



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До № 5090 від 17.02.2021
(друге читання)

Зауваження до проекту закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо врегулювання бюджетних відносин під час реалізації договорів, укладених в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійних договорів

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений Комітетом з питань бюджету до другого читання проект закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо врегулювання бюджетних відносин під час реалізації договорів, укладених в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійних договорів, і висловлюються такі зауваження.

1. До порівняльної таблиці законопроекту, підготовленого до другого читання, всупереч вимогам статей 116, 118 Регламенту Верховної Ради України у вигляді пропозицій і поправок включено положення, що не відповідають задекларованому предмету правового регулювання законопроекту та містяться, зокрема у законопроектах за реєстраційними №№ 5719, 6088, що не розглядалися у першому читанні.

Так, під час підготовки до другого читання текст законопроекту доповнено низкою положень, зокрема щодо:

- створення державного фонду внутрішніх водних шляхів у складі спеціального фонду державного бюджету, визначення джерел формування та напрямів використання коштів цього фонду – зміни до статей 24-2, 24-5, 33, 48, 59, 61 Бюджетного кодексу України;

- середньострокових зобов'язань за договорами щодо забезпечення судноплавного стану внутрішніх водних шляхів та судноплавних шлюзів – зміни до статей 2, 48 Бюджетного кодексу України;

- розширення джерел формування державного дорожнього фонду платою за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами з повною масою 12 т і більше та надходженнями від адміністративних штрафів за правопорушення, передбачені статтею 132-2 Кодексу України про адміністративні правопорушення - статтю 29 Бюджетного кодексу України доповнено пунктами 6-8, 6-9. При цьому про запровадження такої плати та штрафів йдеться у законопроектах за реєстр.№№ 6087, 6089, які натеper не

розглядалися парламентом навіть у першому читанні. Тим самим законопроект у цій частині не містить достатніх і завершених правових механізмів реалізації його положень, що не відповідає статті 1 Конституції України про визначення України правовою державою.

Внесення до законопроекту зазначених новел зумовило необхідність змінити назву законопроекту. Втім змінена назва не відповідає змісту законопроекту, оскільки зміни вносяться не тільки до Бюджетного кодексу України, а й до статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», Податкового кодексу України.

Наведені вище положення не належать до предмета регулювання Бюджетного кодексу України та суперечать приписам статті 4, згідно з якою зміни до цього Кодексу можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Бюджетного кодексу України.

Крім того, запропоновані законопроектом зміни до Податкового кодексу України (про встановлення тимчасово, до 31 грудня 2024 року, ставки податку на додану вартість за операціями з надання послуг повітряного транспорту щодо внутрішнього перевезення пасажирів та багажу) суперечать вимогам статті 2 цього Кодексу, за якими зміна його положень може здійснюватися виключно шляхом внесення змін до Податкового кодексу України. Принагідно також зауважити, що наведені положення є ідентичними положенням законопроекту за реєстр.№5719, що також включений до порядку денного пленарного засідання 27 січня 2022 року для розгляду у другому читанні, а прийняття їх у запропонованій редакції призведе до дублювання законодавчих норм.

2. Законопроектом запропоновано унормувати питання фінансового забезпечення виконання довгострокових зобов'язань державного партнера за договорами, укладеними на підставі рішення про надання державної підтримки у рамках державно-приватного партнерства.

Окремі положення законопроекту не узгоджуються з вимогами статей 6, 19 Конституції України, згідно з якими органи державної влади та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Всупереч цим конституційним приписам шляхом внесення змін до Бюджетного кодексу України Кабінет Міністрів України уповноважено визначати:

- порядок прийняття рішення про надання державної підтримки здійснення державно-приватного партнерства, якщо така державна підтримка надається за рахунок коштів державного (місцевого) бюджету (зміни до статті 22 Бюджетного кодексу України),

- порядок виконання довгострокових зобов'язань у рамках державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної власності (зміни до статті 30 Бюджетного кодексу України).

- порядок використання коштів державного фонду внутрішніх водних шляхів (зміни до статті 24-5 Бюджетного кодексу України),

Крім того, розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу доповнено пунктом 3-7, згідно з яким «положення частини третьої статті 18 та статті 74 цього Кодексу не застосовуються при здійсненні Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними та міськими радами місцевих внутрішніх запозичень для термомодернізації будівель на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України».

Зазначені положення не відповідають частині другій статті 19 Конституції України, оскільки не законом, а рішеннями уряду буде визначено межі повноважень та спосіб, в який органи державної влади та їх посадові особи мають здійснювати свої повноваження.

3. Пункт 1 розділу II «Прикінцеві положення» щодо набрання чинності Законом не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України стосовно процедури розгляду та введення в дію законів, які впливають на показники бюджету.

Крім того, в частині визначення особливостей зарахування до бюджету деяких податків і зборів законопроект суперечить приписам статті 4 Податкового кодексу України щодо принципу стабільності податкового законодавства, за яким зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки, а податки та збори не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Узагальнюючий висновок: законопроект потребує доопрацювання з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

**Заступник керівника
Головного управління**

В.МІЛОВАНОВ



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000445F29005CF69A00
Дійсний до: 01.11.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/2-2022/23138 від 27.01.2022



816096