



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо харчових продуктів та інших об'єктів санітарних заходів» (реєстр. № 6248 від 01.11.2021 р., КМУ, Д. Шмигаль)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 30 листопада 2021 року (протокол № 90) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, метою проекту Закону є удосконалення чинного законодавства у сфері безпечності та якості харчових продуктів, кормів, здоров'я та благополуччя тварин та його гармонізації з законодавством Європейського Союзу.

Упорядкування сфери маркування і реалізації харчових продуктів, що забезпечить право споживачів на отримання повної та достовірної інформації про якість харчових продуктів, дозволить запобігти недобросовісній конкуренції.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 64 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

- Регламентом Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1334/2008 від 16 грудня 2008 р. щодо ароматизаторів та деяких харчових інгредієнтів з ароматизованими властивостями, що застосовуються в харчових продуктах, та щодо внесення змін до Регламенту Ради (ЄС) № 1601/91, Регламентів (ЄС) № 2232/96 і № 110/2008 та Директиви 2000/13/ЄС;

- Директивою 2002/46/ЄС Європейського Парламенту та Ради з гармонізації правових норм держав-членів стосовно біологічних добавок до їжі від 10 червня 2002 року;

- Регламентом Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 178/2002 від 28 січня 2002 р., яким встановлюються загальні принципи і вимоги законодавства про харчові продукти, створення Європейського органу з

безпеки харчових продуктів і встановлення процедур у питаннях, пов'язаних із безпекою харчових продуктів;

- Регламентом Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1924/2006 від 20 грудня 2006 р. щодо заяв про харчову цінність та користь для здоров'я, що зазначаються на харчових продуктах;

- Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2017/625 від 15 березня 2017 року про офіційний контроль та іншу офіційну діяльність, що проводиться для забезпечення застосування положень харчового та кормового права, правил щодо здоров'я і благополуччя тварин, здоров'я рослин та засобів захисту рослин, внесення змін до регламентів Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 999/2001, (ЄС) № 396/2005, (ЄС) № 1069/2009, (ЄС) № 1107/2009, (ЄС) № 1151/2012, (ЄС) № 652/2014, (ЄС) 2016/429 та (ЄС) 2016/2031, регламентів Ради (ЄС) № 1/2005 та (ЄС) № 1099/2009 та директив Ради 98/58/ЄС, 1999/74/ЄС, 2007/43/ЄС, 2008/119/ЄС та 2008/120/ЄС, та про скасування регламентів Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 854/2004 та (ЄС) № 882/2004, директив Ради 89/608/ЄЕС, 89/662/ЄЕС, 90/425/ЄЕС, 91/496/ЄЕС, 96/23/ЄС, 96/93/ЄС та 97/78/ЄС та Рішення Ради 92/438/ЄЕС (Регламент про офіційний контроль).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до статті 64 Угоди про асоціацію, передбачено, Україна має наблизити своє законодавство про санітарні та фітосанітарні заходи щодо охорони тварин до законодавства ЄС, як це визначено у Додатку V до цієї Угоди.

Положення проекту Закону регулюються низкою актів права Європейського Союзу, які Україна зобов'язується імплементувати у своє законодавство, відповідно до Додатку V.

Відповідно до пояснювальної записки, проектом Закону пропонується гармонізувати та привести законодавство України у відповідність до законодавства Європейського Союзу щодо:

- організаційно-правових засад державної реєстрації використання тверджень про зниження ризику захворювань – у відповідності до вимог Регламенту (ЄС) № 1924/2006 Європейського Парламенту і Ради від 20 грудня 2006 року щодо тверджень про поживну цінність та користь для здоров'я, які зазначають на харчових продуктах;

- забезпечення належної простежуваності харчових продуктів – у відповідності до вимог Регламенту (ЄС) № 178/2002 Європейського Парламенту і Ради від 28 січня 2002 року про встановлення загальних принципів і вимог харчового права, створення Європейського органу з безпеки харчових продуктів та встановлення процедур у питаннях, пов'язаних із безпекою харчових продуктів;

- контролю на кордоні – у відповідності до вимог Регламенту (ЄС) № 882/2004 Європейського Парламенту і Ради від 29 квітня 2004 року про офіційні заходи контролю, які застосовуються для забезпечення підтвердження відповідності з кормовим та харчовим законодавством, правилами здоров'я та

захисту тварин та Директиви Ради 97/78/ЄС від 18 грудня 1997 року про принципи, що регулюють організацію ветеринарних перевірок продуктів, що надходять до Спільноти з третіх країн;

Проектом Закону пропонується ввести поняття «імітаційний харчовий продукт», «веганський харчовий продукт», «вегетаріанський харчовий продукт», встановити особливі вимоги щодо маркування і реалізації таких харчових продуктів, а також передбачити відповідальність за порушення цих вимог суб'єктами господарювання, які здійснюють виробництво та реалізацію відповідних харчових продуктів.

Названі новації спрямовані на надання споживачу інформацію про споживчі якості відповідних продуктів в доступній формі задля попередження введення його в оману.

Проектом Закону приводяться у відповідність до чинного законодавства положення щодо питань державної реєстрації харчових добавок, ензимів та ароматизаторів в Україні, а також посилюється державний контроль і відповідальність за порушення законодавства в сфері безпечності та якості харчових продуктів.

Пропонується впровадити рейтинг дотримання загальних гігієнічних вимог закладами громадського харчування та роздрібною торгівлі харчовими продуктами, що в свою чергу дасть можливість споживачу бути вчасно поінформованим про результати державного контролю (нагляду) та робити свідомий вибір щодо отримання послуг.

Зміни передбачені до Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», забезпечать зменшення регуляторного навантаження на органи сертифікації. Зокрема, пропонується усунути необхідність надання ними однієї і тієї ж інформації двом центральним органам виконавчої влади: Мінекономіки та Держпродспоживслужбі, залишивши вимогу звітуватися лише останній. Крім того, законопроектом пропонуються редакційні правки щодо уточнення переліку речовин у складі органічних продуктів.

Законопроектом запропоновано низку нових визначень та/або у новій редакції. «ароматизатори» відповідає статті 3 Регламенту 1334/2008; «дієтична добавка» відповідає статті 2 Директиви 2002/46/ЄС; «простежуваність» відповідає п.15 статті 3 Регламенту 178/2002; «твердження» відповідає п.2 статті 2 Регламенту (ЄС) 1924/2006; «твердження про зниження ризику захворювання» відповідає п.5 статті 2 Регламенту (ЄС) 1924/2006; «твердження про поживну цінність» відповідає п.4 статті 2 Регламенту (ЄС) 1924/2006; «поживна речовина» відповідає п.2 статті 2 Регламенту 1924/2006; «натуральна ароматична речовина» відповідає п. (с) статті 3 Регламенту 1334/2008.

Проектом Закону пропонується викласти Статтю 22 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» В такій редакції: «Вимоги до забезпечення простежуваності: простежуваність харчових продуктів, тварин, призначених для виробництва харчових продуктів, або речовин, що призначені для включення, або очікується, що вони будуть включені до харчових продуктів повинна бути забезпечена операторами ринку на всіх стадіях їх виробництва та обігу. Оператори ринку повинні мати можливість ідентифікувати інших операторів ринку, що постачають та яким

постачаються харчові продукти, тварин, призначених для виробництва харчових продуктів, або речовин, що призначені для включення, або очікується, що вони будуть включені до харчових продуктів. Оператори ринку повинні запровадити системи та процедури, що дозволяють систематизувати інформацію про операторів, що постачають та яким постачаються харчові продукти, тварин, призначених для виробництва харчових продуктів, або речовин, що призначені для включення, або очікується, що вони будуть включені до харчових продуктів.»

Також зазначена стаття регулює надання операторами ринку на вимогу компетентного органу низки відомостей що ідентифікувати харчовий продукт та його характеристики. Вищезгадане відповідає статті 18 Регламенту 178/2002 та статті 3 Регламенту №931/2011.

Пункт 1 статті 23 «Експлуатаційний дозвіл» Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» запропоновано викласти у наступній редакції: «Оператори ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження, повинні отримати експлуатаційний дозвіл, який видається територіальними органами компетентного органу на кожен окрему потужність до початку її експлуатації.» Така редакція норми не суперечить статті 148 Регламенту 2017/625 та статті 4 Регламенту 853/2004.

Новелою пропонується доповнити статтю 48 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», додавши пункт 2, у якому йдеться про таке: «Забороняється допускати до безпосереднього виробництва харчових продуктів та до харчових продуктів персонал, який має медичні протипоказання до роботи з харчовими продуктами та/або хворіє та/або є носієм хвороб, що можуть бути передані через харчові продукти та/або через відповідні технологічні процеси, а також у разі, коли існує вірогідність забруднення харчових продуктів. Персонал потужностей, який має зазначені симптоми та може перебувати в контакті з харчовими продуктами, має негайно повідомити про це оператора ринку». Викладене відповідає Додатку II Регламенту 852/2004

У статті 9 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» доповнено положення щодо права компетентного органу здійснювати планові та позапланові перевірки уповноважених осіб. Зазначене не суперечить статті 33 Регламенту 2017/625.

Також, статтю 41 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» доповнено переліком вимог щодо ввезення (пересилання) вантажів із продуктами на митну територію України, що не суперечить статі 15 Регламенту 625/2017.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу. Проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо харчових продуктів та інших об'єктів санітарних заходів» (реєстр. № 6248 від 01.11.2021 р., КМУ, Д. Шмигаль) не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/385168 від 10.12.2021



753263