



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 6463 від 24.12.2021  
Народні депутати України  
В. Медяник та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів»**

Метою законопроекту, як це зазначається у пояснювальній записці до нього, є «посилення рівня відповідальності за вчинення адміністративного правопорушення, пов'язаного з керуванням водієм транспортним засобом з порушенням установлених обмежень швидкості руху більш як на вісімдесят кілометрів на годину».

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) зміни, якими: 1) встановити адміністративну відповідальність за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів *більш як на вісімдесят кілометрів* на годину (ч. 5 ст. 122 КУпАП в редакції законопроекту); 2) покласти обов'язок щодо розгляду відповідних справ про адміністративні правопорушення на уповноважених осіб органів Національної поліції та Військової інспекції безпеки дорожнього руху Військової служби правопорядку у Збройних Силах України (зміни до ст. ст. 222, 235-1 КУпАП) тощо.

Законопроект на момент його внесення до Верховної Ради України не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

За результатами розгляду поданого законопроекту Головне управління вважає за необхідне зазначити наступне.

В обґрунтування необхідності прийняття законопроекту його автори у пояснювальній записці до нього посилаються на те, що «найбільш небезпечним проявом порушення вимог Правил дорожнього руху, що призводить до особливо тяжких наслідків, є рух транспортних засобів з перевищенням установлених обмежень швидкості руху, що явно не відповідає дорожній обстановці. Зокрема, таким можна вважати рух транспортного засобу в межах населених пунктів

зі швидкістю 130 кілометрів на годину та вище, що становить перевищення обмеженої швидкості руху більш як на вісімдесят кілометрів на годину.

Зазначене порушення потребує суттєвого збільшення розміру стягнення у виді накладення штрафу, оскільки існуючий на сьогодні розмір штрафу об'єктивно не здатен зупинити вчинення адміністративного правопорушення».

З огляду на зазначене, а також враховуючи існуючі статистичні дані щодо невинного зростання кількості дорожньо-транспортних пригод в Україні за останні роки, спричинених саме перевищенням дозволеної швидкості руху<sup>1</sup>, Головне управління не заперечує проти необхідності посилення адміністративної відповідальності за правопорушення, пов'язані з безпекою дорожнього руху, водночас вважаючи за доцільне звернути увагу на таке.

1. У законопроекті пропонується доповнити ст. 122 КУпАП новою частиною 5, у якій встановлюється адміністративна відповідальність за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів більш як на вісімдесят кілометрів на годину, що тягтиме за собою накладення штрафу в розмірі *двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян*.

При цьому, незмінними залишаються (а у випадку прийняття законопроекту і надалі залишатимуться) стягнення у вигляді штрафу за такі правопорушення, як порушення правил проїзду перехресть, зупинок транспортних засобів загального користування, проїзд на заборонний сигнал світлофора або жест регулювальника, порушення правил обгону і зустрічного роз'їзду, безпечної дистанції або інтервалу, розташування транспортних засобів на проїзній частині, порушення правил руху автомагістралями (ч. 2 ст. 122 КУпАП) – у розмірі *тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян*; порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху (ч. 3 ст. 122) – у розмірі *сорока неоподатковуваних мінімумів*.

Незмінною залишається навіть санкція чинної наразі ч. 5 ст. 122 КУпАП (ч. 6 цієї статті у редакції проекту). Зокрема, порушення, передбачені ч. ч. 1 – 4 ст. 122 КУпАП, *що спричинили створення аварійної обстановки*, а саме примусили інших учасників дорожнього руху різко змінити швидкість, напрямок руху або вжити інших заходів щодо забезпечення особистої безпеки або безпеки інших громадян, тягтимуть за собою штраф у розмірі *вісімдесяти п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян*. І це попри те, що у випадку прийняття законопроекту у пропонованій редакції вказана норма фактично буде містити *кваліфікований склад* правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 122 КУпАП у редакції проекту. А кваліфіковані склади адміністративних правопорушень апріорі передбачають вищий рівень суспільної шкідливості вчинюваних діянь порівняно з основним складом та суворіші санкції.

З огляду на це вважаємо, що для уникнення дисбалансу видається доцільним провести *системний перегляд розмірів штрафів* принаймні у ст. 122 КУпАП.

<sup>1</sup> Офіційний сайт Патрульної поліції України. Статистика ДТП / URL: <http://patrol.police.gov.ua/statystyka>

2. У п. 2 розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту Кабінету Міністрів України доручається «протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону: привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом».

Цей припис викликає зауваження, оскільки норми, якими встановлюється або скасовується адміністративна відповідальність, є вторинними відносно положень відповідного галузевого регулятивного законодавства. З огляду на це незрозуміло, яким чином Кабінет Міністрів України має привести свої нормативно-правові акти та забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із законом, *яким встановлюється адміністративна відповідальність за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів.*

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902

Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2022/28845 від 01.02.2022



820909