**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення категорій зон радіоактивно забруднених територій та забезпечення населення інформацією про їх радіаційний стан»**

**1. Мета**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення категорій зон радіоактивно забруднених територій та забезпечення населення інформацією про їх радіаційний стан» (далі – проєкт акта) є приведення Закону України «Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення» у відповідність із Законом України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – Закон), удосконалення законодавства у сфері подолання наслідків Чорнобильської катастрофи з урахуванням сучасних міжнародних вимог щодо протирадіаційного захисту людини, зокрема щодо зонування забруднених внаслідок Чорнобильської катастрофи територій, створення правових механізмів стимулювання сталого розвитку територій, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено на виконання указів Президента України від 05 липня 2018 р. № 196 «Про додаткові заходи з відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, із соціального захисту постраждалих осіб, безпечного поводження з радіоактивними відходами» та від 10 липня 2019 року № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», а також пунктів 34 і 35 розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2018 року № 754 «Про затвердження орієнтовного плану законопроектних робіт на 2018 рік».

Термін «дозиметрична паспортизація» потребує законодавчого визначення, а термін «ефективна еквівалентна доза опромінення» потребує приведення у відповідність із Законом України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання».

Проведення щорічних дозиметричних паспортизацій є економічно недоцільним, перегляд переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, раз на п'ять років об'єктивно відображатиме оцінку доз опромінення окремих осіб або груп людей, а також радіаційний стан навколишнього природного середовища.

Чинні критерії зонування забруднених територій не відповідають нормам безпеки МАГАТЕ для захисту людей і охорони навколишнього середовища. Крім того, застосування єдиного критерію - ефективної дози опромінення людини - схвалено Національною комісією з радіаційного захисту населення України.

Відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону межі зон радіоактивно забруднених територій установлюються та переглядаються Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади з формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з Національною академією наук, центральними органами виконавчої влади, сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави, безпеки використання ядерної енергії, управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов’язкового) відселення, на основі експертних висновків.

Таким чином, Закон України «Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення», яким віднесено ряд населених пунктів до зони гарантованого добровільного відселення, є таким, що потребує приведення у відповідність із Законом, оскільки таке віднесення населених пунктів належить до повноважень Кабінету Міністрів України.

Приєднання даних про зони радіоактивно забруднених територій до єдиної державної електронної геоінформаційної системи шляхом їх внесення до Державного земельного кадастру забезпечить інформаційну взаємодію між заінтересованими центральними органами виконавчої влади та відкритий доступ (у тому числі через Публічну кадастрову карту) до реєстру даних про зони радіоактивно забруднених територій.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

внесення змін до Закону у частині визначення терміна «дозиметрична паспортизація» та її проведення раз на п’ять років; застосування за можливості єдиного критерію зонування забруднених територій - ефективної дози опромінення людини; передбачення затвердження Кабінетом Міністрів України порядку проведення дозиметричної паспортизації та складання експертних висновків; приєднання до єдиної державної електронної геоінформаційної системи;

внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» у частині забезпечення інформаційної взаємодії Державного земельного кадастру з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, для надання (у тому числі через Публічну кадастрову карту) даних про зони радіоактивно забруднених територій;

визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення»;

визначення, що до перегляду Кабінетом Міністрів України в установленому порядку меж зон радіоактивно забруднених територій населені пункти, віднесені статтею 1 Закону України «Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення» до зони гарантованого добровільного відселення, продовжують належати до зазначеної зони.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Конституція України;

Земельний кодекс України;

закони України:

«Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

«Про Державний земельний кадастр»;

«Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення»;

постанова Кабінету Міністрів УРСР від 23 липня 1991 р. № 106 «Про організацію виконання постанов Верховної Ради Української РСР про порядок введення в дію законів Української РСР «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» та «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок чорнобильської катастрофи» та інші.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Видатки на проведення дозиметричної паспортизації мають здійснюватися за бюджетною програмою КПКВК 2708070 «Радіологічний захист населення та екологічне оздоровлення території, що зазнала радіоактивного забруднення».

Проєктом акта пропонується зменшити вартість проведення передбаченої Законом дозиметричної паспортизації населених пунктів, а саме: її проведення один раз на п’ять років та віднесення населеного пункту до зони радіоактивного забруднення за єдиним критерієм – ефективною дозою опромінення людини, який рекомендовано Міжнародною комісією радіологічного захисту і Міжнародними основними стандартами безпеки для захисту людей і охорони навколишнього середовища. Наразі Законом передбачено проведення щорічної паспортизації та два критерії зонування, зокрема щільність забруднення ґрунту ізотопами цезію, стронцію або плутонію.

Проведення щорічних дозиметричних паспортизацій є економічно недоцільним, перегляд переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, раз на п'ять років об'єктивно відображатиме оцінку доз опромінення окремих осіб або груп людей, а також радіаційний стан навколишнього природного середовища.

Крім того, згідно із Законом та відповідно до розрахунків Національного центру радіаційної медицини, до напрямів діяльності якого належить моніторинг зон радіоактивного забруднення та дозиметрична паспортизація населених пунктів України, щорічна потреба у коштах для проведення дозиметричної паспортизації щорічно у 927 населених пунктах за двома критеріями становить 76, 4 млн грн, на 5 років відповідно становить 382 млн гривень.

Проєктом акта передбачається проведення дозиметричної паспортизації у 927 населених пунктів один раз на 5 років із застосуванням одного критерію, що становитиме 62,2 млн гривень. Тобто економія порівняно із Законом становить близько 320 млн гривень.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Проєкт акта надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вхідний № НАЗК 73727 від 24.09.2021).

Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

До проєкту акта не проводились громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами та інші суспільні відносини.

**В.о. Міністра захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 року