



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики

До розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 20 травня 2020 року (протокол № 38) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо системи державного управління у книговидавничій сфері (реєстр. № 3152 від 03.03.2020), поданий народними депутатами України Княжицьким М.Л., Констанкевич І.М. та іншими і повідомляється наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про видавничу справу» та «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні», зокрема щодо:

розширення функцій Українського інституту книги /далі – Інституту/ (додатково включено такі функції: надання грантів/стипендій юридичним/фізичним особам на виконання проєктів; залучення експертів, у тому числі іноземних, до роботи в експертних радах Інституту з виплатою винагороди та інших виплат; представлення України в міжнародних організаціях (спілках), які займаються розвитком (підтримкою) книговидання, бібліотечної справи, промоцією читання; організація та проведення конкурсів, у тому числі надання премій, стипендій їх переможцям; здійснення моніторингу та експертизи, спрямованих на прогнозування напрямів розвитку книговидавничої сфери, проведення досліджень, спрямованих на вивчення стану книжкового ринку, тощо);

уточнення повноважень наглядової ради;

визначення терміну «грант» (надання грантів та стипендій юридичним і фізичним особам на виконання проєктів та програм).

Згідно із пояснювальною запискою до проекту закону, його реалізація не потребує додаткових бюджетних витрат.

З огляду на суть законодавчих пропозицій та відповідно до експертного висновку Міністерства фінансів України (копія додається), реалізація положень законопроекту призведе до збільшення видаткової частини

державного бюджету, при цьому джерел покриття додаткових видатків не визначено. Разом з тим зазначено, що визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на цей час не вбачається можливим за відсутності вихідних даних, а саме прогнозованої кількості експертів в експертних радах Українського інституту книги, розміру винагород та інших виплат таким експертам; кількості конкурсів, що проводитимуться Інститутом, чисельності переможців таких конкурсів та розміру премій і стипендій цим переможцям; визначення видів витрат, необхідних для проведення досліджень, спрямованих на вивчення стану книжкового ринку, тощо.

Отже, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Водночас Міністерство фінансів України висловлює зауваження щодо окремих положень законопроекту:

діяльність експертних рад із залученням експертів, які не є штатними співробітниками Інституту, у тому числі іноземних, з виплатою їм винагороди, потребуватиме залучення додаткових бюджетних коштів, тому, з огляду на вимоги статті 8 Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» */відповідно до якої Український інститут книги на підставі делегованих повноважень здійснює, зокрема, організацію та проведення конкурсів для визначення літературних творів, що отримують фінансування для їх видання за бюджетними програмами випуску книжкової продукції/* вважається, що зазначені функції мають виконуватись або безпосередньо Інститутом, або із залученням експертів на громадських засадах;

положення законопроекту, які передбачають, що Український інститут книги має сприяти розвитку бібліотечної справи, реалізовувати програми щодо поповнення бібліотечних фондів; здійснювати заходи, спрямовані на перетворення бібліотек на центри популяризації вітчизняної видавничої справи та інше, не відповідають чинному законодавству, зокрема статті 24 Закону України «Про бібліотеки та бібліотечну справу», відповідно до якої загальне методичне керівництво бібліотеками та координацію їх роботи здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв;

збільшення розміру суми договорів (контрактів) зі 100 до 500 розмірів мінімальної заробітної плати, що потребують погодження Наглядової ради Українського інституту книги, може вплинути на якість контролю за ефективним використанням коштів.

За узагальнюючим висновком Міністерства фінансів України, в запропонованій редакції законопроект не підтримується.

Щодо терміну набрання чинності відповідних законів, то відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують

надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо системи державного управління у книговидавничій сфері (реєстр. № 3152 від 03.03.2020), поданий народними депутатами України Княжицьким М.Л., Констанкевич І.М. та іншими, має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток на 4 арк.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/54129 від 21.05.2020



84571