



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

**щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо узгодження законодавства у сфері оренди державного та комунального майна»
(реєстр. № 6102-1 від 05.10.2021 р., н.д. О. Макаров та інші)¹**

1. Загальна характеристика законопроєкту.

Метою законопроєкту є удосконалення окремих етапів передачі державного та комунального майна в оренду, що дозволить зробити процес більш зручним та ефективним. Також законопроєкт спрямований на узгодження положень Закону про оренду з рядом інших законів, які також регулюють відносини з використання державного та комунального майна, для уникнення різного тлумачення таких норм орендодавцями та потенційними орендарями.

2. Належність законопроєкту за предметом правового регулювання до міжнародно-правових зобов'язань України в сфері європейської інтеграції та сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроєкту охоплюється положеннями статей 253-261 Частини 1 та 262-267 Частини 2 «Державна допомога» Глави 10 «Конкуренція» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та європейським союзом і його державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроєкту міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції та праву ЄС.

За результатами правового аналізу проєкту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

У статті 262 Угоди про асоціацію передбачено, що будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу із використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити

¹ Комітет розглянув проєкт Закону на своєму засіданні 2 лютого 2022 року (протокол № 97) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами.

Проектом Закону передбачається внести зміни, зокрема, до частини четвертої та п'ятої статті 25 Закону України «Про морські порти» та викласти їх в такій редакції:

«4. Умови продажу єдиного майнового комплексу державного підприємства можуть передбачати оренду причалів, що технологічно забезпечують завершений цикл надання послуг, на строк до 49 років, земельних ділянок, на яких розташовані причали та єдиний майновий комплекс, на строк до 49 років. У такому разі договір оренди причалів укладається з переможцем аукціону з продажу єдиного майнового комплексу державного підприємства без проведення аукціону з передачі майна в оренду одночасно з договором купівлі-продажу єдиного майнового комплексу. Невиконання покупцем договірних зобов'язань, передбачених договором купівлі-продажу, є підставою для розірвання такого договору купівлі-продажу, а також договорів оренди причалів та земельних ділянок.

5. У разі утворення акціонерного товариства причали, що технологічно забезпечують завершений цикл надання послуг, та земельні ділянки, на яких розташовані причали та єдиний майновий комплекс, передаються в оренду такому товариству на строк до 49 років без проведення аукціону з передачі майна в оренду.».

Відповідно до висновку Антимонопольного комітету України (копія висновку додається), запропоновані в законопроекті положення можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринках надання послуг з навантаження-розвантаження вантажів та створювати умови для порушень законодавства про захист економічної конкуренції з боку портового оператора, який отримав причал в оренду. Оскільки надання одному портовому оператору в оренду на 49 років причалу, на якому також здійснюють діяльність і інші портові оператори, створює передумови для усунення ним цих портових операторів з ринку надання послуг з навантаження-розвантаження вантажів шляхом недопуску їх до причалу.

Також зазначеним законопроектом пропонується доповнити частину першу статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», яка стосується суб'єктів господарювання, що мають право на оренду державного та комунального майна без проведення аукціону, зокрема новими абзацами у такій редакції:

«переможці аукціонів з продажу єдиних майнових комплексів державних підприємств морських портів, умови продажу яких передбачають оренду причалів, що технологічно забезпечують завершений цикл надання послуг, в порядку, передбаченому Законом України “Про морські порти України”, - відносно оренди таких причалів:

акціонерні товариства, утворені у процесі реорганізації на базі цехів, виробництв, дільниць, інших підрозділів державних підприємств - морських

портів, в порядку, передбаченому Законом України “Про морські порти України”, - відносно оренди причалів, що технологічно забезпечують завершений цикл надання послуг;».

Також, відповідно до Законопроекту № 6102-1 статтю 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» пропонується доповнити таким чином:

«Відносини, пов'язані із сферою оренди державного і комунального майна, регулюються виключно цим Законом, а також нормативно-правовими актами, які прийняті на його виконання, і не можуть регулюватися іншими законами, крім випадків, встановлених цим Законом.

Зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законом про внесення змін до цього Закону. Якщо для реалізації положень поданого проекту закону про внесення змін до цього Закону необхідні законодавчі зміни до інших законодавчих актів, такі зміни викладаються в розділі “Прикінцеві положення” (перехідні положення) проекту закону про внесення змін до цього Закону.».

Відповідно до статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції», концентрацією визнається, зокрема, набуття безпосередньо або через інших осіб контролю одним або кількома суб'єктами господарювання над одним або кількома суб'єктами господарювання чи частинами суб'єктами господарювання, зокрема, шляхом безпосереднього або опосередкованого придбання, набуття у власність іншим способом активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання, одержання в управління, оренду, лізинг, концесію чи набуття в інший спосіб права користування активами у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання, в тому числі придбання активів суб'єкта господарювання, що ліквідується.

Концентрація може бути здійснена лише за умови попереднього одержання дозволу Антимонопольного комітету України чи адміністративної колегії Антимонопольного комітету України у випадках, передбачених частиною першою статті 24 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Отже, запропонована норма Законопроекту № 6102-1 в редакції «...регулюється виключно цим законом...» унеможливорює застосування положень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, статей 22, 24 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та здійснення Антимонопольним комітетом України державного контролю за концентрацією суб'єктів господарювання у разі оренди державного або комунального майна, що є активами у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання.

Враховуючи все вищевикладене, проект закону потребує доопрацювання з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.

Проект Закону не суперечить цілям Угоди про асоціацію, водночас **потребує доопрацювання** з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2022/40058 від 11.02.2022



815212