

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з метою соціального захисту осіб, які отримали профілактичне щеплення (вакцинацію) проти інфекційних хвороб» (реєстр. № 5484 від 13.05.2021), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю. В., Цимбалюком М. М. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується, зокрема:

1) запровадити державне соціальне страхування осіб, які підлягають обов'язковому профілактичному щепленню згідно зі статтею 12 Закону «Про захист населення від інфекційних хвороб», а також осіб, які добровільно отримують профілактичне щеплення від інфекційної хвороби, як різновид державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та/або від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, що спричинили втрату працездатності;

2) запровадити у разі настання страхового випадку страхові виплати, які поділяються на періодичні та одноразові:

– періодичні надаються у випадку:

тимчасової втрати працездатності вакцинованої особи – у розмірі 100 % від розміру задекларованої середньомісячної заробітної плати, отриманої вакцинованою особою протягом 12 місяців, що передують місяцю, в якому була проведена вакцинація, але не менше мінімального місячного розміру заробітної плати;

захворюваннях непрацездатних вакцинованих осіб – у розмірі 100 % від сум періодичних державних соціальних допомог, установлених законодавством, але не менше 100 % від розміру прожиткового мінімуму, встановленого для відповідних соціальних і демографічних груп населення, до яких належала вакцинована особа на дату страхової виплати;

– одноразові надаються у випадку:

переривання вагітності внаслідок захворювання на інфекційну хворобу, проти якої була проведена вакцинація, та/або на інші хвороби, спричинені поствакцинальними ускладненнями, – в розмірі 250 прожиткових мінімумів для працездатних осіб;

інвалідності внаслідок захворювання на інфекційну хворобу у разі настання страхового випадку – в розмірі 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб для I групи інвалідності, 50 – для II групи, 20 – для III групи інвалідності;

смерті внаслідок захворювання на інфекційну хворобу – в розмірі 350 прожиткових мінімумів для працездатних осіб;

3) у разі виникнення страхових випадків, пов'язаних із вакцинацією проти хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (його штамми),



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



09030-29-3/16877 від 30.05.2021

розміри періодичних та одноразових страхових виплат застосовувати з коефіцієнтом 2;

4) здійснювати витрати на надання страхових виплат за рахунок бюджету Фонду соціального страхування України (далі – Фонд) та резерву коштів;

5) внести зміни до Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, передбачивши, що страхові виплати (відшкодування) можуть надаватися без урахування страхового стажу;

6) здійснювати відшкодування витрат Фонду за рахунок загального фонду Державного бюджету України у разі, якщо суми періодичних страхових виплат перевищують суми страхових виплат, визначених Законом України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», та якщо страхові виплати надаються вакцинованій особі, яка не є застрахованою особою;

7) відшкодувати тимчасові касові розриви Фонду за рахунок резервного фонду Кабінету Міністрів України, а у разі недостатності коштів – за рахунок безвідсоткових позичок з єдиного казначейського рахунка Державної казначейської служби України;

8) посилити юридичну відповідальність посадових та службових осіб, які допустили реєстрацію неякісних (неефективних, небезпечних) медичних імунобіологічних препаратів (вакцин) або порушили правила їх зберігання, транспортування або застосування, зокрема шляхом відшкодування завданих збитків.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету та бюджету Фонду соціального страхування України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки додаткові видатки на здійснення одноразових виплат у разі смерті внаслідок захворювання на інфекційну хворобу після вакцинації становитимуть близько 1,5 млрд гривень.

Водночас фінансово-економічних розрахунків щодо потреби в додаткових видатках на інші виплати, передбачені законопроектом, автор законопроекту не надав.

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджету Мінфін не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта не буде фінансово забезпечена.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до статті 21 Основ законодавства розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування має забезпечувати

застрахованим особам виплати та надання соціальних послуг, передбачених законодавством про загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Зважаючи на складну фінансову ситуацію на сьогодні у Фонді та недостатність коштів єдиного соціального внеску для забезпечення виплат застрахованим особам у терміни, визначені законодавством, вважаємо, що прийняття передбачених законопроектом змін збільшить видаткову частину бюджету Фонду, що не буде забезпечена фінансовими ресурсами, тобто спричинить фактичне зростання дефіциту бюджету Фонду.

Крім того, запропоновані законопроектом положення не узгоджуються з базовими засадами загальнообов'язкового державного соціального страхування та не відповідають принципам соціального страхування, зокрема цільового використання коштів соціального страхування, диференціації розміру виплати допомоги залежно від страхового стажу та обов'язковості фінансування Фондом витрат, пов'язаних із наданням матеріального забезпечення, страхових виплат та соціальних послуг, в обсягах, передбачених законодавством.

Реалізація законопроекту потребуватиме також додаткових видатків з Державного бюджету України, реальні джерела покриття яких відсутні.

Водночас у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Слід звернути увагу, що постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2021 № 371 «Деякі питання державної компенсації шкоди, пов'язаної з ускладненнями, що можуть виникнути після вакцинації від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» врегульовано питання проведення виплат на здійснення державної компенсації шкоди, пов'язаної з ускладненнями, що можуть виникнути після вакцинації від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (у разі встановлення інвалідності та у разі смерті).

Кошти на здійснення таких виплат передбачено у Державному бюджеті України на 2021 рік Міністерству охорони здоров'я України в обсязі 55,9 млн гривень.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН