

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 11 Закону**  
**України «Про Кабінет Міністрів України» (щодо Програми діяльності**  
**Кабінету Міністрів України)»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Згідно статті 116 Конституції України до повноважень Кабінету Міністрів належить здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави. Згідно з останніми змінами до Конституції, до повноважень КМУ додалось також забезпечення реалізації стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в ЄС та НАТО.

Кабмін забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики; політики у сферах праці й зайнятості населення, соціального захисту, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування; розробляє і здійснює загальнодержавні програми економічного, науково-технічного, соціального і культурного розвитку України.

До компетенції Кабміну відносять і розробку проекту закону про Державний бюджет України і забезпечення його виконання. КМУ має звітувати перед парламентом щодо виконання бюджету.

До повноважень КМУ входять заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; організація та забезпечення здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи та інше.

Програма діяльності Кабінету Міністрів України базується на узгоджених політичних позиціях та програмних завданнях коаліції депутатських фракцій у Верховній Раді України. При цьому, **Програма діяльності Уряду - це ключовий план життя країни на найближчі роки, який, на жаль, не дає відповідей на дуже багато питань.**

**На сьогоднішній день, стандартної чи якоїсь усталеної форми Програми діяльності уряду не існує, і за історію незалежності України громадяни встигли побачити досить різні і за формою, і за змістом програми.**

За майже 30-річний період існування України, як незалежної держави (за цей час змінилося 18 прем'єр-міністрів) програма уряду так і не стала тим фундаментальним документом, який має дати громадянам відповіді на більшість соціально-економічних питань та вселити віру в щасливе майбутнє України.

Починаючи від першого Уряду Прем'єр-міністра Вітольда Фокіна (березень 1991 року) програми діяльності Кабміну не несли в собі особливої конкретики і були суто популістичними витворами, які з кожним наступним прем'єром трансформувались в гірший бік і деградували.

**З призначенням діючого Прем'єр-міністра Дениса Шмигала (4 березня 2020 року) процес деградації виконавчої влади та авторитету Кабінету Міністрів України досяг апогею.**

14 квітня на сайті Верховної Ради з'явився текст проекту Програми діяльності уряду Дениса Шмигала, яка починається словами "Світ змінюється...". На жаль, ознайомившись зі змістом даного опусу на 9 сторінках, починаєш розуміти що Україна з таким урядом зміниться в гірший бік.

Короткий аналіз положень програми та супровідних документів до неї, вказує на повну відсутність:

- конкретики;
- законодавчого забезпечення реалізації пріоритетів уряду;
- фінансово-економічних розрахунків;
- очікуваних результатів від реалізації;
- термінів реалізації програмних завдань;

**і головне** – відсутність дієвих заходів щодо реального подолання наслідків збройного конфлікту на Донбасі та реінтеграції окупованих територій (*слід зазначити, що встановлення миру на сході України є одним із ключових пріоритетів Президента Володимира Зеленського*).

Пояснювальна записка в принципі нічого не пояснює. Хіба що з неї можна дізнатися, що щодо проекту постанови не проводилися консультації з громадськістю, а також що в основі програми лежать подані міністерствами пропозиції.

Відповідно до статті 113 Конституції України Уряд відповідальний перед Президентом України і Верховною Радою України, підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених Конституцією.

І коли Кабінет Міністрів України на своєму засіданні затверджує такий нікчемний документ і гордо називає його Програмою діяльності уряду, виникає багато питань стосовно фахової кваліфікації, професіоналізму та адекватності членів такого Уряду, крім того публічна презентація цього дива є неповагою до Президента, Парламенту та знущанням над громадянами України, про міжнародний імідж держави мова вже давно не йде.

## **2. Цілі і завдання законопроекту**

Проект Закону розроблено з метою підвищення відповідальності Кабінету Міністрів України перед народом України у питаннях стратегічного планування розвитку держави на час своєї каденції.

## **3. Загальна характеристика і основні положення акту**

Проектом Закону пропонується доповнити статтю 11 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» новою частиною 2 такого змісту:

«2. Програма діяльності Кабінету Міністрів України в обов'язковому порядку містить фінансово-економічне обґрунтування задекларованих програмних завдань Уряду на строк його повноважень та перелік проектів нормативно-правових актів, прийняття яких необхідно для реалізації таких завдань.».

#### **4. Стан нормативно-правової бази**

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, Закон України «Про Кабінет Міністрів України», інші нормативно-правові акти.

Прийняття даного проекту Закону не тягне за собою необхідності внесення змін до інших законів України.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроект не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акту**

Якнайшвидше прийняття Закону підвищить відповідальність Уряду перед парламентською більшістю і Президентом та змусить виконавчу вертикаль працювати для людей, ефективно вирішувати проблеми сьогодення та відповідати на виклики, сприяти успішному розвитку країни та підвищенню рівня життя її громадян.

**Народний депутат України**

**С.В. Кузьмініх**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: КУЗЬМІНИХ СЕРГІЙ ВОЛОДИМИРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000045404300A66C7201  
Дійсний до: 26.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 273д9/1-2020/47401 від 13.05.2020



77459