



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3491 від 18.05.2020  
Народні депутати України  
А. Ключко та інші

### **ВИСНОВОК на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо кандидатського резерву»**

У Головному науково-експертному управлінні розглянуто поданий законопроект, де пропонується доповнити новою ст. 25-1 «Кандидатський резерв» положення Закону України «Про державну службу» (далі – Закон).

За результатами розгляду даного проекту Головне управління вважає за необхідне зазначити наступне.

**1.** Конституцією України передбачено, що громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами та користуються рівним правом доступу до державної служби (ч. ч. 1 та 2 ст. 38). Виключно законами України визначаються основи державної служби (п. 12 ч. 1 ст. 92).

У проекті пропонується запровадити інститут «кандидатського резерву» на державній службі шляхом створення бази кандидатського резерву, перебування кандидата в якому, виключає необхідність подання ним на новий конкурс інформації, передбаченої ст. 25 цього Закону.

Головне управління в цілому погоджується з необхідністю удосконалення процедур проведення конкурсів на зайняття посад державної служби. Разом з тим, необхідно зауважити наступне.

**2.** Згідно з нормами чинного законодавства України державна служба – це публічна, професійна, політично неупереджена діяльність із практичного виконання завдань і функцій держави, зокрема щодо: аналізу державної політики на загальнодержавному, галузевому і регіональному рівнях та підготовки пропозицій стосовно її формування, у тому числі розроблення та проведення експертизи проектів програм, концепцій, стратегій, проектів законів та інших нормативно-правових актів, проектів міжнародних договорів; забезпечення реалізації державної політики, виконання загальнодержавних, галузевих і регіональних програм, виконання законів та інших нормативно-правових актів; забезпечення надання доступних і якісних адміністративних послуг; здійснення державного нагляду та контролю за дотриманням законодавства; управління державними фінансовими ресурсами, майном та контролю за їх використанням;

управління персоналом державних органів; реалізації інших повноважень державного органу, визначених законодавством. Крім того, в Законі визначено, що посада державної служби – це визначена *структурою і штатним розписом первинна структурна одиниця державного органу з установленими відповідно до законодавства посадовими обов'язками* у визначених межах повноважень.

Посада створюється згідно зі структурою та штатним розписом і потребами конкретного державного органу. При визначенні переможця конкурсу серед кандидатів на посаду державної служби, які набрали найбільшу загальну кількість балів за результатами складання загального рейтингу кандидатів, що взяли участь у конкурсі, враховуються здатність особи в межах відповідних повноважень застосовувати особисті спеціальні знання, уміння та навички і проявляти відповідні моральні та ділові якості задля належного виконання встановлених завдань і обов'язків, що впливають із особливостей посади та місця державного органу в механізмі держави та його повноважень.

У зв'язку з наведеним ідея існування спільного для всього різноманітного державного апарату кандидатського резерву виглядає сумнівною.

**3.** Виходячи зі змісту проекту, основною перевагою перебування особи в кандидатському резерві буде можливість *автоматичного запрошення* через особистий кабінет на Єдиному порталі вакансій державної служби кандидата, інформація про якого міститься в базі кандидатського резерву, до участі у конкурсах на інші посади державної служби, якщо його професійна компетентність відповідає вимогам до таких посад.

Однак порядок реалізації цієї новели викликає численні запитання, адже неможливо зрозуміти, яким суб'єктом і на яких підставах будуть здійснюватися ці приписи, зокрема, хто і за яких обставин надсилатиме запрошення, про яке йдеться в проекті.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні проект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Карпенко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/55344 від 22.05.2020



85495