

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 66
Закону України «Про Національну поліцію» щодо службового сумісництва
поліцейських»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України «Про внесення зміни до статті 66 Закону України «Про Національну поліцію» щодо службового сумісництва поліцейських» (далі – законопроект) розроблено у зв'язку з необхідністю додаткового врегулювання питань службового сумісництва поліцейських та ефективного виконання поліцією завдань, зокрема забезпечення публічної (громадської) безпеки і порядку.

На сьогодні згідно з частиною першою статті 66 Закону України «Про Національну поліцію» поліцейський не може під час проходження служби займатися іншою оплачуваною діяльністю, крім науково-педагогічної, наукової або творчої.

Водночас вказане обмеження не узгоджується з частиною першою статті 25 Закону України «Про запобігання корупції», згідно з якою зазначені у пункті 1 частини першої статті 3 цього Закону особи, у тому числі поліцейські, мають право займатися певними видами оплачуваної діяльності (викладацькою, науковою і творчою діяльністю, медичною практикою, інструкторською та суддівською практикою із спорту).

У зв'язку з цим, частина перша статті 66 Закону України «Про Національну поліцію» потребує внесення відповідної зміни.

Крім того, згідно зі статтями 1, 2 Закону України «Про Національну поліцію» Національна поліція України як центральний орган виконавчої влади служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку. На поліцію покладено завданнями з надання поліцейських послуг у сферах: забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; протидії злочинності; надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Вказані завдання виконують, у тому числі, патрульна поліція та поліція охорони, які згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про Національну поліцію» функціонують у складі поліції як міжрегіональні територіальні органи.

Для виконання покладених на поліцію завдань поліцейські наділені повноваженнями, визначеними статтею 23 Закону України «Про Національну поліцію», а саме: здійснення превентивної та профілактичної діяльності, спрямованої на запобігання вчиненню правопорушень; вжиття заходів з метою виявлення кримінальних, адміністративних правопорушень; припинення виявлених кримінальних та адміністративних правопорушень; вжиття заходів, спрямованих на усунення загроз життю та здоров'ю фізичних осіб і публічній безпеці, що виникли внаслідок учинення кримінального, адміністративного

правопорушення; здійснення своєчасного реагування на заяви та повідомлення про кримінальні, адміністративні правопорушення або події; вжиття заходів для забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, вокзалах, в аеропортах, морських та річкових портах, інших публічних місцях тощо.

Поліція охорони під час здійснення своїх основних повноважень, пов'язаних із охороною об'єктів права державної власності, а також здійснення на договірних засадах охорони фізичних осіб та об'єктів права приватної і комунальної власності виконує вказані вище повноваження із забезпечення публічної безпеки і порядку, припинення виявлених правопорушень, усунення загроз життю і здоров'ю осіб. Одним із завдань поліції охорони є запобігання, виявлення та припинення правопорушень у межах постів і маршрутів охорони.

Крім того, за наявною інформацією, у Національній поліції України практикується здійснення спільного патрулювання працівників патрульної поліції та поліції охорони для забезпечення публічної безпеки і порядку, оперативного реагування на повідомлення про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, що надходять до поліції.

У зв'язку з цим, одним із шляхів ефективного забезпечення поліцією правопорядку в державі є залучення більшої кількості поліцейських до виконання завдань поліції в публічних місцях. Водночас, оскільки кількість поліцейських на сьогодні є недостатньою, вказане питання можна вирішити шляхом надання дозволу поліцейським у вільний від виконання службових обов'язків час добровільно займатися за сумісництвом оплачуваною діяльністю в органах поліції охорони.

2. Цілі та основні завдання прийняття законопроекту

Метою законопроекту є додаткове врегулювання питань службового сумісництва поліцейських та підвищення ефективності виконання поліцією завдань, зокрема забезпечення публічної (громадської) безпеки і порядку.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом передбачається статтю 66 Закону України «Про Національну поліцію» викласти в новій редакції, чим удосконалити її положення з урахуванням обмежень щодо сумісництва, визначених частиною першою статті 25 Закону України «Про запобігання корупції», а також надати поліцейським, які мають спеціальні звання молодшого та середнього складу поліції, у вільний від виконання службових обов'язків час, займатися за сумісництвом оплачуваною діяльністю в органах поліції охорони.

Встановлення порядку здійснення такої діяльності запропоновано покласти на Міністерство внутрішніх справ України, оскільки діяльність Національної поліції України спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України.

Зазначене положення щодо сумісництва поліцейських не буде поширюватися на курсантів (слухачів) денної форми навчання закладів вищої

освіти із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У цій сфері правового регулювання діють Конституція України, закони України «Про запобігання корупції», «Про Національну поліцію».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

6. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту

Прийняття законопроекту дозволить на законодавчому рівні додатково врегулювати питання службового сумісництва поліцейських та підвищити ефективність виконання поліцією завдань, зокрема, пов'язаних із забезпеченням публічної (громадської) безпеки і порядку.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Сертифікат: 58E2D9E/F90030/B0400000049DB2E005E358F00
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 5д9/1-2021/396529 від 18.12.2021



766351