



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

За дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 20 травня 2020 року проект Закону про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо обов'язковості будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери (реєстр. № 2363 від 31.10.2019), поданий народними депутатами України Констанкевич І.М., Палицею І.П. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону передбачається, що в містобудівних умовах та обмеженнях уповноважені органи містобудування та архітектури визначають наявність чи відсутність необхідності будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери (закладів дошкільної освіти, закладів загальної середньої освіти, закладів охорони здоров'я) в межах забудови відповідної земельної ділянки (території) у разі здійснення комплексної забудови території та/або будівництва житлових комплексів, крім того, передбачається, що містобудівні умови та обмеження мають містити техніко-економічні показники цих об'єктів.

Проектом Закону також пропонується унеможливити прийняття в експлуатацію об'єктів, що зводяться, у разі комплексної забудови території та/або будівництва житлових комплексів, якщо попередньо не прийняті в експлуатацію об'єкти громадського обслуговування населення соціальної сфери, що входять до складу затвердженої проектної документації, або ж пропонується їх прийняття в експлуатацію здійснювати одночасно з іншими об'єктами.

Прийняття проекту, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, "забезпечить громадян закладами дошкільної та загальної середньої освіти, закладами охорони здоров'я та іншими закладами громадського обслуговування населення під час комплексної забудови території та/або будівництва житлових комплексів".

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши проект, висловило низку зауважень і пропозицій щодо

положень законопроекту та звернуло увагу на можливі негативні наслідки реалізації нової частини 2¹ статті 39, якою зазначається, що "прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів здійснюється за умови попереднього або одночасного прийняття в експлуатацію таких об'єктів разом з іншими об'єктами, які збудовані відповідно до затвердженої проектної документації", у вигляді штучного затягування прийняття в експлуатацію збудованих житлових будинків.

ГНЕУ також зазначило, що запропонований у проекті підхід не забезпечує повної заборони прийняття в експлуатацію збудованих житлових будинків до прийняття в експлуатацію відповідних об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери, і вказало на відсутність встановлення перехідного періоду для суб'єктів, які до набрання чинності законом отримали містобудівні умови та обмеження без техніко-економічних показників об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери або не обґрунтували відсутність у їх необхідності, для приведення їх документації у відповідність з новими правилами. Головне науково-експертне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом у своєму висновку визнав положення законопроекту (реєстр. № 2363) такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

За результатами розгляду Комітет Верховної Ради України з питань бюджету ухвалив рішення, що законопроект (реєстр. № 2363) не має впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій у своєму висновку зазначив, що Міністерство освіти і науки України висловило застереження до тексту законопроекту, оскільки є ризик зловживання нормою, визначеною пунктом 10 частини п'ятої статі 29 законопроекту. Зокрема, у тому випадку, якщо забудовник повинен подати техніко-економічні показники об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери, перевага буде надаватися будівництву об'єктів із найменшою вартістю, тому, на думку Міносвіти, для забезпечення будівництва освітньої інфраструктури в місцях інтенсивних забудов варто надати вичерпний перелік об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери, який відобразить пріоритетність будівництва закладів шкільної та загальної середньої освіти.

За результатами розгляду Комітет з питань освіти, науки та інновацій ухвалив рішення, що законопроект (реєстр. № 2363) за наслідками розгляду у першому читанні доцільно повернути на доопрацювання, а також рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування створити робочу групу для доопрацювання цього законопроекту та долучити до її роботи народних депутатів – членів Комітету з питань освіти, науки та інновацій.

Міністерство розвитку громад та територій України в цілому підтримавши законопроект, зазначило, що з метою дотримання принципів передбачуваності норм та єдності термінології законопроект доцільно доопрацювати.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо обов'язковості будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери (реєстр. № 2363) за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Бондар Ганну Вячеславівну.

Проект відповідної Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/3-2020/78381 від 17.06.2020



92327