



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 6027-1 від 28.09.2021  
Народні депутати України  
Н. Королевська, В. Гнатенко, Ю. Солод

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пільг з користування житлом з опаленням і освітленням для педагогічних працівників»**

Проект подано як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 57 Закону України «Про освіту» щодо пільг з користування житлом, опаленням і освітленням для педагогічних працівників» реєстр. № 6027 від 10.09.2021 (далі – проект Закону реєстр. № 6027).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Розглянувши поданий проект, Головне управління зазначає, що окремі зауваження, які викладені у висновку Головного управління на проект реєстр. № 6027 від 28.09.2021, стосуються також і проекту Закону реєстр. № 6027-1 від 28.09.2021 (далі – проект реєстр. № 6027-1). Зокрема, йдеться про відсутність належного фінансово-економічного обґрунтування проекту та необхідності приведення дати набрання чинності Закону у відповідність з положеннями ст. 27 Бюджетного кодексу України.

На відміну від проекту реєстр. № 6027, в якому пропонується збільшення розміру середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців, в залежності від якого педагогічні працівники, які працюють у сільській місцевості і селищах міського типу, а також пенсіонери, які раніше працювали педагогічними працівниками в таких населених пунктах і проживають у них, забезпечуватимуться безоплатним користуванням житлом з опаленням і освітленням у межах встановлених норм, до «п'яти прожиткових мінімумів для працездатних осіб», у проекті реєстр. № 6027-1 передбачається скасування вимог урахування сукупного доходу сім'ї при наданні вказаним працівникам пільг з користування житлом з опаленням і освітленням (в тому числі педагогічним працівникам позашкільних навчальних закладів та пенсіонерам з їх числа шляхом внесення відповідних змін до ст. 21 Закону України «Про позашкільну освіту»).

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження.

1. На нашу думку, пропозиція проекту про скасування надання пільг у залежності від розміру середньомісячного сукупного доходу сім'ї є дискусійною та потребує додаткового обґрунтування, оскільки надання соціальної підтримки (у тому числі – пільг) всім особам, незалежно від рівня їх доходів, зменшує обсяг ресурсів для допомоги нужденним категоріям населення. За цих умов більш прийнятним вбачається розгляд можливості підвищення розміру такого доходу, як умови отримання допомоги (як це передбачено у проекті реєстр. № 6027).

2. У контексті поданої законодавчої ініціативи вважаємо за доцільне наголосити, що наразі актуальним виглядає перегляд найближчим часом усього механізму забезпечення соціальними гарантіями і пільгами з огляду на недоліки його функціонування, а не внесення до нього точкових змін. Перш за все, на нашу думку, визначення умов соціальної підтримки окремих категорій громадян необхідно здійснювати в рамках єдиного підходу зі встановленням загальних критеріїв її надання, а не за окремими категоріями осіб без з'ясування їх реальних потреб. При цьому, слід врахувати, що основною умовою побудови належної системи соціального захисту є встановлення об'єктивної величини основних соціальних стандартів: прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати, пенсії і похідних від них розмірів дійсних доходів громадян. Вважаємо, що такий підхід має допомогти людині самостійно вирішувати питання життєзабезпечення, а також створити умови для економії коштів на адміністративні заходи.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Т. Макійчук



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01  
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/349900 від 11.11.2021



707188