

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою розвитку авіації загального призначення, адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сфері цивільної авіації, встановлення додаткових механізмів здійснення ефективного контролю за забезпеченням безпеки авіації та дерегуляції господарської діяльності у галузі цивільної авіації»**

### **1. Мета**

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою розвитку авіації загального призначення, адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сфері цивільної авіації, встановлення додаткових механізмів здійснення ефективного контролю за забезпеченням безпеки авіації та дерегуляції господарської діяльності у галузі цивільної авіації» (далі – законопроект) є спрощення доступу на ринки авіаційних перевезень і послуг з наземного обслуговування шляхом адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у цій сфері, а також закріплення на законодавчому рівні додаткових заходів, спрямованих на підвищення рівня безпеки авіації.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до статті 4 Повітряного кодексу України Україна як держава, що приєдналася до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, несе відповідальність за виконання міжнародних зобов'язань, що випливають із цієї Конвенції, та за гарантії і створення умов безпеки для суспільства, захисту інтересів під час провадження діяльності в галузі цивільної авіації та використання повітряного простору України.

Відповідно до статті 37 вказаної Конвенції кожна договірنا держава зобов'язується співпрацювати у забезпеченні максимально можливого ступеня однаковості правил, стандартів та процедур.

Для виконання вимог, які містяться в Конвенції про міжнародну цивільну авіацію та додатках до неї, необхідно, щоб власні нормативно-правові акти держав базувались на вимогах самої Конвенції.

Зважаючи на це, та у зв'язку з внесенням ряду змін до додатків до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, стандартів та рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації (ІКАО), прийняттям Регламенту (ЄС) № 2018/1139 Європейського Парламенту та Ради від 04 липня 2018 року щодо загальних правил в галузі цивільної авіації та створення Європейського агентства з безпеки польотів, яким скасовано Регламент (ЄС) № 216/2008 Європейського Парламенту та Ради від 20 лютого 2008 року, виникла необхідність розроблення законопроекту.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Законопроектом пропонуються, зокрема, зміни до Повітряного кодексу України в частині:

приведення у відповідність до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо ліцензування господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та/або небезпечних вантажів, небезпечних відходів повітряним транспортом;

регламентації здійснення діяльності державних інспекторів та уповноважених на проведення перевірок посадових осіб уповноваженого органу з питань цивільної авіації в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

спрощення процедури видачі уповноваженим органом з питань цивільної авіації сертифіката льотної придатності і дозволу на виконання польотів для окремих імпортованих в Україну повітряних суден;

виключення положень щодо:

отримання прав на експлуатацію повітряних ліній українськими авіаперевізниками на виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, авіаційних перевезень в інших державах, а також українськими та іноземними авіаперевізниками на здійснення чартерних повітряних перевезень в межах України;

отримання сертифіката відповідності підприємствами та організаціями, які здійснюють наземне обслуговування в галузі цивільної авіації. Відповідність вимогам до надання послуг з наземного обслуговування пропонується запровадити за декларативним принципом;

сертифікації суб'єктів, що провадять діяльність, пов'язану з наданням послуг з продажу повітряних перевезень вантажів, у тому числі небезпечних та суб'єктів, що надають агентські послуги з продажу повітряних перевезень, а також суб'єктів, що здійснюють підготовку персоналу з організації та/або продажу повітряних перевезень;

необхідності отримання від уповноваженого органу з питань цивільної авіації дозволу на виліт цивільного повітряного судна з аеродрому України, приліт повітряного судна до аеродрому України або на проліт територією України.

Законопроектом також передбачені зміни до Закону України «Про судовий збір» в частині звільнення від сплати судового збору під час розгляду справ в усіх судових інстанціях за подання позовів щодо стягнення штрафів за правопорушення у галузі цивільної авіації, які вчинені суб'єктами авіаційної діяльності на тимчасово окупованій території.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері діють:

Конвенція про міжнародну цивільну авіацію;

Повітряний кодекс України;

Закон України «Про ратифікацію Протоколу про введення нової статті 83 bis до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію»;

Закон України «Про судовий збір»;

Регламент (ЄС) № 2018/1139 Європейського Парламенту та Ради від 04 липня 2018 року щодо загальних правил в галузі цивільної авіації та створення Європейського агентства з безпеки польотів.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроектом передбачається вплив на дохідну частину Державного бюджету України (ККД 24061500). Відбудеться, зокрема, зменшення доходів за кодом класифікації доходів 24061500 «Надходження до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях». На 2021 рік зменшення прогнозується на рівні 110,00 тис. грн.

В той же час при проведенні Державіаслужбою сертифікаційних процедур суб'єктів авіаційної діяльності, які здійснюють наземне обслуговування, надають агентські послуги з продажу повітряних перевезень, у тому числі вантажів, а також суб'єктів, що здійснюють підготовку персоналу з організації та/або продажу повітряних перевезень мінімальні витрати в 2021 році на оплату праці (оклад, надбавки за ранг та вислугу років) разом з нарахуваннями, на обслуговування оргтехніки, придбання канцелярського приладдя та відрядження можуть скласти 4 100,00 тис. грн.

Разом з тим, скорочення функцій з сертифікації суб'єктів авіаційної діяльності, які здійснюють наземне обслуговування, надають агентські послуги з продажу повітряних перевезень, у тому числі вантажів, а також суб'єктів, що здійснюють підготовку персоналу з організації та/або продажу повітряних перевезень призведе до економії Державіаслужбою коштів в розмірі близько 4 012,00 тис. грн.

### **6. Прогноз результатів**

Реалізація законопроекту позитивно вплине на інтереси авіаперевізників, інших суб'єктів авіаційної діяльності у зв'язку з дерегуляцію господарської діяльності в частині скасування державного регулювання щодо:

надання прав на експлуатацію повітряних ліній, зокрема, виключення положень щодо отримання прав на експлуатацію повітряних ліній українськими експлуатантами на виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, авіаційних перевезень в інших державах, а також українськими та іноземними авіаперевізниками на здійснення чартерних повітряних перевезень в межах України;

сертифікації підприємств та організацій, які здійснюють наземне обслуговування;

сертифікації суб'єктів, що провадять діяльність, пов'язану з наданням послуг з продажу повітряних перевезень вантажів;

сертифікації суб'єктів, що надають агентські послуги з продажу повітряних перевезень, а також суб'єктів, що здійснюють підготовку персоналу з організації та/або продажу повітряних перевезень;

отримання від уповноваженого органу з питань цивільної авіації дозволу на виліт цивільного повітряного судна з аеродрому України, приліт повітряного судна до аеродрому України або на проліт територією України.

Законопроект створить додаткові умови для розвитку авіації загального призначення (авіація, що не використовується для здійснення комерційних повітряних перевезень і виконання авіаційних робіт) в частині спрощення процедури видачі уповноваженим органом з питань цивільної авіації сертифіката льотної придатності і дозволу на виконання польотів для окремих імпортованих в Україну повітряних суден.

Крім того, реалізація законопроекту надасть змогу підвищити рівень безпеки авіації та відшкодувати державі суми штрафів, накладених за численні порушення порядку використання повітряного простору України іноземними суб'єктами авіаційної діяльності за період тимчасової окупації території Автономної Республіки Крим та сприятиме попередженню таких правопорушень в майбутньому.

**Народні депутати України**

\_\_\_\_\_ 2021 р.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Павловський Петро Іванович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002BCB2E008A268200  
Дійсний до: 10.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 111д9/1-2021/376978 від 03.12.2021



745537