



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06; факс: 255-22-72

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення процедури проведення екологічного аудиту, поданий Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 6349 від 25.11.2021)

За дорученнями Голови Верховної Ради України (до вх. № 725081) Комітет з питань екологічної політики та природокористування на засіданні 09.02.2022 року (Протокол № 113) розглянув законопроект про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення процедури проведення екологічного аудиту (реєстр. № 6349 від 25.11.2021), поданий Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту визначено приведення норм Закону України «Про екологічний аудит» у відповідність із законодавством України, а також уточнення положень Закону України «Про екологічний аудит» задля забезпечення прозорих механізмів здійснення екологічного аудиту.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про екологічний аудит», зокрема, розширити об'єкти екологічного аудиту; виокремити з результатів екологічного аудиту висновки екологічного аудиту та визначити його зміст; уточнити сфери проведення екологічного аудиту; врегулювати процедуру здійснення обов'язкового екологічного аудиту у разі ліквідації або виведення з експлуатації підприємств, установ або організацій, їх структурних підрозділів, що здійснюють види діяльності, які підлягають оцінці впливу на довкілля; забезпечити оприлюднення висновків обов'язкового екологічного аудиту на офіційних веб-сайтах замовників екологічного аудиту та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, з урахуванням вимог законодавства України та міжнародно-правових актів, що передбачають право на доступ до екологічної інформації.

Крім цього, законопроектом вносяться зміни до законів України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Про угоди про розподіл продукції» з питань здійснення екологічного аудиту.

Головне науково-експертне управління до законопроекту надало зауваження. Зокрема, частина інформації, яка має бути визначена у висновку та у звіті екологічного аудиту, дублюється між собою. У законопроекті слід врахувати, що приватизація об'єктів державної та комунальної власності є зміною їх форми власності на приватну; конкретизувати строк, протягом якого оренда вважається довгостроковою; уточнити, що мається на увазі під «спільними підприємствами», а також провадження яких саме видів господарської та іншої діяльності вимагає проведення екологічного аудиту. У законопроекті потребує уточнення посилання на Закон України «Про оцінку впливу на довкілля», оскільки доцільно робити посилання не на Закон у цілому, а саме на частини 2-3 статті 3 цього Закону, якими визначаються перша та друга категорії «видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля» і саме ця норма стосується проведення екологічного аудиту. Аналогічне зауваження стосується й нової редакції частини 2 статті 49 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та нового абзацу частини 1 статті 9 Закону України «Про угоди про розподіл продукції».

На думку Головного управління, щодо «відводу виконавця екологічного аудиту», то більш юридично коректним є чинне положення абзацу 2 частини 1 статті 18 Закону України «Про екологічний аудит», відповідно до якого керівники (власники) об'єктів зовнішнього екологічного аудиту мають право: «звернутися до замовника зовнішнього екологічного аудиту з умотивованим відводом виконавця екологічного аудиту». Стосовно нової редакції частини 3 статті 19 Закону України «Про екологічний аудит», а саме «замовник зобов'язаний повідомити... не менше ніж за три робочі дні до укладення договору шляхом надсилання письмового повідомлення із наданням копії договору...», Головне управління звертає увагу, що копія може бути знята тільки з укладеного договору.

Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація законопроекту не впливає на показники бюджетів, не потребує витрат з державного та/або місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді, не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини.

Комітет вбачає за доцільне внесення до законопроекту таких змін та доповнень. Законопроектом має бути визначено відповідальну особу за надання висновку обов'язкового екологічного аудиту центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, для оприлюднення висновку обов'язкового екологічного аудиту на офіційному веб-сайті цього центрального органу виконавчої влади. Пропонується, у законопроекті у змінах до Закону України «Про екологічний аудит» абзац п'ятий частини четвертої статті 15 (Права та обов'язки замовника екологічного аудиту), а саме: «забезпечувати оприлюднення висновків обов'язкового екологічного аудиту на офіційних веб-сайтах замовників екологічного аудиту та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища» викласти у такій редакції:

«забезпечувати оприлюднення висновків обов'язкового екологічного аудиту на офіційних веб-сайтах замовників екологічного аудиту;

надавати центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, висновок обов'язкового екологічного аудиту для оприлюднення на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, у разі якщо замовником екологічного аудиту є інша юридична або фізична особа».

Слід звернути увагу, що у законопроекті не визначені умови такого оприлюднення, зокрема, його платність/безоплатність.

У законопроекті потребують приведення у відповідність між собою визначення: «звернутися до замовника зовнішнього екологічного аудиту з *обґрунтуванням відводу* за наявності особистої заінтересованості виконавця екологічного аудиту в його результатах» (абз. 2 ч. 1 ст. 18) та «надіслати замовникові екологічного аудиту *інформацію* про наявність особистої заінтересованості виконавця екологічного аудиту в його результатах» (ч. 3 ст. 19).

Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення, рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення процедури проведення екологічного аудиту (реєстр. № 6349 від 25.11.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання. За результатами розгляду у першому читанні законопроект прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді законопроекту визначено народного депутата України, народного депутата України, заступника Голови Комітету Криворучкіну Олену Володимирівну.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

Хоренжая І.В.
255-29-76



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2022/37873 від 09.02.2022



831482