



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 6068-2 від 29.09.2021*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 1 грудня 2021 року (протокол № 108) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про захист від недобросовісних торгових практик у відносинах між суб'єктами господарювання у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів» (реєстр. № 6068-2 від 29.09.2021), поданий народним депутатом України Завітневичем О.М., і повідомляє наступне.

Законопроект визначає правові засади захисту суб'єктів господарювання від недобросовісних торгових практик у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів – будь-яких дій, що грубо відхиляються від сумлінної комерційної поведінки, що суперечать добросовісним і чесним діловим звичаям у господарській діяльності і які в односторонньому порядку нав'язуються однією стороною договору поставки сільськогосподарських та харчових продуктів іншій. Відмічається, що положення законопроекту не застосовуватимуться до договорів між постачальниками та споживачами, між кооперативами та їх членами, до зовнішньоекономічних договорів, до договорів, що укладаються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Доцільно зауважити, що законопроект розроблено за логікою та структурою близькою до Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», при чому окремі положення зазначеного закону частково або повністю відображені у законопроекті з урахуванням особливостей здійснення господарської діяльності у відносинах між покупцями і постачальниками у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів.

Законопроектом, серед іншого, розширюються повноваження Антимонопольного комітету України щодо здійснення контролю за створенням конкурентного середовища та сприяння розвитку добросовісних торгових практик у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів. Беручи до уваги

положення Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» щодо здійснення органами державної влади своєї діяльності виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік, виконання нових повноважень відповідними центральними органами виконавчої влади може потребувати додаткових видатків державного бюджету. Аналогічну думку висловлює і Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) у своєму експертному висновку до цього законопроекту.

Крім того, законопроектом пропонується врегулювати питання відповідальності суб'єктів господарювання за вчинення дій, визначених як заборонені недобросовісні торгові практики шляхом встановлення штрафних санкцій у розмірі до 10% доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. При цьому, якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав відомостей про розмір доходу (виручки), то штраф накладається у розмірі до 20 тис. неоподатковуваних мінімумів доходів громадян *(виходячи з розміру встановленого на даний час неоподаткованого мінімуму доходів громадян 17 грн, розмір штрафу становитиме до 340 тис. грн)*.

Відтак, беручи до уваги положення пункту 23 частини другої статті 29 Кодексу щодо зарахування до доходів загального фонду державного бюджету, зокрема коштів від санкцій (штрафів, пені тощо), що накладаються відповідно до закону, застосування заходів впливу у разі виявлення запропонованих законопроектом правопорушень може опосередковано збільшити надходження загального фонду державного бюджету. Аналогічні зауваження зазначено також у висновку Мінфіна.

Доцільно відмітити, що вплив на показники державного бюджету положень законопроекту щодо відповідальності за недобросовісні торгові практики у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів визначатиметься в ході практичної реалізації його положень і залежатиме від кількості та видів правопорушень, які буде виявлено у цій сфері, та розміру санкцій, що застосовуватимуться.

Слід наголосити, що всупереч вимогам частини першої статті 27 Кодексу та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами права законодавчої ініціативи до законопроектів, прийняття яких призведе до зміни показників бюджету, не подано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. На невиконання вказаних вимог

звернуто увагу також Мінфіном. Загалом Мінфін у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що законопроект потребує доопрацювання.

Щодо терміну набрання чинності відповідним законом, то відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду, якщо ж ці Закони України або їх окремі положення приймаються після 15 липня року, що передує плановому – вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про захист від недобросовісних торгових практик у відносинах між суб'єктами господарювання у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів» (реєстр. № 6068-2 від 29.09.2021), поданий народним депутатом України Завітневичем О.М., матиме вплив на показники бюджету (може збільшувати видатки державного бюджету на здійснення Антимонопольним комітетом України додаткових повноважень у сфері постачання сільськогосподарських та харчових продуктів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2022 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2023 року, а після 15 липня 2022 року – не раніше 1 січня 2024 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00

Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2021/374968 від 02.12.2021



731736