ще гіршим є стан справ з порушенням земельного законодавства у столиці, зокрема що стосується Програми охорони земель міста Києва лише за 2020-2021р.р, яка є корупційним клоном вже реалізованої програми охорони земель 2016-2019 років, на яку було нібито витрачено 1,5 млрд грн, але ніяких результатів такої «охорони» немає. Крім того відсутній земельний та містобудівний кадастр столиці, не працює смарт-сіті та інші е-продукти КМДА, на які з бюджету міста витрачалось загалом близько 3 млрд грн. НАБУ та САП зареєстрували кримінальні провадження щодо можливої розтрати коштів на впровадження е-ресурсів посадовими особами столиці, але результати розслідування до сих пір відсутні.

Програми розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури заплутані та приховані від громадськості в різних департаментах КМДА, і мають на меті списання бюджетних коштів через корупційні механізми довгобудів. Наприклад, Подільсько-Воскресенський мостовий перехід будується 5 років за 5 мільярдів гривень і не добудований до сьогодні, а кінцева очікувана вартість становить 11 млрд грн. При цьому проектно-дозвільна документація у ДАБІ суттєво відрізняється від інформації в КМДА, що дозволяє розкратити бюджет на корупційних схемах списання фіктивних робіт та завищених вартості матеріалів, оскільки актів прийняття робіт немає.

Провалено програму закупівлі громадського транспорту у столиці. Щобільше – цієї програми не існує. Місто майже не закуповує екологічний електричний транспорт. Натомість у минулому році з невідомою метою столиця придбала у лізинг 200 білоруських автобусів на суму 1,67 млрд грн під 11,5% річних, які треба виплачувати до грудня до 2023 р. При цьому, за даними експертів, з них лише 50 машин доповнять перенавантажені напрямки руху. Всі інші – замінять ще нові автобуси лише 2021 р. випуску. Тобто кияни не відчують змін на краще у комунальних перевезеннях. Так відбувається, як повідомляють ЗМІ, через те, що «Київпастранс» всі свої дії узгоджує з приватними перевізниками. А отже, люди будуть продовжувати їздити у тісних та небезпечних «маршрутках».

Скандали постійно виникають й навколо соціальних програм київської влади. Наприклад, існують обґрунтовані підозри вважати про наявність зловживань під час проведення тендерів на закупівлю харчування для шкіл та садочків міста.

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, статті 87 Регламенту Верховної Ради України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, Верховна Рада України може утворювати тимчасові слідчі комісії.

Статтею 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» підставами для утворення слідчої комісії визначено повідомлення про порушення Конституції України, законів України органами державної влади, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими, службовими особами, керівниками (або посадовими особами, які виконують їх обов'язки) підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, громадських об'єднань, що становлять суспільний інтерес, у тому числі: 1) повідомлення про обставини, які загрожують суверенітету, територіальній цілісності України або її економічним, науково-технічним, національно-культурним, соціальним інтересам, охороні довкілля; 2) повідомлення про масове порушення прав, свобод і законних інтересів громадян, їх об'єднань або зловживання владою посадовими, службовими особами, що завдало істотної шкоди суспільним інтересам.

Враховуючи зазначене, а також наявні численні повідомлення у ЗМІ щодо фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України, завданням якої визначити розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві при реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, при розпорядженні землями державної та комунальної власності.

2. Мета і завдання прийняття акта

Метою прийняття проекту Постанови є розслідування можливих фактів корупції та іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві при реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, при розпорядженні землями державної та комунальної власності.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Проектом Постанови пропонується утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупції та іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності.

Також проектом Постанови визначається: кількісний склад та порядок формування Тимчасової слідчої комісії, її завдання, термін діяльності, строк подання на розгляд Верховної Ради України звіту Тимчасової слідчої комісії.

Крім цього, проектом Постанови врегульовуються питання щодо матеріально-технічного, інформаційного, організаційного забезпечення роботи Тимчасової слідчої комісії.

4. Стан нормативно-правової бази

Відносини у відповідній сфері регулюються Конституцією України,

Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Регламентом Верховної Ради України, затвердженим Законом України «Про Регламент Верховної Ради України» від 10 лютого 2010 року № 1861-VI.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту акта

Прийняття постанови дозволить провести розслідування можливих фактів корупції та іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві при реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, при розпорядженні землями державної та комунальної власності.

Народний депутат України

Леся ЗАБУРАННА



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЗАБУРАННА ЛЕСЯ ВАЛЕНТИНІВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000D08A49003F8E2102

Дійсний до: 16.03.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 417д9/1-2022/46208 від 17.02.2022



840483