

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінально-виконавчого кодексу та деяких інших законодавчих актів України щодо забезпечення права на охорону здоров'я в установах Державної кримінально-виконавчої служби України» (реєстраційний № 6141 від 07.10.2021), внесений народними депутатами України Устіною О. Ю. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом передбачено внести зміни до Кримінально-виконавчого кодексу України, законів України «Про попереднє ув'язнення» та «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» та визначити:

Міністерство охорони здоров'я України відповідальним за реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я засуджених та осіб, взятих під варту, зокрема за проведення закупівель усіх необхідних лікарських засобів, медичних та інших супутніх товарів, надання медичної допомоги таким особам у найближчому закладі охорони здоров'я;

Міністерство юстиції України відповідальним за забезпечення своєчасного безперешкодного доступу засуджених до медичної допомоги, а також виконання функцій і завдань, пов'язаних зі здійсненням охорони і нагляду за засудженими під час отримання ними медичної допомоги (конвоювання засуджених), створення безпечних умов для медичних працівників закладів охорони здоров'я, їх безперешкодний доступ до пацієнта.

Водночас законопроект потребує суттєвого доопрацювання, зокрема:

1) реалізація законопроекту потребує значних додаткових видатків з державного бюджету, яких головний розробник не обрахував та джерел покриття видатків не запропонував, для:

МОЗ на забезпечення надання закладами охорони здоров'я медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту, проведення закупівель усіх необхідних лікарських засобів, медичних та інших супутніх товарів;

Мін'юсту на оплату медичних послуг, не включених до програми медичних гарантій, конвоювання засуджених, створення безпечних умов для медичних працівників закладів охорони здоров'я, утримання центрів первинної медичної (медико-санітарної) допомоги, виготовлення бланків карток осіб, які відбувають (відбули) кримінальне покарання;

2) законопроектом передбачено, що, окрім надання медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту, закладами охорони здоров'я, Мін'юст може створювати центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги зазначеним особам в амбулаторних умовах та денних стаціонарах, а первинна медична допомога може надаватися в установах виконання покарань за місцем



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улюгін Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



10040-09-3/33286 від 01.11.2021

перебування засудженого, також конвоювання засуджених здійснюється у супроводі медичного працівника вищезазначених центрів, який надаватиме медичну допомогу засудженим під час переміщення.

Разом з тим утримання медичних працівників та приміщень, обладнання, а також надання медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту, за рахунок видатків з державного бюджету одночасно для МОЗ та Мін'юсту можуть призвести до неефективного використання бюджетних коштів;

3) положення законопроекту не відповідають нормам Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон), відповідно до якого запроваджено новий механізм фінансування надання медичних послуг та лікарських засобів, зокрема шляхом оплати з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів, включених до програми медичних гарантій.

Відповідно до Закону і Бюджетного кодексу України за рахунок коштів державного бюджету запроваджено реалізацію державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для всіх видів медичної допомоги.

Видатки на реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення передбачаються за бюджетною програмою МОЗ 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення».

Так, постановами Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році та I кварталі 2021 року» та від 15.02.2021 № 133 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у II – IV кварталах 2021 року» визначено Порядок реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у I кварталі 2021 року та II – IV кварталах 2021 року, у тому числі пакети медичних послуг, що підлягають оплаті в рамках реалізації програми медичних гарантій, до яких встановлюються єдині специфікації, умови закупівлі, тарифи та коригувальні коефіцієнти до них.

За Програмою медичних гарантій до кожного пакета медичних послуг визначаються специфікації надання медичних послуг, що визначають обсяг медичних послуг, який надавач зобов'язаний надавати, та умови закупівлі медичних послуг, які унормовують вимоги до організації надання послуги, вимоги до спеціалізації та кількості фахівців та вимоги до переліку обладнання тощо;

4) на думку Мінфіну, розробку законопроекту доцільно здійснювати за результатами обговорення і консультацій стосовно зазначеного питання із стейкхолдерами (зокрема з МОЗ, Мін'юстом і громадськими організаціями) та визначення концептуальних засад щодо запровадження нових механізмів забезпечення надання медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребує значних додаткових видатків з державного бюджету для:

МОЗ на забезпечення надання закладами охорони здоров'я медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту, проведення закупівель усіх необхідних лікарських засобів, медичних та інших супутніх товарів;

Мін'юсту на оплату медичних послуг, не включених до програми медичних гарантій, конвоювання засуджених, створення безпечних умов для медичних працівників закладів охорони здоров'я, утримання центрів первинної медичної (медико-санітарної) допомоги, виготовлення бланків карток осіб, які відбувають (відбули) кримінальне покарання.

Водночас суб'єкт права законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» не додав фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та не зазначив джерел покриття можливих додаткових видатків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України на 2021 рік, оскільки законопроектом передбачено набрання ним чинності через рік з дня його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не узгоджуються з нормами Бюджетного кодексу України щодо надання до законопроекту фінансово-економічних обґрунтувань та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Розгляд законопроекту є передчасним та у запропонованій редакції Міністерством фінансів України не підтримується.

Розгляд законопроекту доцільно здійснювати за результатами обговорення і консультацій стосовно зазначеного питання із стейкхолдерами (зокрема з МОЗ, Мін'юстом і громадськими організаціями) та визначення концептуальних засад щодо запровадження нових механізмів забезпечення надання медичної допомоги засудженим та особам, взятим під варту.

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН