

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань науки і освіти на своєму засіданні 10 березня 2019 року розглянув проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про освіту" щодо залучення приватних інвесторів для вирішення проблеми дефіциту місць у дитячих садочках та школах» (реєстр. №2595 від 13.12.2019), внесеного народним депутатом України Лабазюком С.П.

Зазначеним законопроектом пропонується внести зміни до ст. 81 Закону України «Про освіту», в яких визначити встановлення пільгових умов надання державного та комунального нерухомого майна (будівлі, споруди, приміщення) в оренду для розміщення закладів дошкільної та загальної середньої освіти формою державно-приватного партнерства у сфері освіти та науки.

Головне науково-експертне управління висловило низку зауважень та пропозицій щодо положень законопроекту, які стосуються, зокрема:

- законодавчої техніки (у назві законопроекту слід вказати статтю, до якої вносяться відповідні зміни);

- неузгодження назви законопроекту з нормами самого законопроекту (згідно з назвою проекту та змінами до ч. 3 ст. 81 Закону його дія поширюється на заклади дошкільної та загальної середньої освіти. Проте це не узгоджується з новою ч. 7 ст. 81 Закону, у якій надання в оренду приміщень на пільгових умовах передбачається лише для функціонування закладів дошкільної освіти);

- термінології законопроекту (дитячі садочки, школи);

- регулювання питань, що стосуються лише двох складників системи освіти (дошкільної та повної загальної середньої освіти). Закон «Про освіту» є базовим законом у цій галузі, в якому мають визначатися питання, що є загальними для всіх складників систем освіти. У зв'язку з цим ГНЕУ рекомендує вирішувати питання шляхом внесення відповідних змін до спеціальних законів у цій сфері, яким є закони України «Про дошкільну освіту» та «Про загальну середню освіту».

- визнання пільгових умов надання в оренду державного та комунального нерухомого майна (будівлі, споруди, приміщення) для розміщення закладів

дошкільної та загальної середньої освіти формою державно-приватного партнерства у запропонованому у проекті вигляді не узгоджується з такою ознакою державно-приватного партнерства, як внесення приватним партнером інвестицій в об'єкт державно-приватного партнерства (ч. 3 ст. 1 Закону України “Про державно-приватне партнерство”);

- відсутність порядку роботи конкурсної комісії відповідного органу місцевого самоврядування, яка визначає переможця конкурсу щодо оренди державного та комунального майна з метою створення закладу дошкільної освіти. Також у проекті не передбачено встановлення відповідальності за подібне нецільове використання вказаного приміщення у випадку розірвання договору до закінчення строку такого використання або поза межами строку, протягом якого таке використання дозволяється.

Головне науково-експертне управління вважає, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання суб'єкту законодавчої ініціативи з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Міністерство освіти і науки України у своєму висновку зазначило, що законопроект потребує суттєвого доопрацювання до другого читання та висловило застереження, що запропоновані ініціативи є суперечливими та можуть містити корупційні ризики.

Комітет з питань бюджету прийняв рішення, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету.

Міністерство фінансів України не підтримує законодавчу ініціативу та зазначає, що автором законопроекту в порушення вимог статті 77 Бюджетного кодексу України не подано фінансового-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Фонд державного майна України вважає недоцільним прийняття законопроекту, оскільки органи місцевого самоврядування наділені достатніми повноваженнями стосовно належного їм майна, зокрема щодо встановлення пільгових орендних ставок у розмірі 1 гривня на рік для закладів освіти.

Асоціація міст України звертає увагу на неузгодженість термінології законопроекту з чинним законодавством, а також вважає, що запропонований механізм вирішення питання забезпечення місцями в дитячих садках і школах є прямим втручанням в діяльність органів місцевого самоврядування та суперечить статтям 29 та 32 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”.

Асоціація міст України зазначає, що законопроект суперечить нормам законів України “Про оренду державного та комунального майна”, “Про місцеве самоврядування в Україні”.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях попередньо розглянув проект Закону України

“Про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо залучення приватних інвесторів для вирішення проблеми дефіциту місць у дитячих садочках та школах” (реєстр. № 2595 від 13.12.2019 р.), поданий народними депутатами України С.Лабазюком, і рекомендує вказаний законопроект за наслідками розгляду у першому читанні направити на доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій вирішив:

Враховуючи вищезазначене, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону “Про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо залучення приватних інвесторів для вирішення проблеми дефіциту місць у дитячих садочках та школах” (реєстр. № 2595 від 13.12.2019), поданий народним депутатом України Лабазюком С.П., за наслідками розгляду у першому читанні повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено заступника Голови Комітету Колебошина Сергія Валерійовича.

Голова Комітету

Сергій БАБАК



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БАБАК СЕРГІЙ ВІТАЛІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000094701A00C7A81501
Дійсний до: 15.08.2020 23:59:59

