



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

### Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності

*До законопроекту  
за реєстр. №5798-1*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 3 листопада 2021 року (протокол №105) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху (реєстр. № 5798-1 від 03.08.2021), поданий народним депутатом України Устїною О.Ю., і повідомляє наступне.

Законопроектом, як зазначено у пояснювальній записці до нього, пропонується удосконалити чинний режим фотозйомки (відеозапису) та додати до переліку суб'єктів, які можуть його здійснювати фізичних осіб, які є безпосередніми свідками порушення. При цьому:

1) змінами до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КупАП) серед іншого передбачається:

встановити адміністративну відповідальність за експлуатацію транспортних засобів, без чинного поліса обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів (страхового сертифіката "Зелена картка") у вигляді штрафу на фізичну особу або керівника юридичної особи, за якою зареєстровано транспортний засіб, в розмірі п'ятнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (*виходячи із розміру встановленого на даний час неоподатковуваного мінімуму доходів громадян 17 грн, розмір штрафу становитиме 255 грн*);

надати право виконавчим комітетам (а в населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчі органи, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частиною шостою статті 122 (зупинка чи стоянка транспортних засобів на місцях, призначених для водіїв з інвалідністю або водіїв, які перевозять осіб з інвалідністю);

ввести термін «сповіщувач», визначити його статус та права, зокрема право на винагороду у випадках, встановлених законодавством, на отримання правової допомоги за рахунок держави у випадках, передбачених цим Кодексом та/або законом, що регулює надання безоплатної правової допомоги;

2) змінами до Кримінального кодексу України (далі- ККУ) передбачається встановити кримінальну відповідальність за:

- подання завідомо недостовірних або підроблених доказів у справі про

адміністративне правопорушення до органу (посадової особи), що розглядає справу про адміністративне правопорушення, суду у вигляді виправних робіт на строк до одного року або арешту на строк до трьох місяців, або обмеження волі на строк до одного року.;

- перешкоджання з'явленню органу (посадової особи), що розглядає справу про адміністративне правопорушення, у вигляді штрафу від п'ятдесяти до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян */виходячи із розміру встановленого на даний час неоподатковуваного мінімуму доходів громадян 17 грн., розмір штрафу становитиме 850 – 5 100 грн./* або виправних робіт на строк до двох років, або арешту на строк до шести місяців.

У разі виявлення відповідних правопорушень, реалізація положень законопроекту в частині змін до КУпАП та ККУ може зумовити збільшення доходів державного та місцевих бюджетів від надходження штрафів та збільшення видатків державного бюджету на утримання в ізоляторах тимчасового тримання осіб, до яких застосовано адміністративний арешт, про що також зазначає Міністерство фінансів України у експертному висновку до законопроекту.

Згідно із змінами до статті 13 Закону України «Про дорожній рух» громадяни, які відповідно до положень КУпАП повідомили про адміністративне правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху або про порушення правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису) та набули статус сповіщувача, мають право на винагороду у розмірі десяти відсотків від суми адміністративного стягнення у вигляді штрафу, накладеного на винну особу. При цьому визначається, що винагорода виплачується за рахунок стягнутого штрафу за відповідне адміністративне правопорушення в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що положення про виплату винагороди за рахунок стягнутих штрафів не узгоджується з нормами Бюджетного кодексу України (далі- Кодекс), згідно з якими надходження від адміністративних штрафів у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі, зараховуються у рівних частинах (50%) до загального та спеціального фондів державного бюджету (пункт 23 частини другої 2 і пункт 13-5 частини третьої статті 29 Кодексу). Надходження спеціального фонду державного бюджету мають цільове призначення, що визначене у пункті 21 частини четвертої статті 30 Кодексу. Тому для здійснення виплат винагороди сповіщувачу із спеціального фонду державного бюджету (за рахунок конкретно визначеного джерела) належить внести відповідні зміни до статей 29 і 30 Кодексу. При цьому, передача частини коштів до спеціального фонду для проведення виплат сповіщувачам, призведе до зменшення доходів загального фонду державного бюджету.

Змінами до Закону України «Про безоплатну правову допомогу» встановлюється, що сповіщувачі у зв'язку з повідомленням ними інформації про адміністративне правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису), мають право на безоплатну вторинну правову допомогу з моменту початку провадження по справі про адміністративне правопорушення на підставі наданої інформації. Відповідно до статті 29 цього Закону фінансове забезпечення безоплатної вторинної правової

допомоги здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України. Відтак, розширення переліку суб'єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу потребуватиме додаткових коштів з державного бюджету на визначену мету.

Міністерство фінансів України також звертає увагу, що реалізація положень законопроекту може призвести до додаткових видатків з державного бюджету у зв'язку з можливим збільшенням чисельності Національної поліції України для розгляду справ про адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані сповіщувачами в режимі фотозйомки (відеозапису).

Варто зауважити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроектів, прийняття яких призведе до зміни показників бюджету, суб'єктам права законодавчої ініціативи належить надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали до законопроекту не надані, про що також відмічає Міністерство фінансів України.

З огляду на зазначене термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з дня, наступного за днем його опублікування), не узгоджується з положеннями частини третьої статті 27 Кодексу, що передбачає вимоги щодо введення в дію законів, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення:

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху (реєстр. № 5798-1 від 03.08.2021), поданий народним депутатом України Устіною О.Ю., має вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків державного бюджету, а також може зумовити збільшення доходів державного та місцевих бюджетів залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідних законів до 15 липня 2022 року вони мають вводитись в дію не раніше 1 січня 2023 року, а після 15 липня 2022 року - не раніше 1 січня 2024 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

2. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності при доопрацюванні законопроекту узгодити його положення з нормами статей 29, 30 Бюджетного кодексу України з урахуванням висновку Комітету з питань бюджету.

**Голова Комітету**

**Ю.Ю. Арістов**



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00  
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-13/9-2021/340854 від 04.11.2021



698054