



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 6236 від 01.11.2021
Народні депутати України
І. Совсун та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» щодо виборів керівника наукової установи»

У законопроекті пропонується внести зміни до ст. 9 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (далі – Закон), якими уточнити порядок та процедуру обрання керівника державної наукової установи. Зокрема, пропонується: деталізувати коло осіб, які мають право голосу на відповідних виборах; передбачити обов'язкове оприлюднення списків виборців; проведення дебатів між кандидатами; включення представників кандидатів до складу організаційного комітету та виборчої комісії; можливість первинною профспілковою організацією працівників висувати претендента для участі у конкурсі та інше.

Відповідно до супровідних документів до законопроекту необхідність прийняття відповідних змін обумовлена тим, що «під час проведення виборів керівників наукових установ не дотримуються основні принципи таких виборів, зокрема відкритість та гласність, демократичність, забезпечення рівних прав учасників тощо. Наявна система також не стимулює альтернативність виборів» (п. 1 пояснювальної записки).

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши поданий законопроект, висловлює щодо нього такі зауваження.

1. Звертаємо увагу на те, що деякі положення законопроекту не відповідають принципу правової визначеності. Відповідно до правової позиції Конституційного Суду України принцип правової визначеності вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема, їх *передбачуваності* (прогнозованості) та стабільності (абз. 6 п. 2.1 мотивувальної частини Рішення Великої палати Конституційного Суду України від 20.12.2017 № 2-р/2017); «юридичної визначеності будь-якого нормативного акта (або його окремого

припису) неможливо досягти, якщо текст акта (його припису) є двозначним (багатозначним) ... Юридична визначеність – це передовсім недвозначність» (п. 10 мотивувальної частини Рішення Великої палати Конституційного Суду України від 14.07.2021 № 1-р/2021).

Так, у запропонованих законопроектom змінах вбачається термінологічна неузгодженість використання поняття «збори колективу наукових працівників», що може призвести до складнощів у процесі правозастосування. Так, у проекті використовуються різні варіанти цього поняття, наприклад: «збори колективу наукових працівників, аспірантів, ад'юнктів, докторантів» (абз. 2 ч. 1 ст. 9 Закону в редакції проекту); «збори наукових працівників, які перебувають у трудових відносинах з цією установою не менше 6 місяців і для яких ця наукова установа є основним місцем роботи, та осіб, що навчаються в аспірантурі, ад'юнктурі чи докторантурі цієї наукової установи за денною (очною) формою навчання» (абз. 2 ч. 2 ст. 9 Закону в редакції проекту); «збори наукових працівників, аспірантів, ад'юнктів, докторантів державної наукової установи, які мають право голосу на відповідних виборах» (абз. 2 ч. 4 ст. 9 Закону в редакції проекту); «збори осіб, які мають право голосу на відповідних виборах» (абз. 8 ч. 4 ст. 9 Закону в редакції проекту); «збори осіб, що мають право прийняти рішення про відкликання» (абз. 2 ч. 5 ст. 9 Закону в редакції проекту).

2. Зважаючи на те, що у законопроекті зміни вносяться до однієї статті Закону, відповідно до вимог законодавчої техніки це слід було б відобразити у назві законопроекту, яка, в такому разі, не потребуватиме запропонованої конкретизації.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: М. Лубська



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/354164 від 16.11.2021



711614