**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» у зв’язку з виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок»**

**1**. **Мета**

Метою прийняття Закону України «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» у зв’язку з виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок» (далі – проєкт Закону) є внесення змін до Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» у зв’язку із виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до пункту 4 частини п’ятої статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» одним із основних завдань Головного управління та підрозділів урядового фельд’єгерського зв’язку Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України є забезпечення у межах повноважень взаємодії з аналогічними органами держав–учасниць Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок для збереження та безперешкодної доставки кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти.

На засіданні Кабінету Міністрів України (протокол № 21 від 06.06.2018) було прийнято План організації виконання Указу Президента України від 19.05.2018 № 139 «Про Рішення Ради національної безпеки і оборони від   
2 травня 2018 року «Про припинення дії для України окремих міжнародних договорів, укладених у рамках Співдружності Незалежних Держав» (далі – План).

Відповідно до Плану Адміністрацією Держспецзв’язку спільно з Міністерством закордонних справ України проведено аналіз виконання Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок, яку було вчинено 22 січня 1993 р. (далі – Угода) від імені Уряду України та яка набрала чинності з дати підписання, і Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок, вчиненого 27.03.1997 (далі – Протокол) та ратифікованого Законом України «Про ратифікацію Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок», а також доцільності подальшої участі в них Української сторони.

Вихід Української сторони з Угоди і Протоколу обумовлено тим, що Російська Федерація фактом збройної агресії проти України порушила державний суверенітет, територіальну цілісність України, продемонструвала нехтування нормами міжнародного права, цілями і принципами Статуту Організації Об’єднаних Націй, зобов’язаннями, взятими в рамках Організації з безпеки і співробітництва в Європі.

З огляду на це виконання зобов’язань Українською стороною за Угодою, зокрема пересилання офіційної кореспонденції через м. Москва, несе загрозу національним інтересам України, оскільки не ґарантує цілковитого збереження офіційної кореспонденції, яка надсилається главам держав, урядів, органам влади та управління держав-учасниць Угоди (у тому числі з грифами обмеження доступу). Продовження участі України в Угоді надає потенційну можливість доступу до документів, що пересилаються, під час їх знаходження на території Російської Федерації, а також створює загрозу життю і здоров’ю фельд’єгерів, які є військовослужбовцями та перебувають під час доставки офіційної кореспонденції на території країни-агресора.

Листом від 22.02.2019 № 610/16-612/1-212 Міністерство закордонних справ України поінформувало Адміністрацію Держспецзв’язку про підтримку позиції щодо необхідності припинення дії для України Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок від 22 січня 1993 року.

Відповідно до листа Міністерства юстиції України від 16.04.2021   
№ 16580/8121-26-21/12.2.1 пунктом «а)» частини другої статті 24 Закону України «Про міжнародні договори України» встановлено, що припинення дії міжнародного договору України, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України, здійснюється у формі закону України. Натомість вихід України з Угоди, учиненої від імені Уряду України, здійснюється відповідно до пункту «в)» частини другої статті 24 Закону України «Про міжнародні договори України» у формі постанови Кабінету Міністрів України.

Враховуючи зазначене, а також на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 22.03.2021 № 11184/1/1-21 до листа Голови Верховної Ради України від 15.03.2021 № 01/06-2021/90649 Адміністрацією Держспецзв’язку розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок» та проєкт Закону України «Про вихід з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок».

З огляду на викладені факти і необхідність припинення виконання завдань, визначених Угодою та Протоколом, виникла необхідність внесення зміни до Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України».

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт Закону передбачає виключення пункту 4 частини п’ятої статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України».

Внесення відповідних змін до Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» не вплине на доставку дипломатичної пошти і офіційної кореспонденції, оскільки права та обов’язки співробітників фельд’єгерського зв’язку закріплені у статті 27 Віденської конвенції про дипломатичні зносини від 18.04.1961, стороною якої є Україна.

**4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Віденська конвенція про дипломатичні зносини 1961 року;

Віденська конвенція про право міжнародних договорів 1969 року;

Угода про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок від 22.01.1993;

Закон України «Про ратифікацію Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд’єгерський зв’язок»;

Закон України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України»;

Указ Президента України від 19.05.2018 № 139 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 травня 2018 року «Про припинення дії для України окремих міжнародних договорів, укладених у рамках Співдружності Незалежних Держав».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону у разі прийняття не потребує залучення додаткових коштів, у тому числі із Державного бюджету України.

Фінансове забезпечення реалізації участі в Угоді на 2021 рік передбачене в межах бюджетної програми КПКВК 6642020 «Доставка спеціальної службової кореспонденції органам державної влади» за КЕКВ 2250 «Видатки на відрядження» для виконання доставки офіційної кореспонденції (в рамках Угоди) в обсязі 154,3 тис. грн. На 2022 та 2023 роки видатки на зазначені цілі не планувалися.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не потребує консультацій із заінтересованими сторонами.

Реалізація Закону не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання тощо.

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт Закону не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, а також положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт Закону відповідно до вимог § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (далі – Регламент), надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (лист Адміністрації Держспецзв’язку від 18.08.2021 № 10/02-3905, зареєстровано у Національному агентстві з питань запобігання корупції 18.08.2021 за вхідним № 03/65421/21). У визначені пунктом 2 § 372 Регламенту строки Національне агентство з питань запобігання корупції не надало інформації щодо прийнятого рішення про проведення антикорупційної експертизи проєкту Закону.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Розроблений проєкт Закону за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Прийняття Закону забезпечить внесення зміни до Закону України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» у зв’язку із виходом України із Угоди та Протоколу.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Позитивний | Уникнення витоків інформації з обмеженим доступом, безпека життя і здоров’я фельд’єгерів, які є військовослужбовцями та перебувають під час доставки офіційної кореспонденції на території країни-агресора. |
| Органи державної влади | Позитивний | Продовження надсилання та отримання дипломатичної пошти урядовим фельд’єгерським зв’язком відповідно до Віденської конвенції про дипломатичні зносини від 18.04.1961 без загрози витоку інформації із обмеженим доступом. |

**Віце-прем’єр-міністр України – Міністр**

**цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року