



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 6405-1 від 22.12.2021  
Народні депутати України  
В. Безгін та інші

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо заходів, спрямованих на дерегуляцію господарської діяльності та адаптацію законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сфері цивільної авіації, а також встановлення додаткових механізмів з метою здійснення ефективного контролю за забезпеченням безпеки авіації)»**

У проекті шляхом внесення змін до Повітряного кодексу України (далі – ПК) пропонується, зокрема, виключити положення щодо: отримання прав на експлуатацію повітряних ліній українськими авіаперевізниками на виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, авіаційних перевезень в інших державах, а також українськими та іноземними авіаперевізниками на здійснення чартерних повітряних перевезень в межах України; отримання сертифіката відповідності підприємствами та організаціями, які здійснюють наземне обслуговування в галузі цивільної авіації (відповідність вимогам до надання послуг з наземного обслуговування пропонується запровадити за декларативним принципом); сертифікації суб'єктів, що провадять діяльність, пов'язану з наданням послуг з продажу повітряних перевезень вантажів, у тому числі, небезпечних, та суб'єктів, що надають агентські послуги з продажу повітряних перевезень, а також суб'єктів, що здійснюють підготовку персоналу з організації та/або продажу повітряних перевезень.

Крім того, змінами до Закону України «Про судовий збір» передбачається звільнення від сплати судового збору під час розгляду справ в усіх судових інстанціях за подання позовів щодо стягнення штрафів за правопорушення у галузі цивільної авіації, які вчинені суб'єктами авіаційної діяльності на тимчасово окупованій території.

Проект, як зазначається у пояснювальній записці до нього, розроблено з метою спрощення доступу на ринки авіаційних перевезень і послуг з наземного обслуговування шляхом адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у цій сфері, а також закріплення на законодавчому рівні додаткових заходів, спрямованих на підвищення рівня безпеки авіації (п. 1).

Проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне щодо його окремих положень зауважити таке.

1. Статтю 5 ПК пропонується доповнити новою ч. 5, якою передбачається право уповноваженого органу з питань цивільної авіації на звернення до суду з метою виконання покладених на нього завдань. Не заперечуючи в цілому проти наділення уповноваженого органу з питань цивільної авіації таким правом, кращим, з точки зору законодавчої техніки, видається закріплення його у ч. 4 ст. 5 ПК, де вже міститься припис про взаємодію уповноваженого органу з питань цивільної авіації з правоохоронними органами, органами виконавчої влади.

2. У проекті пропонується низка змін до ст. 16 ПК у частині здійснення державними інспекторами та особами, уповноваженими на проведення перевірок, державного контролю та нагляду за дотриманням суб'єктами авіаційної діяльності вимог законодавства України в галузі цивільної авіації. Звертаємо увагу, що положення нового абз. 2 ч. 1 ст. 16 ПК за своїм змістом дублюють уже закріплене в ПК право доступу державних інспекторів та осіб, уповноважених на проведення перевірок, до всіх приміщень і об'єктів, що стосуються мети перевірки, підприємства, організації чи установи, в яких проводиться перевірка (п. 1 ч. 1 ст. 16 у чинній редакції ПК, п. 1 ч. 2 ст. 16 ПК у редакції проекту).

Також слід зауважити, що запропонованими змінами до ст. 16 ПК не передбачається наявність у державних інспекторів та осіб, уповноважених на проведення перевірок, спеціального завдання на проведення перевірки, що передбачено чинною редакцією ч. 1 ст. 16 ПК. На думку Головного управління, виключення зазначеної норми не сприятиме прозорості і неупередженості здійснення державного контролю і потребує додаткового обґрунтування.

Так само потребує виваженого підходу надання державним інспекторам та особам, уповноваженим на проведення перевірок, права заборонити будь-якому суб'єкту авіаційної діяльності чи особі, яка належить до авіаційного персоналу, здійснення прав, наданих будь-яким свідоцтвом, посвідченням, сертифікатом або іншим документом у випадку виявлення загрози безпеці авіації, на підставах та в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (новий п. 6 ч. 2 ст. 16 ПК). На наш погляд, надання перевіряючим права одноособово забороняти здійснення прав суб'єктів авіаційної діяльності має врівноважуватись відповідальністю перевіряючих за зловживання своїми правами чи неналежне виконання своїх обов'язків.

3. Частиною 1 ст. 64 ПК (в оновленій редакції) пропонується встановити, що «уповноважений орган з питань цивільної авіації після видачі сертифікату аеродрому включає цивільні аеродроми до Державного реєстру аеродромів цивільної авіації. Включення аеродрому до Державного реєстру здійснюється

уповноваженим органом з питань цивільної авіації самостійно без залучення заявника в порядку та у строки, встановлені авіаційними правилами України». Не заперечуючи в цілому проти запровадження системи автоматичного включення сертифікованих аеродромів до Державного реєстру аеродромів цивільної авіації, звертаємо увагу, що положення щодо сертифікації аеродромів викладені у ст. 65 ПК, тобто, після ст. 64, до якої пропонуються зміни. В разі внесення запропонованих змін до ст. 64 ПК такий порядок викладення норм вбачається нелогічним. У зв'язку з цим, новими положеннями краще доповнити ст. 65 ПК, а ст. 64 виключити.

4. Змінами до ст. 77 ПК пропонується замінити обов'язкову сертифікацію послуг з наземного обслуговування, що надаються суб'єктами авіаційної діяльності, на їх декларування. В абз. 2 ч. 2 ст. 77 ПК (у редакції проекту) зазначається, що «суб'єкти авіаційної діяльності надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації про відповідність, а також договору, укладеного з експлуатантом аеропорту (аеродрому)». При цьому, поза межами правового регулювання залишилися процедурні питання такого декларування (форма та зміст декларації, орган, до якого вона подається, строк дії, відповідальність за неподання тощо).

5. Оскільки реалізація проекту матиме вплив на бюджет, а відповідно до положень ст. 116 Конституції України та ст. 42 Бюджетного кодексу України розробку та забезпечення виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України, до проекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Ю. Лисицька



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Тихонюк Світлана Андріївна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D5283300BA9D9A00  
Дійсний до: 22.10.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2022/31654 від 03.02.2022



824447