



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України
про державний контроль за дотриманням вимог законодавства під час
надання соціальної підтримки
(реєстр. № 6119 від 30.09.2021)**

Відповідно до статей 93, 108, 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 08 грудня 2021 року (протокол № 95) проект Закону України про державний контроль за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки (реєстр. № 6119 від 30.09.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає наступне.

Проект Закону розроблено з метою посилення адресності надання окремих видів соціальної підтримки, надання якісних та безпечних соціальних послуг через підвищення ефективності діяльності посадових осіб Національної соціальної сервісної служби, здійснення ними контролю за дотриманням законодавства під час надання соціальної підтримки.

Проектом Закону пропонується визначити:

Національну соціальну сервісну службу суб'єктом державного контролю з питань соціальної підтримки; місцеві державні адміністрації, виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад, центри надання адміністративних послуг, надавачів соціальних послуг – об'єктами державного контролю;

способи здійснення державного контролю, зокрема проведення планових та позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

повноваження Національної соціальної сервісної служби щодо здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки;

повноваження, права та обов'язки посадової особи Національної соціальної сервісної служби;

санкції за порушення вимог законодавства з питань соціальної підтримки, надання соціальних послуг;

підстави для видачі приписів щодо виявлених порушень законодавства;

підстави для зупинення діяльності надавачів соціальних послуг;

оскарження приписів і розгляд спорів, що виникають під час здійснення

державного контролю з питань соціальної підтримки, у тому числі надання соціальних послуг.

Державний контроль з питань соціальної підтримки буде здійснюватися Національною соціальною сервісною службою в межах видатків, передбачених для зазначеного центрального органу виконавчої влади на управління у сфері реалізації політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей.

Як зазначається розробником законопроекту, запропоновані законодавчі зміни забезпечать врегулювання питань здійснення державного контролю під час надання соціальної підтримки, у тому числі соціальних послуг, відповідальності у сфері соціальних послуг, створить умови для надання безпечних соціальних послуг. Реалізація акта матиме вплив на інтереси осіб/сімей, які отримують соціальні послуги, соціальну підтримку, посадових осіб Національної соціальної сервісної служби, надавачів соціальних послуг.

Слід зазначити, що основні організаційні та правові засади надання соціальних послуг, спрямованих на профілактику складних життєвих обставин, подолання або мінімізацію їх негативних наслідків, особам/сім'ям, які перебувають у складних життєвих обставинах, визначає Закон України «Про соціальні послуги».

За результатами проведення антикорупційної експертизи Національне агентство з питань запобігання корупції ідентифікувало у законопроекті корупціогенний фактор, як необґрунтоване розширення дискреційних повноважень Національної соціальної сервісної служби України щодо визначення підприємців, стосовно яких здійснюватиметься державний контроль.

Так, згідно із Законом України «Про соціальні послуги» надавачі соціальних послуг – це юридичні та фізичні особи, фізичні особи – підприємці, включені до розділу «Надавачі соціальних послуг» Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг. У ст. 13 зазначеного Закону встановлено, що надавачі соціальних послуг провадять свою діяльність відповідно до законодавства про соціальні послуги, на підставі установчих та інших документів, якими визначено перелік соціальних послуг та категорії осіб, яким надаються такі послуги, за умови забезпечення їх відповідності критеріям діяльності надавачів соціальних послуг, встановленим Кабінетом Міністрів України.

У ч. 2 ст. 4 проекту Закону пропонується, крім надавачів соціальних послуг, до об'єктів державного контролю віднести, зокрема, юридичних осіб/фізичних осіб – підприємців, які мають ознаки надання соціальних послуг. При цьому повноваження встановлювати критерії таких ознак передбачається надати Мінсоцполітики.

Тобто проектом Закону необґрунтовано розширено коло суб'єктів, які підлягають державному нагляду, а НССУ надано дискреційні повноваження визначати критерії належності юридичних осіб/фізичних осіб – підприємців до об'єктів вказаного контролю.

Встановлення цих критеріїв на рівні підзаконного акта створює умови для виникнення корупційних ризиків, зокрема визначення таких суб'єктів Нацсервісслужбою на власний розсуд.

Відповідно до ч. 1 ст. 13 Закону України «Про соціальні послуги» критерії до діяльності надавачів соціальних послуг встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи викладене, критерії до юридичних осіб/фізичних осіб – підприємців, які мають ознаки надання соціальних послуг та яких разом із надавачами соціальних послуг запропоновано віднести до об'єктів державного контролю, також повинен встановлювати Кабінет Міністрів України.

При цьому з огляду на те, що визначення основних понять та правових засад надання соціальних послуг встановлено у Законі України «Про соціальні послуги», визначення поняття юридичних осіб/фізичних осіб – підприємців, які мають ознаки надання соціальних послуг, доцільно навести саме у цьому Законі.

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів отримав експертні висновки від:

Комітету з питань бюджету який зазначає, що законопроект буде реалізовуватися у межах бюджетних призначень, встановлених Національній соціальній сервісній службі України законом про державний бюджет;

Міністерства соціальної політики України про підтримку законопроекту;

Міністерства економіки України, що погоджує проект закону за умови врахування висловлених зауважень;

Національної сервісної служби України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Міністерства юстиції України про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту;

Міністерства фінансів України, яке у своєму висновку зазначило, що прийняття акту не впливатиме на показники державного бюджету і буде здійснюватися в межах видатків, передбачених за бюджетною програмою за КПКВК 250910 «Керівництво та управління у сфері реалізації політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей».

За результатами розгляду та обговорення проекту Закону України про державний контроль за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки (реєстр. № 6119 від 30.09.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України:

1. Проект Закону України про державний контроль за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки (реєстр. № 6119 від 30.09.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

2. За наслідками розгляду законопроекту в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», прийняти за основу з дорученням Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів при підготовці до другого читання доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням застережень висловлених Національним агентством з питань запобігання корупції

в частині необґрунтованого розширення повноважень Національної соціальної сервісної служби України щодо визначення підприємців, стосовно яких здійснюватиметься державний контроль.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання Голові Комітету Третяковій Г.М.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Г.Третякова



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2021/385749 від 10.12.2021



753465