

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про
гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження
гідрометеорологічної діяльності в Україні»

1. Мета

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (далі – проєкт Закону) є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері гідрометеорологічної діяльності, здійснення якісних гідрометеорологічних спостережень та спостережень за рівнем забруднення навколишнього природного середовища, підвищення ефективності прогнозування, гідрометеорологічного обслуговування в Україні, дотримання вимог законодавства суб'єктами відносин у гідрометеорологічній сфері.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Світова практика свідчить про зростаючу роль гідрометеорологічної інформації та прогнозів у сучасному суспільстві. За оцінкою експертів Всесвітньої метеорологічної організації (далі – ВМО) переважну більшість матеріальних і людських втрат від природного лиха на Земній кулі, включаючи Україну, спричинено небезпечними природними явищами, зумовленими метеорологічними та гідрологічними чинниками. За даними Організації Об'єднаних Націй, на цей час 90 відсотків стихійних лих класифікується як пов'язані з погодою і кліматом, збитки світовій економіці оцінюються в 520 млрд дол. США на рік, у результаті чого 26 мільйонів чоловік стають злиденними.

Сільське, водне, лісове господарство, енергетика, всі види транспорту, будівництво та комунальне господарство, рекреаційна та туристична індустрії, системи зв'язку і Збройні Сили України не можуть нормально функціонувати без своєчасної та якісної інформації та прогнозів гідрометеорологічної служби. Важливе значення для сталого розвитку України має інформація про забруднення атмосферного повітря, ґрунтів, поверхневих вод, що отримується на мережі спостережень за забрудненням навколишнього природного середовища національної гідрометеорологічної служби.

Таким чином, інформація гідрометеорологічних організацій про поточні та прогнозовані гідрометеорологічні умови, забруднення навколишнього природного середовища належить до факторів, що визначають соціально-економічний розвиток та безпеку держави.

Україна є членом ООН та ВМО. Виконання зобов'язань щодо участі України в міжнародних організаціях та договорах неможливе без взаємного обміну даними гідрометеорологічних спостережень і прогнозами. До каталогу станцій метеорологічних спостережень ВМО включено 114 станцій України.

Кліматичні дані з 31 метеорологічної станції України, що входять до



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№39143/1/35-2021 від 25.08.2021



567105

регіональної кліматичної мережі ВМО, надходять до Світового центру даних по метеорології.

Необхідність прийняття проекту Закону обумовлено застарілістю законодавчої бази, яка регламентує правовідносини у сфері гідрометеорологічної діяльності. Більшість положень Закону «Про гідрометеорологічну діяльність» не враховують позитивного досвіду європейських країн, а також не сприяють вирішенню практичних питань функціонування національної гідрометеорологічної служби.

Проведений аналіз дає підстави констатувати недосконалість нормативно-правового та організаційного забезпечення у сфері гідрометеорологічної діяльності, що може призвести до неефективного виконання завдань щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій природного характеру, захисту населення і територій від їх наслідків.

Отже, сьогодні існує нагальна потреба в перегляді законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, зокрема положень стосовно реалізації наглядових функцій у зазначеній сфері, що дозволить забезпечити якісною гідрометеорологічною інформацією органи державної влади, населення, галузі економіки.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону передбачається:

уточнення загальних правових, економічних, соціальних та організаційних засад провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні;

чіткий розподіл повноважень та компетенції центральних і місцевих органів виконавчої влади у сфері гідрометеорологічної діяльності;

уточнення завдань, прав та обов'язків у сфері гідрометеорологічної діяльності суб'єктів господарювання та громадян;

покращення правового статусу національної гідрометеорологічної служби та її працівників.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Водний кодекс України, Закони України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про метеорологію та метеорологічну діяльність», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги» та документи Всесвітньої метеорологічної організації.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, проведені

електронні консультації з громадськістю щодо проєкту Закону, який було оприлюднено на офіційному вебсайті ДСНС: <http://www.dsns.gov.ua>. Пропозиції та зауваження щодо проєкту Закону від представників громадськості не надходили.

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку із чим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проєкт Закону погоджено Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

7. Оцінка відповідності

У проєкті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт Закону листом ДСНС від 22.01.2021 № 04-866/291 надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вх. № 03/4007/21 від 22.01.2021). Підстав для проведення антикорупційної експертизи проєкту Закону не виявлено.

Проєкт Закону не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту Закону сприятиме підвищенню якості діяльності національної гідрометеорологічної служби, призведе до зменшення збитків економіки та населення від несприятливих погодних умов, небезпечних і стихійних гідрометеорологічних явищ.

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське

здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Негативний вплив від реалізації проєкту Закону не прогнозується.

Міністр внутрішніх справ України

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

_____ 2021 року