



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 6014 від 09.09.2021
Народний депутат України
Н. Шуфрич

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій»

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, яким пропонується внести до ст. 36 Виборчого кодексу України (далі - ВКУ) зміни, які стосуються присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій.

«Необхідність прийняття проекту акта обумовлюється доцільністю присутності народних депутатів України на засіданнях виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні результатів голосування, на виборчій дільниці в день виборів чи в день повторного голосування у приміщенні, де проводиться голосування» (п. 1 пояснювальної записки).

На момент підготовки висновку законопроект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Проект повністю відтворює приписи законопроекту за реєстр. № 4473 від 08.12.20, щодо змісту якого Головним управлінням були висловлені зауваження.

У зв'язку з наведеним Головне управління вважає за доцільне повторити раніше висловлені зауваження та зазначити таке.

Чинним приписом ч. 8 ст. 36 ВКУ передбачено, що «на засіданнях виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні результатів голосування, на виборчій дільниці в день виборів чи в день повторного голосування у приміщенні, де проводиться голосування, мають право бути присутніми без дозволу чи запрошення відповідної комісії лише члени Центральної виборчої комісії, працівники Секретаріату Центральної виборчої комісії та Служби розпорядника Державного реєстру виборців, посадові особи відповідного територіального та регіонального представництва Центральної виборчої комісії, члени виборчих комісій вищого рівня, кандидати на відповідних виборах, їх довірені особи, уповноважені особи партій (організацій партій) - суб'єктів відповідного виборчого процесу, офіційні спостерігачі від кандидатів, партій (організацій партій) (не більше однієї особи від

одного кандидата, однієї партії (організації партії), офіційні спостерігачі від громадських організацій, які отримали дозвіл мати офіційних спостерігачів на відповідних виборах (не більше двох осіб від однієї громадської організації), а також офіційні спостерігачі від іноземних держав і міжнародних організацій, представники засобів масової інформації (не більше двох осіб від одного засобу масової інформації)».

Отже, чинним законом до переліку осіб, які можуть бути присутніми на засіданнях виборчих комісій без дозволу чи запрошення, віднесено лише тих осіб, які згідно зі ст. 22 ВКУ є суб'єктами виборчого процесу, тобто, організовують виборчий процес, є кандидатами на виборні посади або їх довіреними особами, спостерігачами або представниками ЗМІ, що висвітлюють виборчий процес.

У законопроекті пропонується доповнити перелік осіб, які можуть бути присутні на засіданнях виборчих комісій без дозволу чи запрошення, народними депутатами України (зміни до ч. 8 ст. 36 ВКУ).

На нашу погляд, така пропозиція є принаймні дискусійною. Адже доцільність присутності народних депутатів України на засіданні виборчих комісій у пояснювальній записці до проекту не обґрунтовується. Відповідно до положень ВКУ (ст. 22) народні депутати України не є суб'єктами виборчого процесу та не мають жодних повноважень у виборчому процесі (наприклад, подавати скарги тощо). З огляду на це незрозуміло, з якою метою народні депутати будуть присутні на засіданнях виборчих комісій.

Слід також враховувати, що відповідно до ч. 4 ст. 32 ВКУ «ніхто не має права втручатися в діяльність виборчих комісій ...», а народні депутати України є членами вищого органу державної влади, тому їх присутність на засіданні виборчої комісії може розглядатись як певний тиск або втручання у роботу виборчої комісії.

Варто також зазначити, що парламент як орган законодавчої влади має чітко визначені у Конституції України повноваження у сфері виборчого процесу, які обмежуються лише призначенням окремих видів виборів (п. п. 7, 28, 30 ч. 1 ст. 85) та формуванням складу Центральної виборчої комісії (п. 21 ч. 1 ст. 85). Тому, оскільки парламент не здійснює контрольних чи будь-яких наглядових повноважень у виборчому процесі, то і наділення парламентарів правом присутності на засіданні виборчих комісій не виглядає обґрунтованим.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Мельник



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/352594 від 15.11.2021



708934